



T.C.
KALKINMA BAKANLIĞI
Özel Kalem Müdürlüğü

7/53434

GK.33

Sayı : 43728771-610.00- 5698
Konu : 7/53434 Esas Sayılı Yazılı Soru Önergesi

28.10.2014

ÇOK İVEDİ

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA
(Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı)

İlgi: TBMM Kanunlar ve Kararlar Başkanlığının 23.10.2014 tarihli ve 43452547-120.00-199451 sayılı yazısı.

İlgi yazıyla, Ordu Milletvekili Sayın İdris YILDIZ'ın tarafıma tevcih ettiği 7/53434 esas sayılı yazılı soru önergesinin cevaplandırılması talep edilmektedir.

Söz konusu yazılı soru önergesiyle ilgili cevabımız ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

Cevdet YILMAZ
Bakan

EK :
1-İlgi Yazı (5 sayfa)

Adres: Necatibey Cad. No:110/A-06100 Yücetepe-ANKARA

Telefon: +90 (312) 294 50 00 - 294 50 95 - 294 50 97

Faks: +90 (312) 294 69 77

Elektronik Ağ: <http://www.kalkinma.gov.tr>

bkilickaya@kalkinma.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.

Evrak teyidi <https://kbeb.kalkinma.gov.tr/Sorgu> adresinden 7DKT-3P6Z-89YE kodu ile yapılabilir.



**ORDU MİLLETVEKİLİ SAYIN İDRİS YILDIZ'IN YÖNELTTİĞİ 7/53434 ESAS SAYILI
YAZILI SORU ÖNERGESİNE YÖNELİK CEVAPLAR:**

Soru 1: Doğu Karadeniz Bölgesi'nde (Artvin, Bayburt, Giresun, Gümüşhane, Ordu, Rize, Samsun ve Trabzon) temel altyapı ihtiyaçlarının karşılanması ve bölgede ekonomik kalkınmanın ve sosyal gelişmenin hızlandırılmasını hedefleyen DOKAP'ın kuruluşundan bu güne kadar hangi ile ne kadar ödenek ayrılmıştır? Ordu'ya ne kadar ödenek ayrılmıştır?

Cevap 1: Doğu Karadeniz Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı (DOKAP BKİ) 2011 yılında 642 sayılı KHK ile kurulmuş, çalışmalarına Mayıs 2012 tarihinde başlamıştır. DOKAP BKİ'nin en önemli ve birincil görevi sorumlu olduğu DOKAP bölgesinin gelişimini sağlayacak olan ve 2014-2018 yılları arasını kapsayacak olan DOKAP Eylem Planını hazırlamaktır. Bu kapsamda katılımcılığı esas alan ve bizzat proje sahasından gelen verilerin baz alındığı DOKAP Eylem Planı çalışmalarında son aşamaya ulaşılmıştır.

DOKAP Eylem Planı hazırlık çalışmaları kapsamında Bakanlıklar, Ordu ilinin içerisinde yer aldığı Bölge Müdürlükleri, Ordu Valiliği, ilçe Kaymakamlıkları, Ordu Üniversitesi, Ordu Ticaret ve Sanayi Odası ve Ordu Ticaret Borsası ile iki türlü yazışmalar yapılmıştır.

Akabinde mevcut yürüyen kamu yatırım projelerinin durumu ve kaynak ihtiyaçları ile Ordu ilinde faaliyet gösteren kamu kurum ve kuruluşları, üniversite, odalar ve STK ların DOKAP Eylem Planı'nda yer almasını istediği hususları görüşmek üzere Kasım 2012 tarihinde Ordu Valiliği'nde 2 gün süreli Ordu il toplantısı gerçekleştirilerek Ordu ilinin sorun ve çözüm önerileri analiz edilmiştir.

Bu kapsamda Ordu ili 141 sorun alanı ve bu sorunların çözümü için 81 çözüm önerisinde bulunmuştur. Gerçekleştirilen analizleri eylem adımlarına dönüştürmek amacıyla bölge geneli sektör çalışmaları yapılmış bu çalışmalara Ordu ilinden üst düzey katılım sağlanmıştır.

