

T.C.
BAŞBAKANLIK
Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü

Sayı : 31853594-101-168 - 2332
Konu : Kanun Tasarısı

26 /6 /2015

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Maliye Bakanlığı'na hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'na 15/6/2015 tarihinde kararlaştırılan "2014 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.


Ahmet DAVUTOĞLU
Başbakan

Ek:

- 1- Kanun Tasarısı
- 2- Gerekçe (Genel-Madde)

TEMM KANUNLAR VE KANUNLARIN İKMLİCİ
20 Haziran 2015
Numere:

TEMM GENEL EVRAK
20 Haziran 2015
No: 6061

GENEL GEREKÇE

Bu Kanun Tasarısı, Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 164 üncü maddesi ile 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 42 nci maddesi hükümlerine göre 20/12/2013 tarihli ve 6512 sayılı 2014 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun uygulama sonuçlarını göstermek üzere hazırlanmıştır.

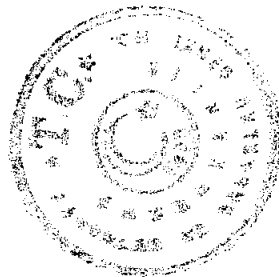
MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Maddede, 2014 yılı hizmetlerinin yürütülmesi için 2014 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunuyla genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerine, özel bütçeli idarelere ve düzenleyici kurumlara verilmiş olan ödeneklerin, yıl içinde eklenen ve düşülen ödeneklerle birlikte yıl sonu toplamı ve idarelerin bütçe giderleri gerçekleşmeleri açıklanmakta olup, ayrıntısı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

MERKEZİ YÖNETİM 2014 YILI BÜTÇE ÖDENEK VE GİDERLERİ TABLOSU

(TL)

ACIKLAMA	BÜTÇE BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	TOPLAM BÜTÇE ÖDENEĞİ	BÜTÇE GİDERİ	ÖDENEK ÜSTÜ GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	ERTESİ YILA DEVREDİLEN ÖDENEK
GENEL BÜTÇELİ İDARELER	428.396.493.000,00	446.893.273.591,55	434.265.539.080,16	14.179.652.525,19	26.161.910.978,42	645.476.058,16
ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER	48.647.481.000,00	69.359.621.794,83	65.356.039.101,10	370.742,20	3.949.714.726,99	54.238.708,94
DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLAR	3.003.844.000,00	3.598.171.784,26	2.962.157.182,46	0,00	636.014.601,80	0,00



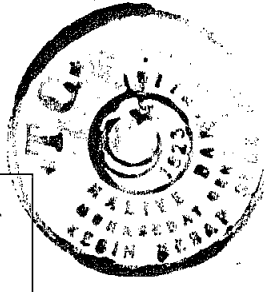
MADDE 2- Maddede, 2014 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 2 nci maddesiyle genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ve düzenleyici ve denetleyici kurumlar için tahmin edilen bütçe gelirleri ile bu tahminlere karşılık kamu idarelerinin bütçe gelirleri tahsilatları ve bütçe gelirlerinden yapılan red ve iade tutarları açıklanmaktadır.

Kamu idarelerinin bütçe gelirleri tahminleri, tahsilatları ve bütçe gelirlerinden yapılan red ve iadeleri ile net tahsilatları aşağıdaki tablolarda gösterilmiştir.

