



T.C.  
AVRUPA BİRLİĞİ BAKANLIĞI  
Hukuk Müşavirliği

Sayı : 81383796 – 610/ 8152

05/12/2014

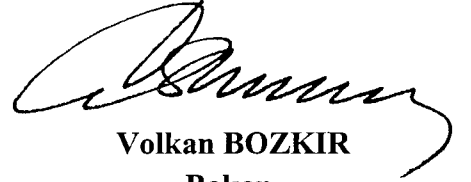
Konu : 7/ 54572 Sayılı Soru Önergesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA  
(Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı)

İlgi : 13/11/2014 tarih ve 43452547-120.00-202132 sayılı yazımız.

Ankara Milletvekili Sayın Zuhâl TOPÇU tarafından yazılı olarak cevaplanması isteğiyle Avrupa Birliği Bakanı ve Başmüzakereci Sayın Volkan BOZKIR'a yöneltilen 7/54572 sayılı yazılı soru önergesi ile ilgili cevap metni ilişikte sunulmuştur.

Bilgilerine arz ederim.

  
Volkan BOZKIR  
Bakan

Eki : 2 (iki) sayfa



**T.C.**  
**AVRUPA BİRLİĞİ BAKANLIĞI**  
Hukuk Müşavirliği

**Ankara Milletvekili Sayın Zuhal TOPÇU'nun Avrupa Birliği Bakanı ve Başmüzakereci Sayın Volkan Bozkır'a yönelttiği 7/54572 sayılı yazılı soru önergesine ilişkin cevap metni:**

1. Soru önergesinde konu edilen Taflan El Sanatları ve Turizm İşletmeleri A.Ş.'ne yapılan KDV ödemesi 2012 yılında personelin geçici görevlendirme kapsamında uçak biletlerinin temini ve havaalanı transferlerinin gerçekleştirilmesi konusuna yöneliktir.

IPA Çerçeve Anlaşması Genel Tebliği gereği KDV istisnası sözleşme tutarı (AT sözleşmesi) ile sınırlı olduğundan, sözleşme kapsamındaki istisna sadece havaalanı transferi için uygulanmıştır. Nitekim, Sayıştay raporunda havaalanı transferlerinin KDV'den istisna tutulduğu zaten belirtilmektedir. Yurt dışı uçak bilet bedellerine KDV uygulanmaması ise, IPA Çerçeve Anlaşması Genel Tebliği gereği olmayıp, 3065 sayılı Katma Değer Vergisi Kanunu gereğidir.

Yukarıda açıklanan nedenlerle, yurt içi uçak biletleri için KDV istisnası uygulanamamıştır. KDV istisnası uygulanamayan bir işlem için Damga Vergisi istisnası uygulanmasının uygun olmayacağı düşüncesi ile yükleniciye yapılan ödemelerden Damga Vergisi kesintisi yapılarak, vergi sorumlusu sıfatı ile bağlı bulunduğumuz vergi dairesine aktarılmıştır.

Soru önergesine konu işlemde olduğu gibi dolaylı bir vergi olan KDV'de, yükleniciye ödenen KDV tutarı, yüklenici tarafından bir sonraki ay içerisinde beyan edilerek vergi dairesine aktarılmaktadır. Diğer bir ifade ile, yüklenicinin kendisine ödenen KDV'yi gelir kaydetmesi mümkün değildir. Bu itibarla yükleniciye yapılan KDV ödemesi, yükleniciye haksız bir çıkar sağlamamaktadır. Sayıştay raporunda da yükleniciye çıkar sağlandığı yönünde bir ifade yer almamaktadır. Sayıştay raporunda bu konuda yapılan eleştiri uygulamanın nasıl olacağına (KDV'nin kaynağında kesilerek vergi dairesine aktarılması gerektiğine) yönelik bir eleştiridir.

Damga vergisi ise; sözleşme, ödeme, ihale karar gibi işlemler üzerinden hesaplanmakta ve yüklenicinin hakedişinden kesilmek suretiyle alıkonarak Gelir İdaresi Başkanlığına aktarılmaktadır. Bu itibarla, damga vergisinde yükleniciye ödeme değil, bilakis yükleniciden kesinti yapılması söz konusudur.

2. Avrupa Birliği Eğitim ve Gençlik Programları Merkezi Başkanlığı asli personelinin tüm personel özlük işlemleri kuruluşundan bu yana Başkanlığın ilgili birim ve görevlileri tarafından yürütülmektedir. Soru önergesine konu olan Mali müşavirlik firması konusu, Kurumda geçici süreli olarak 2013 yılında istihdam edilen rehberler ile 2012-2013 döneminde yaklaşık 1 yıl süre ile istihdam edilmiş olan yabancı uzman personel için bordrolama hizmeti alınması şeklinde olup, yalnızca ilgili statüdeki kişiler için ve ilgili yılda söz konusu olmuştur. Başkanlığın teşkilat kanununda tanımlanan rehber ve yabancı uzman statüsü, "işçi" statüsünde görev yapan kişilerdir. İlk kez bu kapsamda görevlendirme yapılmış olması, ilgili kişilerin iş



T.C.  
AVRUPA BİRLİĞİ BAKANLIĞI  
Hukuk Müşavirliği

kanuna tabi olması ve ödeme işlemlerinin devlet memurları için olan süreçten farklılık arz etmesi sebebiyle ilgili dönemde bir sefere mahsus olmak üzere bu kapsamda bordrolama için hizmet alımı yoluna gidilmiştir. Bununla birlikte, ilgililerin özlük dosyalarının tutulması ve bu kapsamdaki diğer özlük işleri yine Başkanlığın ilgili birimi ve görevlileri tarafından yürütülmüştür. Ayrıca, Başkanlıkta mevcut durum itibariyle bu statülerde bir çalışan bulunmamakta olup, personele ait tüm özlük işlemleri kurum personeline yürütülmektedir.

3. Avrupa Birliği Eğitim ve Gençlik Programları Merkezi Başkanlığı, 4968 sayılı, 540 sayılı Devlet Planlama Teşkilatı Kurulu ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunla kurulmuştur. Başkanlık personel rejimi diğer kamu kurum ve kuruluşları personel rejimine göre farklılık taşımakta olup, tüm Başkanlık personeli sözleşmeli statüde çalışmaktadır.

Soru önerisine konu olan husus, 2013 yılı Sayıştay Denetim Raporu'nda tespit edilmiştir. 2013 yılı Sayıştay denetimi neticesinde, denetim makamınca Başkanlığa iletilen nihai denetim raporunda bu konudaki uygulamaya ilişkin olarak, “Memurun asıl kadrosuna ait gösterge ve ek göstergesi ile istisnai memurluğa ait yüksek gösterge ve ek gösterge arasındaki farka ait devlet ve kişi payının tamamının ilgili personel tarafından ödenmesi şartıyla **uygulamaya devam edilmesi**” şeklinde görüş bildirilmiştir. Kurumumuz konu ile ilgili gerekli tedbirleri almış olup, uygulama hali hazırda Sayıştay görüşü doğrultusunda yürütülmektedir.

4. Sayıştay Raporunda daha önce yapılan ödemelerin geriye dönük tazmini yönünde herhangi bir görüş bildirilmemiştir.