

7/53114
GK.26

T.C.
MALİYE BAKANLIĞI
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü

Sayı : 72252440-610-[2014-183]-115.13
Konu : Yazılı Soru Önergesi

25/12/2014

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 15.10.2014 tarihli ve 43452547-120.00-198063 sayılı yazınız.

İlgi yazı ekinde alınan Ankara Milletvekili Sayın Prof.Dr.Özcan YENİÇERİ'ye ait 7/53114 esas numaralı yazılı soru önergesinde yer alan hususlara ilişkin Bakanlığımız değerlendirmelerine aşağıda yer verilmiştir.

10. Kalkınma Planı Öncelikli Dönüşüm Programı kapsamında Bakanlığımız ile Çevre ve Şehircilik Bakanlığının sorumlu olduğu "Hizmet binalarının standartlarının belirlenmesi, binalarda enerji verimliliği kriterlerine uyulması ve binaların yapımında cari giderlerin asgari düzeyde tutulması" eylemi doğrultusunda kamu binalarının ediniminde en etkin yöntemin belirlenmesi ve çalışma alanlarının büyüklüğüne ilişkin standartların belirlenmesi yönünde ortak bir çalışma yürütülmesi öngörülmektedir.

Milli Emlak Otomasyon Projesi (MEOP) kapsamında, merkez ve taşra teşkilatına ait tüm birimler otomasyona geçirilmiştir. Bu projenin devamı niteliğinde MEOP II çalışmaları tamamlanarak web tabanlı mimaride çalışan, merkezde tek bir veri tabanı ve merkezdeki sistem odasından idare edilecek olan sisteme geçilmiştir.

Coğrafi Bilgi Sistemleri Projesi (CBS) kapsamında, mülkiyeti Hazineye ait taşınmazların coğrafi bilgi sistemleri üzerinde koordinatlı bir şekilde yönetimi yapılmaktadır. İlerleyen dönemlerde MEOP II ve CBS sistemi üzerinden bütünleşik olarak diğer kurum ve kuruluşlarla bilgi paylaşımı hedeflenmektedir.

28/2/2009 tarihli ve 27155 mükerrer sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 5838 sayılı Kanunun 9 uncu maddesiyle 5520 sayılı Kurumlar Vergisi Kanununa ekonomik kalkınmanın hızlandırılması, istihdamın artırılması, bölgeler arası gelişmişlik düzeyi farkının en aza indirilmesi ve sektörel kümelenme olgusunun öne çıkarılarak yatırımların teşvik edilmesine yönelik olarak eklenen "İndirimli kurumlar vergisi" başlıklı 32/A maddesinin uygulamasına, 19/6/2012 tarihli ve 28328 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan ve 2012/3305 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan "Yatırımlarda Devlet Yardımları Hakkında Karar'da yer verilmiştir.

Kurumlar Vergisi Kanununun 5 inci maddesinin birinci fıkrasının (1) bendi ile okul öncesi eğitim, ilköğretim, özel eğitim ve orta öğretim özel okulları ile Bakanlar Kurulunca vergi muafiyeti tanınan vakıflara veya kamu yararına çalışan derneklere bağlı rehabilitasyon merkezlerinin işletilmesinden elde edilen kazançların beş hesap dönemi boyunca kurumlar vergisinden istisna edilmesi imkanı sağlanmıştır.

Türkiye'de gerçekleştirilen araştırma, geliştirme ve yenilik faaliyetleri ile yazılım faaliyetleri neticesinde ortaya çıkan buluşların; kiralanması, devri veya satışı, Türkiye'de seri üretime tabi tutularak pazarlanmaları halinde elde edilen kazanç ve iratlar ile Türkiye'de gerçekleştirilen üretim sürecinde kullanılmaları sonucu üretilen ürünlerin satışından 01/01/2015 tarihinden itibaren elde edilen kazançların, incelemeli patentli veya araştırma raporlu faydalı model belgeli buluşa atfedilen kısmının %50'si yasada belirtilen şartların yerine getirilmesi

halinde, kurumlar vergisinden istisna edilmiş olup, bu hüküm gelir vergisi mükelleflerine de uygulanmaktadır. Ayrıca, 3065 sayılı Katma Değer Vergisi (KDV) Kanununun 17 nci maddesinin 4 numaralı fıkrasının (z) bendi uyarınca Kurumlar Vergisi Kanununun 5/B maddesi kapsamındaki araştırma ve geliştirme, yenilik ile yazılım faaliyetleri neticesinde ortaya çıkan patentli veya faydalı model belgeli buluşa ilişkin gayri maddi hakların kiralanması, devri veya satışı KDV'den istisna edilmiştir.