Resmi kabul aşamasında olan DOKAP Eylem Planı, gerekli kabullerin gerçekleşmesinin akabinde ihtiva ettiği eylemler ivedilikle hayata geçirilecektir. DOKAP Eylem Planı'nda yer alan eylemlerin hayata geçirilmesi gerek şu anda yürütülmekte olan kamu yatırım projeleri ile gerekse de Eylem Planı ile ilk defa uygulanmaya konacak olan yeni projelerle sağlanacaktır. Doğu Karadeniz Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı ağırlıklı olarak Eylem Planı içerisinde yer alan yeni projelerin uygulanmasında sorumlu kuruluş tayin edilmiştir. DOKAP Eylem Planı kapsamında gerçekleştirilecek projelerle ilgili ödenek durumları gerek bölge geneli, gerekse de il düzeyleri için DOKAP Eylem Planı'nın resmi kabulünden sonra Eylem Planının faaliyete geçmesiyle ölçülebilecektir.

Bilindiği üzere Kültür ve Turizm Bakanlığı'nın koordinasyonunda yürütülen Doğu Karadeniz Turizm Master Planı, DOKAP BKİ'nin kurulması ile yeni bir boyut kazanmış, plan kararlarının uygulanmasında birden fazla Bakanlığın müdahil olması sebebiyle genel koordinasyonun sağlanması hususunda DOKAP BKİ sorumlu kılınmıştır. Bu nedenle DOKAP BKİ Eylem Planı çalışmaları ile birlikte Doğu Karadeniz Turizm Master Planı Uygulamaları çalışmalarını eş zamanlı olarak yürütmektedir. Doğu Karadeniz Turizm Master Planı Uygulamalarının en önemli lokomotif olan ve Master Plan çerçevesinde öne çıkan yayla ve turizm merkezlerini üst kottan birbirine bağlayan, başlangıcı Samsun ili bitişi Artvin Sarp sınır kapısı olan ve Artvin, Bayburt, Giresun, Gümüşhane, Ordu, Rize, Samsun ve Trabzon illerini kapsayan Yeşil Yol projesidir. Bu kapsamda 2013 yılında



Kalkınma Bakanlığı tarafından DOKAP İdaresi ve 8 İl Valiliğiyle Mayıs 2013'te protokoller imzalanmış, her ile 5 milyon TL olmak üzere 8 ile toplam 40 milyon TL ödenek gönderilmiştir. Bu ödenek ile Yeşil Yol kapsamında 310 km. yol yapım ve yenilemesi gerçekleştirilmiştir. 2014 yılında ise Yeşil Yol inşası için toplam 47 milyon TL ödenek ayrılmış olup adı geçen ödenek Kalkınma Bakanlığı tarafından belirlenen usul ve esaslara göre DOKAP BKİ tarafından illere transfer edilmektedir. Bu kapsamda 2014 yılı Ekim ayı itibarıyla hak ediş bazında toplam 9,8 milyon TL ödenek proje illerine transfer edilmiştir. Bu bağlamda Ordu ili 2014 yılı için 6 milyon TL tutarında proje teklifinde bulunmuş, kabul gören projenin yapım işleri için 600.000 TL tutarındaki ödenek Ordu Büyükşehir Belediyesi'ne transfer edilmiştir. Proje ile ilgili diğer ödenek tutarları hak ediş bazlı transfer edilecektir.

Ayrıca; Kalkınma Bakanlığı tarafından yürütülen ve Artvin-Bayburt-Erzurum illerini kapsayan Çoruh Havzası Rehabilitasyon Projesi kapsamında yer alan Artvin ve Bayburt illerine 2014 yılı için toplam 3 milyon TL tutarında ödenek ayrılmış, ayrılan bu ödenek Kalkınma Bakanlığı'nın belirlediği usul ve esaslar çerçevesinde DOKAP BKİ tarafından proje illerine transfer edilmiştir. Bu kapsamda Artvin iline 194.256 TL, Bayburt iline de 105.744 TL olmak üzere toplam 300.000 TL ödenek aktarılmıştır.

DOKAP BKİ yürüttüğü Eylem Planı ve Doğu Karadeniz Turizm Master Planı Uygulamaları çalışmaları yanında 642 sayılı KHK gereğince bölgenin kalkınma dinamiklerini ortaya çıkarmak ve bölge potansiyellerini belirlemek adına bir takım araştırma-etüt ve eğitim projelerini yapmaya yetkili kılınmıştır. Bu kapsamda 2012 yılından bu yana toplam 5 adet araştırma-etüt ve eğitim projeleri düzenlemiş, adı geçen projelere günümüze kadar toplam 1.187.007 TL tutarında ödenek aktarılmıştır. Gerçekleştirilen çalışmaların sonuçları tüm bölge genelini ihtiva etmekle birlikte bu projelerden birinde (DOKAP Bölgesi Serbest Sistem Yumurta Tavukçuluğunun Yaygınlaştırılması Projesi) pilot il olarak Ordu ili belirlenmiştir. Ordu Üniversitesi ile ortaklaşa yürütülen proje için DOKAP BKİ tarafından bugüne kadar toplam 170.700 TL tutarında ödenek aktarımı gerçekleştirilmiştir.