GENEL BÜTÇELİ İDARELERİN 2014 YILI BÜTÇE GELİRLERİ TABLOSU
(1 SAYILI CETVEL)

(TL)

GELİRLER	BÜTÇE GELİRİ TAHMINİ	TAHSİLAT	RED VE İADELER (-)	NET TAHSİLAT
Vergi Gelirleri	378.016.251.000,00	401.683.956.464,96	49.169.499.433,78	352.514.457.031,18
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	8.177.870.000,00	16.305.484.892,96	180.127.565,42	16.125.357.327,54
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	1.556.576.000,00	1.284.489.371,76	3.374.308,44	1.281.115.063,32
Diğer Gelirler	28.375.933.000,00	31.718.417.161,01	1.132.743.327,83	30.585.673.833,18
Sermaye Gelirleri	8.752.239.000,00	9.553.469.963,72	4.937.679,67	9.548.532.284,05
Alacaklardan Tahsilat	142.407.000,00	904.721.078,18	80.869,55	904.640.208,63
Red ve İadeler (-)	-30.386.875.000,00	0,00	0,00	0,00
TOPLAM	394.634.401.000,00	461.450.538.932,59	50.490.763.184,69	410.959.775.747,90



ÖZEL BÜTÇELİ İDARELERİN 2014 YILI BÜTÇE GELİRLERİ TABLOSU
(II SAYILI CETVEL)

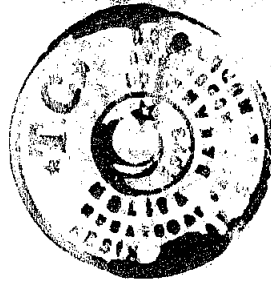
(TL)

GELİRLER	BÜTÇE GELİRİ TAHMINİ	TAHSİLAT	RED VE İADELER (-)	NET TAHSİLAT
Vergi Gelirleri	166.101.000,00	372.916.294,30	3.952.613,51	368.963.680,79
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	4.465.862.100,00	6.686.143.438,27	52.371.458,28	6.633.771.979,99
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	41.942.573.900,00	53.399.207.663,82	844.451,20	53.398.363.212,62
Diğer Gelirler	2.053.147.000,00	3.927.431.019,85	104.369.735,07	3.823.061.284,78
Sermaye Gelirleri	99.956.000,00	439.660.072,92	1.698.542,30	437.961.530,62
Alacaklardan Tahsilat	424.300.000,00	670.009.050,05	167.041,76	669.842.008,29
Red ve İadeler (-)	-455.000,00	0,00	0,00	0,00
TOPLAM	49.151.485.000,00	65.495.367.539,21	163.403.842,12	65.331.963.697,09

DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLARIN 2014 YILI BÜTÇE GELİRLERİ TABLOSU
(III SAYILI CETVEL)

(TL)

GELİRLER	BÜTÇE GELİRİ TAHMINİ	TAHSİLAT	RED VE İADELER (-)	NET TAHSİLAT
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	2.321.539.000,00	2.293.110.309,47	14.568.134,27	2.278.542.175,20
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	19.658.000,00	9.575.410,00	0,00	9.575.410,00
Diğer Gelirler	664.397.000,00	883.304.197,60	14.250.589,56	869.053.608,04
Sermaye Gelirleri	0,00	35.180.750,68	0,00	35.180.750,68
Red ve İadeler (-)	-1.750.000,00	0,00	0,00	0,00
TOPLAM	3.003.844.000,00	3.221.170.667,75	28.818.723,83	3.192.351.943,92



MADDE 3- Maddede, genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumların 2014 yılı toplam bütçe giderleri ile bütçe gelirleri tahsilat toplamı arasındaki fark açıklanmaktadır.

DENGE TABLOSU

(TL)