Öte yandan, Kurumlar Vergisi Kanununun 10 uncu maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi ve 5746 sayılı Araştırma ve Geliştirme Faaliyetlerinin Desteklenmesi Hakkındaki Kanunda; bilim ve teknolojinin gelişmesini sağlayacak yeni bilgiler elde etmek veya mevcut bilgilerle yeni malzeme, ürün ve araçlar üretmek, yazılım üretimi dahil olmak üzere yeni sistem, süreç ve hizmetler oluşturmak veya mevcut olanları geliştirmek amacıyla mükelleflere yaptıkları ar-ge harcamalarının tamamının kurum kazancından indirilmesi imkanı sağlanmıştır. Bu Kanunlarla ar-ge ve yenilik yoluyla ülke ekonomisinin uluslararası düzeyde rekabet edilebilir bir yapıya kavuşturulması için teknolojik bilgi üretilmesi, üründe ve üretim süreçlerinde yenilik yapılması, ürün kalitesi ve standardının yükselmesi, verimliliğin artırılması, ar-ge personeli ve nitelikli işgücü istihdamının artırılması desteklenmekte ve teşvik edilmektedir.

4691 sayılı Teknoloji Geliştirme Bölgeleri Kanununda yer alan vergisel teşvikler ile yönetici şirketlerin bu Kanun kapsamında elde ettikleri kazançları ve Bölgede faaliyet gösteren gelir ve kurumlar vergisi mükelleflerinin, münhasıran bu Bölgedeki yazılım ve ar-ge faaliyetlerinden elde ettikleri kazançları 31/12/2023 tarihine kadar gelir ve kurumlar vergisinden istisna edilmiştir. Bu kapsamında yürütülen AR-GE faaliyetlerinde görevli personele ödenen ücretlere ilişkin gelir vergisi stopajı ve SGK primi teşviki uygulanmaktadır. KDV Kanununun geçici 20 nci maddesine göre de 4691 sayılı Kanun çerçevesinde teknoloji geliştirme bölgesinde faaliyette bulunan girişimcilerin kazançlarının gelir veya kurumlar vergisinden istisna bulunduğu süre içinde münhasıran bu bölgelerde ürettikleri ve sistem yönetimi, veri yönetimi, iş uygulamaları, sektörel, internet, mobil ve askeri komuta kontrol uygulama yazılımı şeklindeki teslim ve hizmetleri katma değer vergisinden müstesna kılınmıştır.

Diğer taraftan, 15/6/2012 tarihli ve 28324 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 6322 sayılı Kanunun 36 ncı maddesiyle Kurumlar Vergisi Kanununun 10 uncu maddesinin birinci fıkrasına eklenen (ğ) bendinde ise ilgili bakanlığın izni ve denetimine tabi olarak eğitim ve sağlık alanında faaliyet gösteren ve Türkiye'de yerleşmiş olmayan kişilere hizmet veren işletmelerin münhasıran bu faaliyetlerinden elde ettikleri kazancın %50'sinin kurum kazancından indirimine imkan sağlanmıştır. Bununla birlikte, sosyal amaçlı istisnalar kapsamında KDV Kanununun 17 nci maddesinin 2 numaralı fıkrasının (a) bendinde kamusal karakterli kurum ve kuruluşların hastane, nekahathane, klinik, dispanser, prevantoryum, sanatoryum, kan bankası ve organ nakline mahsus bankaların işletmek veya yönetmek suretiyle ifa ettikleri kuruluş amaçlarına uygun teslim ve hizmetleri KDV'den istisna edilmiştir.