Sonuç olarak gerek bölge geneli için gerekse de Ordu ili için gerçekleştirilen proje ve ödenek miktarlarının oluşturulmasında DOKAP Eylem Planı lokomotif rol oynayacaktır. Söz konusu veriler, Eylem Planının uygulanmaya başlanmasıyla oluşmaya başlayacaktır.

2012 – 2014 Yılları Arasında DOKAP BKİ Tarafından Transfer Edilen Ödeneklerin İllere Göre Dağılımı

İller	Yeşil Yol İnşası	Çoruh Hav.Reh. Projesi	Araştırma-Etüt-Eğitim Projeleri	Satır Toplam (Satır Toplamında Ordu ili hariç diğer illerde Araştırma-Etüt-Eğitim Projeleri satır toplamına dahil edilmemiştir. Pilot uygulaması sadece Ordu ilinde gerçekleştirilen proje için Ordu ili satır toplamına dahil edilmiştir.)
Artvin	5.825.137 TL	194.256 TL	Gerçekleştirilen	6.019.393 TL
Bayburt	5.400.000 TL	105.744 TL	Projelerin sonuçları tüm	5.505.744 TL
Giresun	7.553.569 TL		DOKAP illerini	7.553.569 TL
Gümüşhane	6.051.081 TL		İhtiva etmektedir.	6.051.081 TL
Rize	6.325.617 TL		1.016.307 TL	6.325.617 TL
Samsun	5.000.000 TL			5.000.000 TL
Trabzon	7.951.365 TL			7.951.365 TL
ORDU	5.600.000 TL		170.700 TL	5.770.700 TL
TOPLAM	49.706.726 TL	300.000 TL	1.187.007 TL	
GENEL TOPLAM: 51.193.733 TL			Ordu İli Toplamı: 5.770.700 TL	





Soru 2: DOKAP'ın en yüksek miktarda destekte bulunduğu projeler hangileridir? Bu projeler hangi illerde ve sağlanan destek ne kadardır?

Cevap 2: DOKAP BKİ hazırlık çalışmalarını son aşamaya getirdiği DOKAP Eylem Planı ile tüm sektörlerde hali hazırda yürüyen projelerin koordinasyonu ve Eylem Planı döneminde ilk defa uygulanacak olan bir çok projenin hayata kazandırılmasında önemli rol oynayacaktır. Bu projeler içerisinde en büyük payı Doğu Karadeniz Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı'nın desteğiyle yürütülen ve Doğu Karadeniz Turizm Master Planı çerçevesinde öne çıkan yayla ve turizm merkezlerini üst kottan birbirine bağlayan, başlangıcı Samsun ili bitişi Artvin Sarp sınır kapısı olan ve Artvin, Bayburt, Giresun, Gümüşhane, Ordu, Rize, Samsun ve Trabzon illerini kapsayan Yeşil Yol projesi olacağı ön görülmektedir.

Bu proje için; 2013 yılında Kalkınma Bakanlığı tarafından DOKAP İdaresi ve 8 İl Valiliğiyle Mayıs 2013'te protokoller imzalanmış, her ile 5 milyon TL olmak üzere 8 ile toplam 40 milyon TL ödenek gönderilmiştir. Bu ödenek ile Yeşil Yol kapsamında 310 km. yol yapım ve yenilemesi gerçekleştirilmiştir.

2014 yılında öngörülen 47 milyon TL ödenek; belirlenen usul ve esaslara göre DOKAP BKİ tarafından illere gönderilecektir. 2014 Ekim ayı itibarıyla illere yaklaşık 9,8 milyon TL ödenek gönderilmiştir.

Bu bağlamda 2014 yılı için Ordu Büyükşehir Belediyesi toplam 6 milyon TL tutarında olan "Ordu İli Çambaşı – Topçam Arası Yeşil Yol Projesi Toprak İşleri, Sanat Yapıları ve Üst Yapı İşleri (Alt temel ve Temel) Yapılması İş'i" projesini DOKAP BKİ'ye sunmuştur. Yapılan değerlendirmeler sonucunda kabul edilen proje için 600.000 TL tutarındaki ödenek Ordu Büyükşehir Belediyesi'ne transfer edilmiştir.

