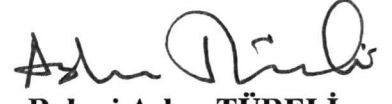




TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Aşağıdaki sorularımın Kalkınma Bakanı Sayın Cevdet Yılmaz tarafından yazılı olarak cevaplandırılmasını saygılarımla arz ederim.


Rahmi Aşkın TÜRELİ
İzmir Milletvekili

Ülkemizde Merkezi Yönetim Bütçe Kanun Tasarısının hazırlanmasında kamu kurum ve kuruluşları tarafından uyulması gereken yasal süreç 1.1.2005 tarihinde yürürlüğe giren 5018 sayılı Kanunla bir takvime bağlanmıştır. Buna göre, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 16. maddesi hükümleri uyarınca merkezi yönetim bütçe hazırlama sürecinde, Kalkınma Bakanlığınca hazırlanan Orta Vadeli Program (OVP) taslağının Mayıs ayı sonuna kadar Bakanlar Kurulu tarafından, OVP’de belirlenen önceliklerle uyumlu bir biçimde Maliye Bakanlığı tarafından hazırlanan Orta Vadeli Malî Plan (OVMP) taslağının ise Haziran ayının onbeşine kadar Yüksek Planlama Kurulu (YPK) tarafından kabul edilmesi gerekmektedir. Bununla birlikte, AKP Hükümetleri ilk hazırlandığı yıl olan 2005 yılı hariç 2006’ dan 2011 yılına kadar her yıl OVP ve OVMP’yi gecikmeli olarak yayımlamıştır.

Öte yandan, OVP ve OVMP’nin yayımlanmasındaki gecikmelerin de etkisiyle, 26.9.2011 tarihli ve 659 sayılı KHK’nın 17 nci maddesiyle 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu değiştirilmiş ve Orta Vadeli Programın (OVP) en geç Eylül ayının ilk haftası sonuna kadar Bakanlar Kurulu tarafından, Orta Vadeli Malî Planın da en geç Eylül ayının onbeşine kadar Yüksek Planlama Kurulu tarafından kabul edilmesi hükme bağlanmıştır.

Bununla birlikte, en geç 17 Ekim tarihinde TBMM’ye sunulması anayasal bir zorunluluk olan bütçeye ilişkin takvimin Eylül ayına bırakılması dahi tartışılmaya fazlasıyla açıkken, Hükümet gecikmelerden dolayı yapmak durumunda kaldığı yasal değişikliğe de uymamış ve 2012, 2013 ve 2014 yıllarında hazırlanan OVP ve OVMP yasal sürelerinde çıkarılamamıştır.

Son olarak, 2014 yılında 2015-2017 yıllarını kapsayan OVP 8 Ekim’de, OVMP ise 11 Ekim’de yayımlanabilmiştir. Bütçenin hazırlamasında yasal olarak uyulması gereken, aynı zamanda da yol gösterici nitelik taşıyan belgelerin 8-11 Ekim’de yayımlandığı Merkezi Yönetim Bütçe Kanun Tasarısı ise 16 Ekim tarihinde Meclise sunulmuştur. Diğer bir ifadeyle, 1 hafta gibi kısa bir sürede; kamu kurum ve kuruluşları bütçelerini hazırlayıp Maliye Bakanlığı ile Kalkınma Bakanlığına göndermiş, Maliye Bakanlığı ve Kalkınma Bakanlığı bu gider ve gelir öngörülerini üzerinde çalışmış, bakanlıklarla karşılıklı görüşmeler yapılmış, gider ve gelir öngörülerini Maliye Bakanlığı tarafından kesinleştirilmiş, makroekonomik büyüklükler ve bütçe büyüklükleri Yüksek Planlama Kurulunda görüşülmüş, Başbakanlığa gönderilmiş ve Bakanlar Kurulu tarafından TBMM’ye sunulmuştur. Bu durum imkân dâhilinde olmadığına göre, bütçe hazırlıklarının gayri kanuni bir süreç içinde yürütüldüğü anlaşılmaktadır.

Bu bilgiler ışığında;

- 1- 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun yürürlüğe girdiği 2005 yılından bu yana hazırlanan 10 OVP ve OVMP'nin 9 unda gecikme olmasının sebepleri nelerdir?
- 2- 26.9.2011 tarihli ve 659 sayılı KHK'nın 17 nci maddesiyle Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununda yapılan değişiklik sonrasında da gecikmelerin devam etmesini hangi faktörlere bağlıyorsunuz?
- 3- 2005 yılından bu yana hazırlanan 10 OVP'nin 9 unda gecikme olduğu dikkate alındığında söz konusu gecikmeleri hangi yıllarda dünya ve Türkiye ekonomisinde öngörülemeyen koşulların ortaya çıkmasına bağlayabiliriz?
- 4- OVP'de yaşanacak gecikmeleri ortadan kaldırmak amacıyla Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununda bir değişiklik yaparak OVP yayımlama takvimini Ekim ayının ilk haftasına taşımayı düşünüyor musunuz?
- 5- Bütçenin hazırlamasında yasal olarak uyulması gereken, aynı zamanda da yol gösterici nitelik taşıyan belgelerin 8-11 Ekim'de yayımlandığı 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanun Tasarısı'nın ise 16 Ekim'de Meclise sunulması sonucunda bütçenin 1 hafta gibi kısa bir sürede hazırlandığı ortaya çıkmıştır. Bu durum nasıl mümkün olmuştur?
- 6- 5018 sayılı kanunun amir hükümleri uyarınca uyulması gereken bütçe hazırlama takvimine uyulmamasının hukuki bir sorumluluk doğurduğunu düşünüyor musunuz?
- 7- Bütçenin 1 hafta gibi kısa bir sürede hazırlanması mümkün olmadığına göre bütçe hazırlama sürecini gayri kanuni bir süreç olarak değerlendirebilir miyiz?