KDV Kanununun 13 üncü maddesinin (a) bendi ile de faaliyetleri kısmen veya tamamen deniz, hava ve demiryolu taşıma araçlarının, yüzer tesis ve araçların kiralanması veya çeşitli şekillerde işletilmesi olan mükelleflere bu amaçla yapılan deniz, hava ve demiryolu taşıma araçlarının, yüzer tesis ve araçlarının teslimleri, bu araçların imal ve inşası ile ilgili olarak yapılan teslim ve hizmetler ile bunların tadili, onarım ve bakımı şeklinde ortaya çıkan hizmetler ve faaliyetleri deniz taşıma araçları ile yüzer tesis ve araçların imal ve inşası olanlara bu araçların imal ve inşası ile ilgili olarak yapılacak teslim ve hizmetler ile aynı maddenin (b) bendi ile deniz ve hava taşıma araçları için liman ve hava meydanlarında yapılan hizmetler de KDV'den istisna tutulmuştur. Diğer taraftan, KDV Kanununun 14 üncü maddesinin birinci fıkrasında transit ve Türkiye ile yabancı ülkeler arasında yapılan taşımacılık işlerinde, Bakanlar Kurulu tarafından belirlenecek taşıma işleri vergiden müstesna tutulmuştur.

KDV Kanununun geçici 29 uncu maddesinde ise Yap-İşlet-Devret modeli çerçevesinde gerçekleştirilecek projeler, Yüksek Planlama Kurulu tarafından kiralama karşılığı yaptırılmasına

karar verilen sağlık tesislerine ilişkin projeler ve Millî Eğitim Bakanlığı tarafından kiralama karşılığı yaptırılmasına karar verilen eğitim oğretim tesislerine ilişkin projelerden bu maddenin yururluğe girdiği tarihten once ihale veya goevlendirme ilanı yayımlanmiş ancak teklif alınmamış olanlar ile 31/12/2023 tarihine kadar ihale veya goevlendirme ilanı yayımlanacak olanların; ihale edilmesi ile goevlendirilen veya projeyi uştlenenlere yatırım doneminde proje kapsamında yapılan mal teslimleri ve hizmet ifaları katma değer vergisinden istisna olduğu huıkme bağlanmıştır.

Ayrıca, 30/12/2007 tarihli ve 26742 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 2007/13033 sayılı Bakanlar Kurulu Kararına ekli (II) sayılı listede yer alan eğitim ve sağlık hizmetlerinde indirimli KDV oranı (%8) uygulanmaktadır.

Kamu İhale Kurumu 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 53 üncü maddesi (b) bendinin (2) numaralı alt bendi gereğince, Kamu İhale Kanunu ve Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununa ilişkin bütün mevzuatı, standart ihale dokümanlarını ve tip sözleşmeleri hazırlamak, geliştirmek ve uygulamayı yönlendirmek ile goevlendirilmiştir. Bu kapsamda, 1 Eylül 2010 tarihine kadar Kurum tarafından işletilen "Kamu Satınalma Platformu (KSP)" ve 1 Eylül 2010 tarihinden sonra devreye alınan "Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP)" ile idarelerin gerçekeştirecekleri ihalelere ilişkin olarak, teklif alma hariç ihale sürecine ilişkin bütün işlemlerin elektronik ortamda yürütülebilmesi mümkün hale gelmiştir.

Kamu yatırımı niteliğinde olan mal veya hizmet alımı ile yapım işi ihalelerine ilişkin olarak idareler, 4734 sayılı Kanunun 5 inci maddesinde ifadesini bulan kamuoyu denetimi, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanması ve kaynakların verimli kullanılması ilkelerini sağlamak üzere, Kanunun 62 inci maddesinde yer verilen kurallara göre hazırlık çalışmalarını yapmakta ve EKAP üzerinden ihalelerini gerçekeştirmektedirler. Bu çerçevede, EKAP uygulamasının kamu yatırımlarının etkili, verimli ve zamanında gerçekeşmesi amacına hizmet ettiği görölmektedir.

Su, enerji, ulaştırma ve posta hizmetleri sektöründe faaliyet gösteren kuruluşların mal, hizmet ve yapım ihalelerine ilişkin olarak 18 Nisan 2016 tarihinde yururluğe girecek olan 2014/25/EU sayılı AB Konsolide Direktifi'ne uyumlu bir kanun tasarısı taslağı hazırlık çalışmalarına başlanılmıştır.

Diğer taraftan, 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 19 uncu maddesinin ikinci fıkrası ve 641 sayılı Kalkınma Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname uyarınca kamu yatırım programı Kalkınma Bakanlığı tarafından hazırlanmakta olup, söz konusu yazılı soru önergesinde belirtilen konularla ilgili olarak Kalkınma Bakanlığı görüşlerinin de alınabileceği değerlendirilmektedir.

Bilgilerini arz ederim.



Mehmet ŞİMŞEK
Maliye Bakanı