



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI
Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı

Sayı : 43452547-120.07- 216985
Konu : Soru önergesi

22.02.2015

Sayın Seyfettin YILMAZ
Adana Milletvekili

İlgi : 13.01.2015 tarihli ve (7/59066) esas numaralı yazılı soru önergeniz.

Milli Saraylar bünyesindeki kafeteryaların işletmeleri ile ilgili iddialara ilişkin ilgi önergenizde yer alan sorularınız ekte cevaplandırılmıştır.

Bilgilerinizi rica ederim.
Saygılarımla.


Sadık YAKUT
Türkiye Büyük Millet Meclisi
Başkanvekili

Ek: Soru cevabı (3 sayfa)



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI
Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı

CEVAPLAR:

Cevap 1.- Milli Saraylara ait kafeteryalar ve sosyal tesisler, TBMM İdari ve Mali İşler Başkanlığı tarafından işletilmektedir. 2012 yılında Dolmabahçe Kafeteryası ve Küçüksu Kasrı Kafeteryasında, 2013 yılında Saat Kule Kafeteryası ve Yıldız Teras Kafeteryasında konsinye usulü ile satışlara başlanmıştır.

Cevap 2.- TBMM Başkanlığı İdari ve Mali İşler Başkanlığı Sosyal Tesisler İşletme Yönergesi, Başkanlık Makamının 23.01.2012 tarihli Oluru ile yürürlüğe girmiştir.

Cevap 3.- Sosyal tesislerin işletilmesi, mal ve hizmet alımları, TBMM Başkanlığı İdari ve Mali İşler Başkanlığı Sosyal Tesisler İşletme Yönergesi ve TBMM Başkanlığı İdari ve Mali İşler Başkanlığı Sosyal Tesisler Satınalma Usul ve Esasları'na göre gerçekleştirilmektedir.

Söz konusu Yönerge'nin 10'uncu maddesine göre konukevleri, misafirhaneler, restoranlar, kafeteryalar, hediyelik eşya satış reyonları ve diğer sosyal tesislerin satınalma işlemleri aşağıda belirtildiği şekilde gerçekleştirilir:

"a) Sosyal tesislerin faaliyetlerini gerçekleştiren alımlar, yiyecek, içecek ve temizlik maddeleri gibi tüketim malları ile hizmet alımı ve demirbaş alımları, bakım-onarım ve yapım işleri gibi her türlü satınalma işlemleri Yönetim Kurulunca belirlenen ve Komisyonca onaylanan esaslara göre yapılır.

b) Sosyal tesisler Kamu İhale Mevzuatına tabi değildir."

Yönerge'nin değişik maddelerinde yer alan hükümlerde Yönetim Kurulu ve Komisyonun kimlerden oluşacağı ve yetkileri belirlenmiştir.

Buna göre Yönetim Kurulu; Milli Saraylardan Sorumlu Genel Sekreter Yardımcısı, İdari ve Mali İşler Başkanı, Sosyal Tesislerden Sorumlu Başkan Yardımcısı, Müzecilik ve Tanıtım Başkan Yardımcısı ve Milli Saraylardan Sorumlu Genel Sekreter Yardımcısının görevlendireceği en az şef düzeyinde bir üyeden olmak üzere beş kişiden oluşmaktadır.

Komisyon ise; Genel Sekreter, Milli Saraylardan Sorumlu Genel Sekreter Yardımcısı ve İdari ve Mali İşler Başkanından oluşur.

Komisyonun görevi; Yönerge'nin 6'ncı maddesinin (1) numaralı fıkrasının (f) bendi uyarınca, yeni tesis açılması ve mevcut tesisin kapatılmasına yönelik Yönetim Kurulu kararlarını onaylamaktır. Nitekim, Komisyon bu yetkisine dayanarak bugüne kadar yeni tesis açılmasına ve mevcutların kapatılmasına yönelik kararlar vermiştir.

Bununla birlikte Komisyon, Usul ve Esaslar'ın 6'ncı maddesinin (a) bendi uyarınca da, franchise firmaları ile yapılacak anlaşmalar ile yaklaşık maliyeti bir milyon Türk lirasını aşan mal ve hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin alımlarda ihale yetkilisidir. Komisyonun bu kapsamda herhangi bir kararı bulunmamaktadır.

