

T.C.  
MALİYE BAKANLIĞI  
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü

Sayı : 72252440-610-[2014-175]- /350  
Konu : Yazılı Soru Önergesi

12.11.2015

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 15.10.2014 tarihli ve 43452547-120.00-198063 sayılı yazınız.

İlgide kayıtlı yazı ekinde alınan ve Ankara Milletvekili Sayın Özcan Yeniçeri'ye ait olan 7/53107 esas numaralı yazılı soru önergesi incelenmiş olup, söz konusu soru önergesinde yer alan hususlar aşağıda değerlendirilmiştir.

Bilindiği üzere, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun "Mali Saydamlık" başlıklı 7 nci maddesinde her türlü kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasında denetimin sağlanması amacıyla kamuoyunun zamanında bilgilendirileceği ifade edilmiş ve bunu sağlamaya yönelik araçlara yer verilmiştir. "Görev, yetki ve sorumlulukların açık olarak tanımlanması" kamuoyunun zamanında bilgilendirilmesini sağlamaya yönelik olarak maddede sayılan araçlardır.

Bakanlığımızca mali yönetim ve kontrol merkezi uyumlaştırma görevi çerçevesinde yayımlanan Kamu İç Kontrol Standartları Tebliğinde tüm kamu idarelerinde tutarlı, kapsamlı ve standart bir kontrol sisteminin kurulması ve uygulanması amacıyla genel nitelikte 18 standart ve 79 genel şart belirlenmiştir. 2 Numaralı Kamu İç Kontrol Standardı "misyon, organizasyon yapısı ve görevler"; idarelerin misyonu ile birimlerin ve personelin görev tanımlarının yazılı olarak belirlenmesini, personele duyurulmasını ve idarede uygun bir organizasyon yapısının oluşturulmasını öngörmektedir. Bu kapsamda;

-İdarenin misyonunun yazılı olarak belirlenmesi, duyurulması ve personel tarafından benimsenmesi, misyonun gerçekleştirilmesini sağlamak üzere idare birimleri ve alt birimlerince yürütülecek görevlerin yazılı olarak tanımlanması ve duyurulması, personelin görevlerini ve bu görevlere ilişkin yetki ve sorumluluklarını kapsayan görev dağılım çizelgesi oluşturulması ve personele bildirilmesi,

-İdarenin ve birimlerinin teşkilat şemasının olması ve buna bağlı olarak işlevsel görev dağılımının belirlenmesi ve teşkilat yapısının, temel yetki ve sorumluluk dağılımı, hesap verebilirlik ve uygun raporlama ilişkisini gösterecek şekilde olması.

-İdarenin yöneticilerince, faaliyetlerin yürütülmesinde hassas görevlere ilişkin süreçlerin belirlenmesi ve verilen görevlerin sonucunu izlemeye yönelik mekanizmalar oluşturulması, gerektiği vurgulanmaktadır.

Ayrıca, kamu idarelerinin söz konusu standart ve gereklilikler doğrultusunda iç düzenlemeler yapmaları, yöntem ve süreçler geliştirmelerine rehberlik etmek amacıyla Bakanlığımızca yayımlanan Kamu İç Kontrol Rehberinde de bahsi geçen standart ve gerekliliklere ilişkin detaylı açıklamalara yer verilmektedir.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile birlikte, kamu idarelerinin politika geliştirme kapasitelerinin güçlendirilmesi, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli kullanımının sağlanması, mali saydamlık ve hesap verebilirliğin sağlanması amacıyla stratejik planlama ve performans esaslı bütçelemeye geçilmiştir. Stratejik plan, performans programı, bütçeleme, izleme ve değerlendirme ile faaliyet raporu sistemin temel unsurları olarak öngörülmüştür. Stratejik planlama alanında usul ve esaslar Kalkınma Bakanlığı, performans esaslı bütçelemeye ilişkin usul ve esaslar ise Bakanlığımızca belirlenmektedir.

Ayrıntılı bilgi için irtibat: İ.ERDOĞAN Maliye Uzmanı  
Telefon: (0 312) 415 18 35 Faks: (0 312) 415 26 94  
e-posta: itibar@bumko.gov.tr Elektronik Ağ: [www.maliye.gov.tr](http://www.maliye.gov.tr)

Söz konusu sistemde, kamu idarelerinin kalkınma planları ve programlarda yer alan politika ve öncelikler doğrultusunda hazırladıkları beş yıllık stratejik planları ile bütçeleri arasındaki bağlantının yıllık performans programları ile kurulması, bu belgelerde yer verilen mali bilgi ve performans bilgisinin sonuçlarının ise faaliyet raporları yoluyla açıklanması öngörülmüştür.

