



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI
Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı

Sayı : 43452547-120.07- 20.11.2014
Konu : Soru önergesi

20.11.2014

Sayın Umut ORAN
İstanbul Milletvekili

İlgi : 20.11.2014 tarihli ve (7/53526) esas numaralı yazılı soru önergeniz.

2/2397 esas numaralı Hâkimler ve Savcılar Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi'nin komisyonlara havale işlemine ilişkin ilgi önergenizde yer alan sorularınız ekte cevaplandırılmıştır.

Bilgilerinizi rica ederim.

Saygılarımla.


Sadık YAKUT
Türkiye Büyük Millet Meclisi
Başkanvekili

Ek: Soru cevabı (2 sayfa)



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI
Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı

CEVAPLAR:

Cevap 1 ve 2.- Hâkimler ve Savcılar Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair 2/2397 esas numaralı Kanun Teklifi, 14.10.2014 tarihinde TBMM Başkanlığına sunulmuş ve aynı tarihte esas komisyon olarak Adalet Komisyonuna, tali komisyon olarak da Dışişleri Komisyonu, İçişleri Komisyonu, Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu ile Plan ve Bütçe Komisyonuna havale edilmiştir. 35 maddeden oluşan Teklif ile özet olarak; Noterlik Kanununun bazı hükümlerinin güncellenmesi, hâkim ve savcılarının mali ve özlük haklarının iyileştirilmesi, Adalet Bakanlığının yurt dışı teşkilatının kurulması, Türk Ceza Kanunu'nda değişiklik yapılması ve Ceza Muhakemesi Kanunu'nda değişiklik yapılarak soruşturma ve kovuşturma evreleri bakımından bazı düzenlemelerin hayata geçirilmesi öngörülmektedir.

Kanun tasarı ve teklifleri ile kanun hükmünde kararnamelerin komisyonlara havalesine ilişkin hukuki dayanaklar Anayasa, TBMM İçtüzüğü ve İçtüzük'ün 20'nci maddesinin gerekçesi, 3067 sayılı Kalkınma Planlarının Yürürlüğe Konması ve Bütünlüğünün Korunması Hakkında Kanun, 3686 sayılı İnsan Haklarını İnceleme Komisyonu Kanunu, 4847 sayılı Avrupa Birliği Uyum Komisyonu Kanunu ve 5840 sayılı Kadın Erkek Fırsat Eşitliği Komisyonu Kanunu'dur.

Bilindiği gibi, 4847 sayılı Avrupa Birliği Uyum Komisyonu Kanunu'nun 3'üncü maddesi uyarınca Avrupa Birliği Uyum Komisyonunun görevlerinden biri, TBMM Başkanlığına sunulan kanun tasarı ve teklifleri ile kanun hükmünde kararnamelerin Avrupa Birliği mevzuatına uygunluğunu inceleyerek ihtisas komisyonlarına görüş sunmaktır. Bu doğrultuda, Komisyon, kanun tasarı ve teklifleri ile kanun hükmünde kararnameleri tali komisyon olarak görüşebilmektedir.

Bir kanun teklifinin Avrupa Birliği Uyum Komisyonuna havale edilebilmesi için teklifin doğrudan AB mevzuatına uyum amacıyla hazırlanmış olması ve bu hususun teklifin maddeleri veya gerekçesinden açıkça anlaşılabilir olması gerekmektedir. Bahse konu 2/2397 esas numaralı Kanun Teklifi'nde doğrudan AB mevzuatına uyum amacıyla yapılan bir düzenlemeden açıkça bahsedilmemektedir.

Ayrıca, 2/2397 esas numaralı Kanun Teklifi ile benzer mahiyetteki 2/2380 esas numaralı Hâkimler ve Savcılar Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi de Avrupa Birliği Uyum Komisyonuna havale edilmemiştir.

Kaldı ki, TBMM İçtüzüğü'nün 34'üncü maddesi gereğince komisyonlar gerekli gördükleri takdirde kendilerine havale edilmiş olan bir tasarı veya teklif hakkında diğer komisyonlardan görüş isteyebilirler. Aynı şekilde komisyonlar da düşünce belirtmekte yarar görürse, başka bir komisyonda bulunan bir tasarı veya teklifin kendilerine havale edilmesini isteyebilirler.

Cevap 3.- 4847 sayılı Avrupa Birliği Uyum Komisyonu Kanunu ile kurulan söz konusu Komisyonun kaldırılmasına yönelik TBMM Genel Kurulu veya ihtisas komisyonlarında bekleyen bir kanun teklifi bulunmamaktadır. 4847 sayılı Kanun ile ilgili olarak TBMM'de sadece 2/518 esas numaralı Avrupa Birliği İşleri Komisyonu Kuruluş Kanunu Teklifi bulunmakta olup söz konusu Teklif esas komisyon olarak Anayasa Komisyonuna, tali komisyon olarak da Avrupa Birliği Uyum Komisyonuna havale edilmiştir. Halen komisyonlarda bekleyen Kanun Teklif'i ile Komisyonun yasama sürecinde esas



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI
Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı

komisyon olarak kanun tasarı ve teklifleri ile kanun hükmünde kararnameleri görüşmesinin önü açılmak istenmektedir.

Cevap 4, 5 ve 6.- Yukarıda da belirtildiği gibi Başkanlığımıza intikal eden kanun tasarı ve teklifleri ile kanun hükmünde kararnamelerin ilgili komisyonlara havalesi Anayasa, İçtüzük ve gerekçesi, ilgili kanunlardaki hükümler ve geçmiş uygulamalar çerçevesinde yapılmaktadır. Mevzuatta, komisyonlara havalenin hangi süreler içinde gerçekleştirileceğine yönelik bir düzenleme bulunmamaktadır. Uygulamada, komisyonlara havale işlemi mümkün olan en kısa zamanda gerçekleştirilmektedir. Tasarı ve tekliflerin havale işlemi yapıldıktan sonra ihtisas komisyonlarının hangi gündemle toplantı yapacağı hususunda ise TBMM Başkanlığının bir yetkisi bulunmamaktadır.