	BÜTÇE GİDERİ	BÜTÇE GELİRİ	BÜTÇE GELİR/GİDER FARKI
GENEL BÜTÇE	434.265.539.080,16	410.959.775.747,90	-23.305.763.332,26
ÖZEL BÜTÇE	65.356.039.101,10	65.331.963.697,09	-24.075.404,01
DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLAR	2.962.157.182,46	3.192.351.943,92	230.194.761,46
HAZİNE YARDIMI	51.685.417.919,00	51.756.956.961,56	-71.539.042,56
02 - TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ	13.443.000,00	15.350.042.305,12	
08 - ADALET BAKANLIĞI	925.448.000,00	36.397.353.316,44	
12 - MALİYE BAKANLIĞI	16.326.007.906,00	9.561.340,00	
18 - ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI	11.168.000,00		
20 - ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR BAKANLIĞI	254.881.700,00		
21 - KÜLTÜR VE TURİZM BAKANLIĞI	431.222.000,00		
26 - BİLİM, SANAYİ VE TEKNOLOJİ BAKANLIĞI	2.129.732.800,00		
29 - GENÇLİK VE SPOR BAKANLIĞI	6.012.333.000,00		
32 - KALKINMA BAKANLIĞI	215.558.520,00		
33 - ORMAN VE SU İŞLERİ BAKANLIĞI	10.049.252.183,00		
34 - ULAŞTIRMA, DENİZCİLİK VE HABERLEŞME BAKANLIĞI	15.316.370.810,00		
ÖZEL BÜTÇELİ İDARE PAYLARI	60.409.363,13	60.409.363,13	0,00
12 - MALİYE BAKANLIĞI	59.863.479,99	40.13 - YÜK. ÖĞR. KRE. VE YURT. KUR.	59.863.479,99
40.01 - ÖLÇME, SEÇME VE YERLEŞTİRME MERKEZİ BAŞK.	545.883,14	38.01 - YÜKSEKÖĞRETİM KUR.	545.883,14
GENEL BÜTÇE PAYI	2.085.571.290,65	2.283.938.701,91	-198.367.411,26
42.01 - RAYON VE TELEFİZİYON ÜST KURULU	104.584.843,38	12 - MALİYE BAKANLIĞI	2.283.938.701,91
42.02 - BİLGİ TEKNOLOJİLERİ VE İLETİŞİM KURUMU	1.801.190.632,99		
42.03 - SERMAYE PİYASASI KURULU	1.000.000,00		
42.05 - ENERJİ PİYASASI DÜZENLEME KURUMU	43.199.784,26		
42.06 - KAMU İHALE KURUMU	55.782.916,50		
42.07 - REKABET KURUMU	19.289.756,58		
42.09 - TÜTÜN VE ALKOL PİYASASI DÜZENLEME KURUMU	60.523.356,94		
KONSOLİDE BÜTÇE	448.752.336.790,94	425.382.786.362,31	-23.369.550.428,63

MADDE 4- Madde ile, genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin ve özel bütçeli idarelerin, 2014 yılı içinde kullanmadıkları ödeneklerinin 6512 sayılı 2014 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ve özel kanunlar gereğince ertesi yıla devredilmesi ve 2014 yılı ödeneklerinden yıl içinde kullanılanlar ile ertesi yıla devredilmek üzere saklı tutulanlar dışında kalan ödeneklerinin iptali öngörülmüş olup özeti aşağıdaki tablolarda gösterilmiştir.

Madde ile ayrıca, genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin ve özel bütçeli idarelerin, zorunlu nedenlerle yıl içinde yapmış oldukları ödenek üstü giderlerinin karşılanması amacıyla tamamlayıcı ödenek verilmesi öngörülmüştür.

ERTESİ YILA DEVREDİLEN ÖDENEKLER TABLOSU

AÇIKLAMA	2015 YILINA DEVREDİLEN ÖDENEK	(TL)
GENEL BÜTÇELİ İDARELER	645.476.058,16	
ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER	54.238.708,94	
TOPLAM	699.714.767,10	

İPTAL EDİLEN ÖDENEKLER TABLOSU

AÇIKLAMA	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	(TL)
GENEL BÜTÇELİ İDARELER	26.161.910.978,42	
ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER	3.949.714.726,99	
DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLAR	636.014.601,80	
TOPLAM	30.747.640.307,21	

ÖDENEK ÜSTÜ GİDERLER TABLOSU

AÇIKLAMA	ÖDENEK ÜSTÜ GİDER	(TL)
GENEL BÜTÇELİ İDARELER	14.179.652.525,19	
ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER	370.742,20	
TOPLAM	14.180.023.267,39	