Soru 3: Bu güne kadar Ordu ve ilçelerimize bugüne kadar yaptığı katkılar nelerdir? Akkuş, Altınordu, Aybastı, Çatalpınar, Çaybaşı, Fatsa, Gököy, Gülyalı, Gürgentepe, İkizce, Kabadüz, Kabataş, Korgan, Kumru, Mesudiye, Perşembe, Ulubey, Ünye sosyal, ekonomik, çevresel kazanımları ne şekilde gerçekleşmiştir?

Cevap 3: Doğu Karadeniz Projesi'nin nihai hedefi; sürdürülebilir ekonomik büyüme, herkes için yeterli gelir, eğitim, sağlık ve kültürel faaliyetler gibi sosyal hizmetlere ulaşılabilirliği ve yerel düzeyde kurumsal kapasiteleri artırmak, doğal kaynakların sürdürülebilir kullanımı, temiz bir çevre ve bütün insanların karar alma sürecine katılması için gerekli ön koşulları oluşturmak ve böylece Bölge'de sürdürülebilir ve iç dinamizm ile gelişen bir toplum oluşturmaktır. Bu kapsamda DOKAP BKİ tarafından hazırlanan DOKAP Eylem Planı; 5 ana gelişme eksenini altında 134 ana eylemden oluşmaktadır. Bu eylemlerde yukarıda geçen her bir hedef için ayrı ayrı tedbirler alınmıştır.

Ayrıca DOKAP Eylem Planı kapsamında bizzat İdare tarafından yürütülecek olan yeni projeler yer almaktadır. Bu kapsamda bahsi geçen projelerin uygulanması ile Ordu ilinde (Eylem Planı kapsamında proje yerleri il bazında tutulmuştur.) bir takım çalışmalar yürütülecektir. Ancak bu çalışmaların başlangıcı Eylem Planının resmi kabulünden sonra gerçekleşecektir.

Bununla birlikte DOKAP Eylem Planı çalışmaları ile eş güdümlü olarak ilerleyecek olan Doğu Karadeniz Turizm Master Planı Uygulamaları kapsamında Ordu ili içerisinde yapılacak olan Yeşil Yol yapımı ve buna bağlı olarak gelişim planları hazırlanacak olan Turizm Bölgeleri Ordu iline ekonomik,





sosyal ve çevresel kazanımlar sunacaktır. Ancak kazanımların nihai olarak değerlendirilebilmesi için Doğu Karadeniz Turizm Master Planı Uygulamaları ve DOKAP Eylem Planı uygulamalarının tamamlanması gerekmektedir.

Soru 4: DOKAP'ın Akkuş, Altınordu, Aybastı, Çatalpınar, Çaybaşı, Fatsa, Gölköy, Gülyalı, Gürgentepe, İkizce, Kabadüz, Kabataş, Korgan, Kumru, Mesudiye, Perşembe, Ulubey, Ünye ilçelerimizin ekonomik yapısını güçlendirerek ortalama gelir düzeyini yükseltmek ve bölge içi gelir dağılımını iyileştirmek adına yapmış olduğu somut katkılar nelerdir?

Cevap 4: DOKAP BKİ'nin Ordu ili ve ilçelerindeki ekonomik yapının güçlendirilerek ortalama gelir düzeyinin yükseltilmesi ve bölge içi gelir dağılımının iyileştirilmesi için gerçekleştireceği somut katkılarının nihai sonucu Eylem Planı dönemi sonunda oluşacaktır. Eylem Planı hazırlık aşamasını devam ettiren DOKAP BKİ bu süreç zarfında 2013 ve 2014 yıllarında bir takım araştırma, etüt ve eğitim projeleri uygulamıştır. Bu projelerden birisi de bölge insanının gelirini ve ürün çeşitliliğini artırma amacıyla tasarlanan DOKAP Bölgesi Serbest Sistem Yumurta Tavukçuluğunun Yaygınlaştırılması Projesidir. Söz konusu projede pilot bölge olarak Ordu ili belirlenmiştir. Ordu Üniversitesi ile ortaklaşa yürütülen proje ile Ordu ilinde bu güne kadar; Altınordu, Perşembe, Fatsa, Ulubey ilçelerinden 80, Akkuş ilçesinde ise 175 olmak üzere toplam 255 üretici serbest sistem yumurta tavukçuluğu yapmak üzere başvuruda bulunmuştur. (Bu sayının 300'ü bulması beklenmektedir.) Bu üreticilerin kredi, ruhsat, kümes inşaatı ve üretime başlama aşamaları devam etmektedir. Bu gün için 30 adet işletmede kümes yapım işi tamamlanmış, bunlardan 15 adeti üretime başlamıştır. Projenin ilerleyen dönemlerinde diğer ilçelerdeki üreticilerinde projeden faydalanması muhtemeldir.