Onuncu Kalkınma Planında (2014-2018) da Kamu Harcamalarının rasyonelleştirilmesi Programı kapsamında "Program-Bütçe Bağlantısının Güçlendirilmesi" bileşenine yer verilmiştir. Bu çerçevede, kamu hizmetlerini program yaklaşımıyla ele alan bütçe yapısına geçiş için çalışmalar sürdürülmektedir.

Soru önergesinde bahsi geçen hesap verebilirliğin artırılması amacıyla çalışmalar ise devam etmektedir.

-Kamu idarelerinin Kamu İç Kontrol Standartlarına uyum düzeylerinin artırılmasına yönelik önemli hususları düzenlemek amacıyla Genelge hazırlanmıştır. Söz konusu Genelgede 5018 sayılı Kanuna ekli (I) ve (II/B) sayılı cetvellerde yer alan kamu idarelerinde yürütülen kamu iç kontrol standartlarına uyum çalışmaları hakkında, ilk kez 2015 yılında uygulanmak üzere, her yılın Ocak ayında üst yönetici tarafından ilgili Bakan'a bilgi verilmesi öngörülmektedir. Söz konusu mekanizmanın hesap verebilirliğe katkı sağlayacağı değerlendirilmektedir.

-5018 sayılı Kanunun 41 inci maddesi gereğince hesap verme sorumluluğu çerçevesinde üst yöneticiler ve harcama yetkilileri tarafından düzenlenen birim ve idare faaliyet raporlarının ekinde yer alan İç Kontrol Güvence Beyanlarının hesap verebilirliğin güçlendirilmesine katkı sağladığı değerlendirilmektedir. Söz konusu güvence beyanlarının etkin bir şekilde kullanılabilmesi ve daha hesap verebilir yapıya kavuşturulmasını sağlamak amacıyla içeriklerinin geliştirilmesine yönelik çalışmalar sürdürülmektedir.

Diğer taraftan, Bakanlığımızda ilgili birimlerin temsilcilerinin katılımıyla 2013 yılında bir "İyi Yönetişim Proje Grubu" oluşturulmuştur. Söz konusu Proje Grubu, bir taraftan Bakanlığımızın Kamu Denetçiliği Kurumu ile ilişkilerini düzenlemekte, diğer taraftan ise Bakanlık içerisinde iyi yönetişimin geliştirilmesine yönelik projeler üretmektedir. Aynı zamanda da söz konusu grup Bakanlık genelinde İyi Yönetişim Rehberi hazırlama çalışmalarını yürütmektedir. Söz konusu rehberin, ele aldığı ilkeler temelinde karar alma sürecinde katılımcılığı artırması ve aynı zamanda şeffaflık ve hesap verebilirlik ilkelerini de içerecek şekilde diğer temel iyi yönetişim ilkelerinin geliştirilmesine katkı sağlayarak gerek Bakanlık içerisinde gerekse Bakanlığımızın vatandaşla olan ilişkilerinde yol gösterici olması hedeflenmektedir. Bu çerçevede, toplantılar devam etmekte ve en son toplantılar 25 Eylül 2014 tarihi ile 13,14,16 Ekim 2014 tarihlerinde düzenlenmiştir.

Bununla birlikte, Avrupa Birliği Türkiye Delegasyonu tarafından nihai onay verilen ve 2012 yılı ESEI (Enhanced Support Activities to Strengthen the European Integration Process) programlamasında yer alan "Genel Yönetim Mali İstatistiklerinin Sunum ve Kullanımına İlişkin Kapasite Artırımı" başlıklı proje kapsamında, karar destek mekanizması ve erken uyarı sisteminin kurulması, kamu mali analiz tekniklerinin geliştirilmesi, vatandaş bütçesi raporunun hazırlanması ve veri madenciliği uygulamalarına başlanması yönünde çalışmalar planlanmaktadır.

Bilgilerini arz ederim.



Mehmet ŞİMŞEK  
Maliye Bakanı