MADDE 5- Devlet iç ve dış borçları ile Hazine garantili borçlara ilişkin uygulama sonuçları 28/3/2002 tarihli ve 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanun uyarınca 2014 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısına dahil edilmek üzere Hazine Müsteşarlığınca hazırlanmıştır. Ayrıntısı kesin hesap cetvellerinde gösterildiği üzere;

a- İç Borç

2013 yılından 2014 yılına 403.006.952.902,24 Türk Lirası orta ve uzun vadeli iç borç devretmiş ve 2014 yılında ihraç edilen 205.956.865.213,69 Türk Lirası Devlet tahvilinin ilavesiyle, Devlet tahvili toplamı 608.963.818.115,93 Türk Lirasına ulaşmış, yıl içinde bu tutarın 194.315.296.187,51 Türk Liralık kısmı ödenmiş ve 2015 yılına 414.648.521.928,42 Türk Lirası orta ve uzun vadeli iç borç (Devlet tahvili) devretmiştir.

b- Dış Borç

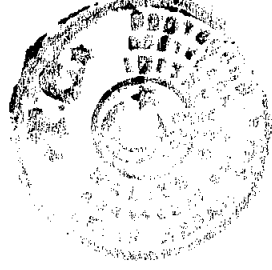
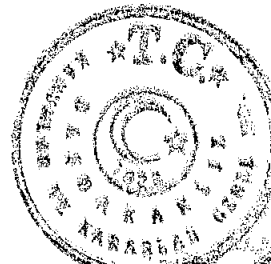
2013 yılından 2014 yılına 184.013.011.787,62 Türk Lirası dış borç devretmiş ve 2014 yılında alınan 79.678.314.482,07 Türk Lirası dış borcun ilavesiyle toplam dış borç 263.691.326.269,69 Türk Lirasına ulaşmış, yıl içinde bu tutarın 64.967.477.904,48 Türk Liralık kısmı ödenmiş ve 2015 yılına toplam 198.723.848.365,21 Türk Lirası dış borç devretmiştir.

c- Hazine Garantili Borç

2013 yılından 2014 yılına 31.213.830.915,26 Türk Lirası Hazine garantili borç devretmiş ve 2014 yılında sağlanan 10.483.482.535,07 Türk Lirası Hazine garantisinin ilavesiyle Hazine garantili borçlar toplamı 41.697.313.450,33 Türk Lirasına ulaşmış, yıl içinde ödenen tutarlar sonrası 2015 yılına toplam 35.082.154.053,08 Türk Lirası Hazine garantili borç devretmiştir.

MADDE 6- Yürürlük maddesidir.

MADDE 7- Yürütme maddesidir.



2014 YILI MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESAP KANUNU TASARISI

Gider bütçesi

MADDE 1- (1) 20/12/2013 tarihli ve 6512 sayılı 2014 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununa bağlı (A) işaretli cetvellerde gösterildiği üzere, 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununa ekli;

a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerine 428.396.493.000 Türk Lirası,

b) (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelere 48.647.481.000 Türk Lirası,

c) (III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumlara 3.003.844.000 Türk Lirası,

ödenek verilmiştir.

(2) Kanunların verdiği yetkiye dayanarak yıl içerisinde eklenen ve düşülen ödenekler sonrası merkezi yönetim kesin hesap gider cetvellerinde gösterildiği üzere, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin 2014 yılı bütçe giderleri toplamı 434.265.539.080,16 Türk Lirası,

b) (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin 2014 yılı bütçe giderleri toplamı 65.356.039.101,10 Türk Lirası,

c) (III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumların 2014 yılı bütçe giderleri toplamı 2.962.157.182,46 Türk Lirası,

olarak gerçekleşmiştir.

(3) 2014 yılı merkezi yönetim konsolide bütçe gideri toplamı 448.752.336.790,94 Türk Lirasıdır.