Bir diğer çalışmamız ise DOKAP Bölgesi Arı ve Arı Ürünleri Faaliyetlerinin Geliştirilmesi projesidir. Bu proje ile arıcılara; ana arı üretimi, arı sütü, polen-propolis ve oğul kış bakımı olmak üzere 4 konuda demonstratif uygulamaları da içeren eğitim desteği verilecek, örgütlenme ve pazarlama konularında model çalışmaları yapılacaktır. Bu amaçla 1 yılda 1140 (bölge genelinde) üreticinin eğitilmesi hedeflenmektedir. Bu zamana kadar Ordu ilinde; Altınordu ilçesinde 133, Çamaş ilçesinde 70 olmak üzere toplam 203 kişi teorik ve uygulamalı eğitimlere katılmıştır. Ordu ili eğitim programları devam etmektedir. Eğitim programlarından diğer ilçelerdeki üreticilerde faydalanabilecektir.

Soru 5: DOKAP'ın bölgesel gelişmenin sağlanarak nüfusun dışarıya gitmesini engellemek adına katkıları nelerdir? Yerellik ilkesi bakımından hayati önem taşıyan mahalli idarelerin güçlendirilmesi konusunda yaptığı somut katkılar nelerdir?

Cevap 5: Bilindiği üzere bölge dışına yönelik yaşanan göçün bir çok nedeni bulunmaktadır. Bu nedenler ekonomik ve sosyal etmenler çevresinde yoğunlukla gelişim göstermektedir. Özellikle ekonomik alanda yaşanan yetersizlikler göçü tetikleyen başat sektör olarak karşımıza çıkmaktadır. İstihdam alanında yaşanan kısıtlılıklar çoğunlukla göç unsurunu genç nüfus üzerinde yoğunlaştırmaktadır. Bu kapsamda hazırlanan taslak DOKAP Eylem Planının 5 ana gelişme ekseninden birisi "Ekonomik Kalkınma Eksenidir." Ekonomik Kalkınma eksenini altında Tarım, Sanayi-Girişimcilik ve Ar-Ge ile Madencilik adı altında 3 adet alt eksen tasarlanmıştır. Ekonomik Kalkınma Eksenini altında toplam 37 adet ana eylem, 66 adet alt eylem bulunmaktadır. Ekonomik Kalkınma eksenini altında yer alan eylemlerin hayata geçirilmesi ile birlikte bölgeye önceki yıllara nazaran daha fazla ekonomik değerin girdi yapacağı, bununla birlikte yeni istihdam alanlarının oluşturularak göçün engellenmesi konusunda önemli adımların atılacağı ön görülmektedir. Yine Eylem Planının Sosyal Gelişim ekseninde yer alan eylemlerle göçün sosyal nedenleri üzerine gerekli tedbirlerin alınması





hedeflenmektedir. Ayrıca Eylem Planının bir diğer ana eksenini olan Altyapı ve Kentsel Gelişme eksenini ile DOKAP bölgesi illerinin daha yaşanılabilir, kent estetiğine uygun gelişme alanlarının belirlenmesi hedeflenmektedir. Böylelikle DOKAP bölgesinde yeni cazibe merkezlerinin oluşturularak dışarı yönlü göçün engellenmesi sağlanacak aynı zamanda bölge içine nitelikli göçün alınmasına imkan sağlanacaktır.

Taslak DOKAP Eylem Planının bir diğer ana eksenini de Yerel Düzeyde Kurumsal Kapasitenin Geliştirilmesi eksenidir. Bu kapsamda adı geçen eksen altında başta Taşra Teşkilatları ve Yerel Yönetimler başta olmak üzere 7 adet alt eksen tanımlanmıştır. Yerel Düzeyde Kurumsal Kapasitenin Geliştirilmesi eksenini altında 18 adet ana eylem ve bu ana eylemlerin altında 18 adet alt eylem tasarlanmıştır.

