



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Aşağıdaki sorularımın TBMM Başkanı Sayın Cemil Çiçek tarafından yazılı olarak cevaplandırılmasını saygılarımla arz ederim.

Rahmi Aşkın TÜRELİ
İzmir Milletvekili

Anayasa uyarınca ülkemizde yasama yetkisi millet adına TBMM tarafından yerine getirilmektedir. Meclis bu yetkisini kanunlar yaparak kullanır.

AKP hükümetleri döneminde kanun yapma usul ve yöntemlerinin etkin ve verimli olmayan bir çerçevede oluşturulduğu ve uygulandığı görülmektedir. Nitekim kamuoyunda 'torba kanun' olarak adlandırılan ve istisnai hallerde kullanılmasının uygun olduğu düşünülen bazı kanunlarda ve kanun hükmünde kararnamelelerde değişiklik yapılması hakkında kanun tasarıları ve kanun tekliflerinin son dönemlerde adeta hâkim norm haline geldiği gözlenmektedir. Bu kapsamda, birbiriyle hiç ilgisi ve ilişkisi olmayan konular söz konusu 'torba kanun' yöntemi kullanılarak yasalaştırılmaya çalışılmaktadır.

Diğer bir husus da torba diye nitelendirilen kanun değişikliklerinin veya yeni kanun ihdasının TBMM'ye kanun tasarısı yerine kanun teklifi ile getirilmesidir. Hükümetin direktifiyle bürokrasi tarafından hazırlandığı ilgili komisyonlardaki görüşmeler sırasında açıkça ifade edilen bu kanun yapma tekniğinin konu ile ilgili tarafların görüş ve önerileri alınmadan, hazırlık süreçleri atlanarak ve kanun yapma aşamaları tamamlanmadan TBMM'ye sunulması büyük sakıncalar içermektedir.

Diğer yandan, kanun tasarıları 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile Başbakanlık Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik, kanun teklifleri ise 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nda öngörülmesine rağmen düzenleyici etki analizleri yapılmadan TBMM'ye sunulduğu için söz konusu kanun değişikliklerinin bütçeye ve ekonomiye getireceği mali yük hesaplanamamakta ve bu çerçevede bütçeye ve ekonomiye ek mali yükler gelmesi gibi sakıncalar ortaya çıkabilmektedir.

Sonuç olarak, AKP hükümetleri tarafından alışkanlık haline getirilen bu tür kanun hazırlama ve yapma teknikleri, hem torba kanunda ele alınan konular ile ilgili ana mevzuatla uyum açısından ciddi sorunlar yaratmakta, hem de uygulama aşamasında öngörülemeyen sonuçların ortaya çıkmasına neden olmaktadır. Bunun sonucunda, bazen aynı kanun maddesinin kısa süre içinde defalarca değiştirilmesi gereği doğmakta ve bu kapsamda düzenlemelerden doğrudan veya dolaylı olarak etkilenen vatandaşlar mağdur olmaktadır.

Öte yandan, torba kanun tasarı veya tekliflerinin TBMM Genel Kurulunda ‘Temel Kanun’ olarak görüşülmesi de ciddi sakıncalar içermektedir. TBMM İçtüzüğü’nün temel kanunları düzenleyen 91. maddesi “düzenlediği alan yönünden bütünlüğünün ve maddeler arasındaki bağlantıların korunması zorunluluğunun bulunması” hükmünü taşımaktadır. Bu çerçevede, konu yönünden birbiriyle hiç ilişkisi olmayan konuların Meclis Genel Kurulunda maddeler üzerinde gerekli tartışmalar yapılmadan hızlı bir biçimde temel kanun olarak görüşülmesi TBMM İçtüzüğü’ne aykırıdır.

Bu bilgiler ışığında;

- 1- 22’nci, 23’üncü ve 24’üncü yasama dönemlerinde, her bir yasama dönemi itibarıyla Komisyonlarda görüşülen torba kanun tasarılarının sayısı kaçtır?
- 2- 22’nci, 23’üncü ve 24’üncü yasama dönemlerinde, her bir yasama dönemi itibarıyla Komisyonlarda görüşülen torba kanun tekliflerinin sayısı kaçtır?
- 3- 22’nci, 23’üncü ve 24’üncü yasama dönemlerinde, her bir yasama dönemi itibarıyla TBMM’de kabul edilerek yasalaşan torba kanunların sayısı kaçtır?
- 4- 22’nci, 23’üncü ve 24’üncü yasama dönemlerinde, her bir yasama dönemi itibarıyla TBMM’de kaç kanun çıkarılmıştır?
- 5- 22’nci, 23’üncü ve 24’üncü yasama dönemlerinde, her bir yasama dönemi itibarıyla TBMM’de kabul edilerek yasalaşan torba kanunlarda yer alan madde sayısı kaçtır?
- 6- 22’nci, 23’üncü ve 24’üncü yasama dönemlerinde, her bir yasama dönemi itibarıyla TBMM’de kabul edilerek yasalaşan tüm kanunlarda yer alan madde sayısı kaçtır?
- 7- Kamuoyunda torba kanun olarak adlandırılan ve istisnai hallerde kullanılmasının uygun olduğu düşünülen bazı kanunlarda ve kanun hükmünde kararnamelerde değişiklik yapılması hakkında kanun tasarı ve tekliflerinin yaygınlaşmasının TBMM’nin kanun yapma usul ve yöntemleri açısından yanlış olduğunu düşünmüyor musunuz?
- 8- 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu’nun yürürlüğe girdiği tarihten bugüne kadar TBMM gündemine gelerek yasalaşan tasarılarından hangileri için 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile Başbakanlık Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik hükümleri uyarınca düzenleyici etki analizleri yapılmış ve TBMM’ye sunulmuştur?
- 9- 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu’nun yürürlüğe girdiği tarihten bugüne kadar TBMM gündemine gelerek yasalaşan tekliflerden hangileri için 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu hükümleri uyarınca düzenleyici etki analizleri yapılmış ve TBMM’ye sunulmuştur?
- 10- 22’nci, 23’üncü ve 24’üncü yasama dönemlerinde, her bir yasama dönemi itibarıyla TBMM’de görüşülen torba kanunların kaç Genel Kurul aşamasında temel kanun olarak görüşülmüştür?

59065

- 11- TBMM İçtüzüğü'nün temel kanunları düzenleyen 91. maddesinde yer alan "düzenlediğı alan yönünden bütünlüğünün ve maddeler arasındaki bağlantıların korunması zorunluluğunun bulunması" hükmünü taşımayan torba kanunların Meclis Genel Kurulunda temel kanun olarak görüşülmesinin doğru olduğunu düşünüyor musunuz?