Gelir bütçesi

MADDE 2- (1) 2014 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununa bağlı (B) işaretli cetvellerde gösterildiği üzere, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçenin gelirleri 394.634.401.000 Türk Lirası,

b) (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin gelirleri 7.222.934.000 Türk Lirası öz gelir, 41.928.551.000 Türk Lirası Hazine yardımı olmak üzere toplam 49.151.485.000 Türk Lirası,

c) (III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumların gelirleri 2.984.186.000 Türk Lirası öz gelir, 19.658.000 Türk Lirası Hazine yardımı olmak üzere toplam 3.003.844.000 Türk Lirası,

olarak tahmin edilmiştir.

(2) Merkezi yönetim kesin hesap gelir cetvellerinde gösterildiği üzere, 5018 sayılı Kanuna ekli;

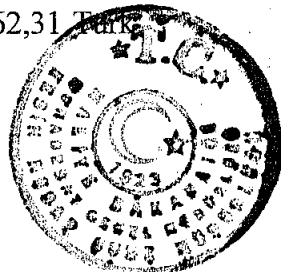
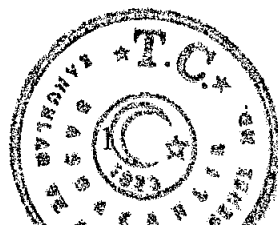
a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçenin 2014 yılı bütçe gelirleri toplamı 410.959.775.747,90 Türk Lirası,

b) (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin 2014 yılı bütçe gelirleri 13.584.568.075,53 Türk Lirası öz gelir, 51.747.395.621,56 Türk Lirası Hazine yardımı olmak üzere toplam 65.331.963.697,09 Türk Lirası,

c) (III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumların 2014 yılı bütçe gelirleri 3.182.790.603,92 Türk Lirası öz gelir, 9.561.340 Türk Lirası Hazine yardımı olmak üzere toplam 3.192.351.943,92 Türk Lirası,

olarak gerçekleşmiştir.

(3) 2014 yılı merkezi yönetim konsolide bütçe geliri toplamı 425.382.786.362,31 Türk Lirasıdır.



Denge

MADDE 3- (1) 2014 yılı bütçe giderleri ile bütçe gelirleri toplamaları arasında, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin 23.305.763.332,26 Türk Lirası bütçe gider fazlası,

b) (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin 24.075.404,01 Türk Lirası bütçe gider fazlası,

c) (III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumların 230.194.761,46 Türk Lirası bütçe gelir fazlası, gerçekleşmiştir.

(2) 2014 yılı merkezi yönetim konsolide bütçe gider fazlası 23.369.550.428,63 Türk Lirasıdır.

Devredilen, iptal edilen ve tamamlayıcı ödenek

MADDE 4- (1) Merkezi yönetim kesin hesap gider cetvellerinde gösterildiği üzere, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin 2014 yılı içinde harcanmayan toplam 645.476.058,16 Türk Lirası,

b) (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin 2014 yılı içinde harcanmayan toplam 54.238.708,94 Türk Lirası, ödeneği ertesi yıla devredilmiştir.

(2) Merkezi yönetim kesin hesap gider cetvellerinde gösterildiği üzere, 2014 yılı içinde kullanılan ve ertesi yıla devredilen özel ödenekler dışında kalan ödeneklerden, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin toplam 26.161.910.978,42 Türk Lirası,

b) (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin toplam 3.949.714.726,99 Türk Lirası,

c) (III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumların toplam 636.014.601,80 Türk Lirası, ödeneği iptal edilmiştir.

(3) Merkezi yönetim kesin hesap gider cetvellerinde gösterildiği üzere, kamu idarelerinin 2014 yılı ödenek üstü giderlerini karşılamak üzere, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri için toplam 14.179.652.525,19 Türk Lirası,

b) (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idareler için toplam 370.742,20 Türk Lirası, tamamlayıcı ödenek kabul edilmiştir.