Konsinye mal alım işlemi ise, esasen bir emanet mal bulundurma işlemi olduğundan Kamu İhale Kanunu hükümlerine tabi değildir. Buna ilişkin Kamu İhale Kurulu kararları



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI
Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı

olduğu gibi söz konusu işlemler, Usul ve Esaslar'ın 21'inci maddesinin (1) numaralı fıkrasının (b) bendi uyarınca da istisna tutulmuştur.

Öte yandan, Yönerge'nin 17'nci maddesinin (1) numaralı fıkrasının (e) bendinde; Kurumlar Vergisine tabi işletmelerde hediyeelik eşya fiyatları dahil tüm fiyatların Yönetim Kurulunca belirleneceği ifade edilmektedir. Bu bentten de anlaşılacağı üzere, yiyecek ve içecek fiyatları dahil, kafeteryalarla ilgili tüm fiyatların belirlenmesi yetkisi, Yönetim Kuruluna aittir. Konsinye alımlar da bu kapsamda değerlendirilmektedir.

Dolayısıyla TBMM Başkanlığı İdari Teşkilatı Genel Sekreterinin, "kafeterya işletmelerinin hangi şartlarda verileceğine komisyon başkanı olarak karar verme yetkisi" bulunmamaktadır.

Cevap 4.- TBMM, bu sistemle 2007 yılından beri çalışmaktadır. Bu süreç içinde kafeteryalarda konsinye olarak; 2007 yılında Merit Halı Ltd. Şti. firması, 2012 yılında H Yapı ve Sütüş Ltd. Şti. firması, 2013 yılında Leziz Fikirler, Nezih Restaurant - Mehmet SOYLU ve Çimeks firmalarından alınan ürünler satılmıştır.

Cevap 5.- TBMM bünyesinde özel firmalarca işletilen kafeterya yoktur. Konsinye usulü alım yapılan kafeteryaların elektrik ve doğal gaz giderleri konsinye firmaları tarafından, su giderleri Kurumumuz tarafından karşılanmıştır.

Cevap 6.- Söz konusu sosyal tesis ve kafeteryalar, daha önce iki defa iç denetimden geçmiş olup biri 10.08.2010, diğeri de 31.07.2013 tarihli olmak üzere iki adet iç denetim raporu mevcuttur. Bu raporlarda konsinye sistemine dair herhangi bir tespit söz konusu olmadığı gibi, her iki rapor da İç Denetçi Selim BAĞLI tarafından düzenlenmiştir.

Cevap 7.- Milli Saraylara bağlı sosyal tesislerin işletilmesi; TBMM Başkanlığı İdari ve Mali İşler Başkanlığı Sosyal Tesisler İşletme Yönergesi ve TBMM Başkanlığı İdari ve Mali İşler Başkanlığı Sosyal Tesisler Satınalma Usul ve Esasları hükümlerine göre yapılmaktadır. Her iki düzenlemeye ilişkin olarak ilgili birimce Hukuk Hizmetleri Başkanlığının görüşü sorulmamıştır.

Cevap 8.- TBMM Başkanlık Divanının 20.11.2014 tarihli ve 82 sayılı Kararı'na istinaden İdari ve Mali İşler Başkanlığına bağlı kafeterya ve hediyeelik eşya satış yerlerinin 6253 sayılı Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı İdari Teşkilatı Kanunu'nun 37'inci maddesi uyarınca dış denetiminin yapılması için Sayıştay Başkanlığından 3 denetçi görevlendirilmiş olup, denetçiler raporlarını sunmuşlardır.

Anılan Başkanlık Divanı Kararı uyarınca, söz konusu yerlerin iç denetimi için de bir iç denetçi görevlendirilmiştir. Ancak görevlendirilen iç denetçi, ani sağlık sorunu nedeniyle hastanede tedaviye alınmış ve bu nedenle denetim görevinin tamamlanması gecikmiştir. İlgili denetçinin tedavisinin uzun süreceği anlaşıncı, denetim görevi 06.01.2015 tarih ve 209467 sayılı Başkanlık Makamı Oluru ile başka bir iç denetçiye verilmiş ve 05.02.2015 tarihi itibarıyla denetim görevi tamamlanarak sonuçları raporlanmıştır.



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI
Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı

Ayrıca TBMM Başkanlık Divanının 20.11.2014 tarihli toplantısına sunulan raporda yer alan konulara ilişkin olarak da, sorumlular hakkında idari soruşturma başlatılmış olup, söz konusu idari soruşturma halen devam etmektedir.