Devlet borçları

MADDE 5- (1) Devlet borçlarına ilişkin cetvellerde gösterildiği üzere 2014 yılı sonu itibarıyla;

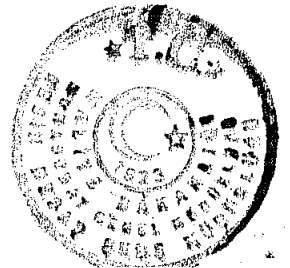
a) 414.648.521.928,42 Türk Lirası orta ve uzun vadeli Devlet iç borcu,

b) 198.723.848.365,21 Türk Lirası Devlet dış borcu,

c) 35.082.154.053,08 Türk Lirası Hazine garantili borç, mevcuttur.

Yürürlük

MADDE 6- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.



T.C.
BAŞBAKANLIK
KANUNLAR VE KARARLAR
GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

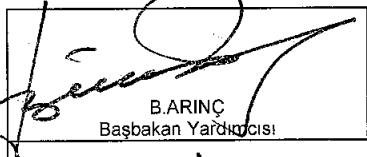
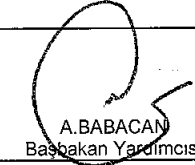
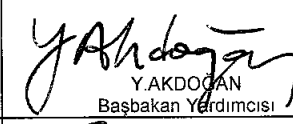
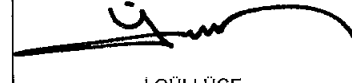
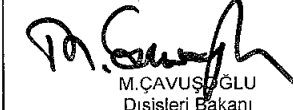
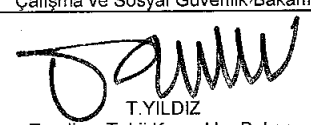
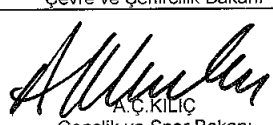
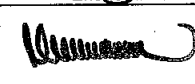
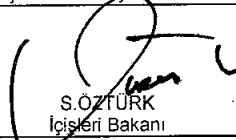
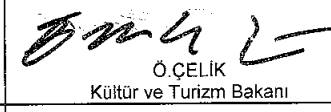
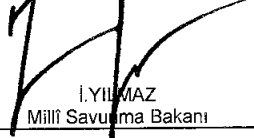
T/ 850

Yürütme

MADDE 7- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Eki


AHMET DAVUTOĞLU
BAŞBAKAN

 B. ARINÇ Başbakan Yardımcısı	 A. BABACAN Başbakan Yardımcısı	 Y. AKDOĞAN Başbakan Yardımcısı	 N. KURTULMUŞ Başbakan Yardımcısı
 K. İLERİ Adalet Bakanı	 A. İSLAM Aile ve Sosyal Politikalar Bakanı	 V. BOZOK Avrupa Birliği Bakanı	 F. İSK Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanı
 F. ÇELİK Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı	 İ. GÜLLÜCE Çevre ve Şehircilik Bakanı	 M. ÇAVUŞOĞLU Dışişleri Bakanı	 N. ZEYBEKÇİ Ekonomi Bakanı
 T. YILDIZ Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı	 A. Ç. KILIÇ Gençlik ve Spor Bakanı	 M. M. EKER Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanı	 N. CANIKLI Gümrük ve Ticaret Bakanı
 S. ÖZTÜRK İçişleri Bakanı	 C. YILMAZ Kalkınma Bakanı	 Ö. ÇELİK Kültür ve Turizm Bakanı	 M. ŞİMŞEK Maliye Bakanı
 N. AVCI Millî Eğitim Bakanı	 İ. YILMAZ Millî Savunma Bakanı	 V. EROĞLU Orman ve Su İşleri Bakanı	 M. MÜEZZİNOĞLU Sağlık Bakanı
 F. BİLGİN Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanı			

Dosya No:
101-168

771