

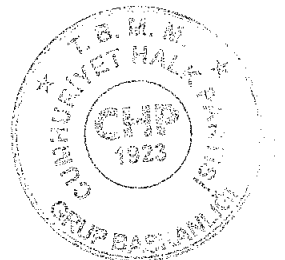


T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 20 Temmuz 2015
Sayı : 181

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

5580 Sayılı Özel Öğretim Kanunu'nda değişiklik yapılmasına dair kanun teklifim gerekçesiyle ekte sunulmuştur. Gereğini arz ederim. 20.07.2015

Av. Mahmut TANAL
İstanbul Milletvekili



TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BSK.LİĞİ
21 Temmuz 2015
Numara:

TBMM GENEL EVRAK
21 Temmuz 2015
No: 9242

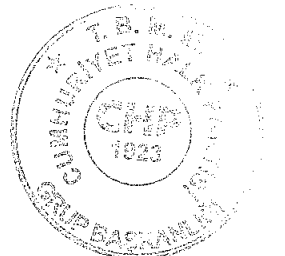
GENEL GEREKÇE

Ülkemizde eğitim ve öğretim, 1982 Anayasası'nın Eğitim ve Öğrenim Hakkı ve Ödevi başlığını taşıyan 42. maddesinin 3. fıkrası uyarınca devletin denetimi ve gözetimi altında yapılmaktadır. Bunun yanı sıra aynı maddenin 6. fıkrası uyarınca özel ve ilk dereceli okulların bağlı olduğu esaslar, Devlet okulları ile erişilmek istenen seviyeye uygun olarak, yasayla düzenlenmektedir. Bu hükümlerle özel öğretim kurumlarının varlığı anayasal olarak kabul edilmiş bulunmaktadır.

Belirtilen anayasal düzenlemelere istinaden özel öğretim kurumlarıyla ilgili esasların belirlenmesi amacıyla düzenlenen 5580 Sayılı Özel Öğretim Kurumları Kanunu 2007 yılında yürürlüğe girmiştir. Geçen zaman boyunca özel öğretim kurum sayısının yurtiçinde hızla artması ile birlikte pek çok eğitim personeline iş imkanı doğmaktadır. Özellikle toplumun büyük sorunlarından olan atanamayan öğretmenler için meslek ifası ile geçim kaynağı bağlamında yeni bir istihdam alanı sayılan bu kurumların beklentiyi ne oranda karşıladığı ise meçhuldür. Kurum ile eğitim personeli arasında imzalanacak sözleşmenin niteliği ve içeriğine ilişkin kanunda yer alan hükümler pek çok öğretici, yönetici ve öğretmenin mağduriyetine yol açmaktadır. Her şeyden önce; taraflar arasında imzalanacak iş akdinin 1 yıllık süreyle sınırlandırıldığı hüküm nedeniyle uygulamada pek çok mağduriyet ve zorluk yaşanmaktadır. Eğitim- öğretim yılına iş bulma heves ve heyecanı ile başlayan eğitim personelinin yıl sonunda sözleşmesinin sona erecek olmasının yarattığı tedirginlik ve kaygı ile verimli ve başarılı olmasını beklemek hayli güçtür. 4857 Sayılı İş Kanunu hükümlerine göre düzenlenen bu iş akdinin belirli süreli sözleşme olarak nitelendirilmesi nedeniyle kurum tarafından herhangi bir sebep gösterilmeksizin fesih bildirimsiz işten çıkarma imkanı doğmaktadır. Oysa yasanın 9.maddesinde yer alan ifade sözleşmenin en az 1 takvim yılı süresinde olacağı yönündedir. Bu halde iş akdinin; 'asgari süreli belirsiz süreli sözleşme' niteliğinde olduğunun açıklığa kavuşması gerekmektedir. Zira eğitim-öğretim faaliyeti süreklilik arz eden ve devam ettiği müddetçe de eğitim personelinin çalışmaya devam ettiği bir faaliyettir. O halde eğitim personeli ile yapılan sözleşmenin yasadaki kaynaklanan asgari süreli iş sözleşmesi olduğunun kabulü gerekir. Bunun sonucu olarak; taraflar belirlenen süre içerisinde fesih haklarını ortadan kaldıracak ve süre bitiminde sözleşme kendiliğinden sona ermeyerek belirsiz süreli olarak devam edecektir. Belirsiz süreli olarak kabul edildikleri için asgari süreli sözleşmenin işveren tarafından sona erdirilmesi halinde işçi; şartları varsa, iş güvencesi hükümlerinden yararlanabilecektir. İş bu kanun teklifi ile yasada belirlenen asgari süre 3 yıla çıkartılarak sözleşmenin asgari belirsiz süreli sözleşme niteliğinde olması amaçlanmaktadır.

Özel öğretim kurumlarında çalışan eğitim personelinin 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu'nda düzenlenen sendikal haklardan yararlanması, bu konuda bir ayırım gözetilmemesi hususunda 5580 Sayılı Yasa'ya grev yapma ve sendika kurma hakkı tanınması amaçlanmaktadır. Kanun'da bu hususta herhangi bir düzenleme olmayışı grev hakkı ve sendikal örgütlenme hakkının kullanılmasını güçleştirmektedir.

İlgili Kanun'un EK Madde 1'de yer alan dersane ve öğrenci etüt eğitim merkezlerindeki eğitim personelinin sınavsız atama yoluyla memur olması hükmü; okul öncesi eğitim, ilköğretim, ortaöğretim, özel eğitim okullarını da kapsamalı ve kıdem şartı 6 yıldan 5 yıla indirilmelidir. Zira bu imkan özel okullardaki eğitim personelinin için de hak sağlayıcı nitelikte olmalıdır.



MADDE GEREKÇELERİ

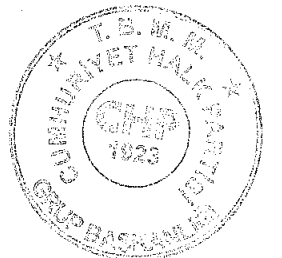
MADDE 1- Özel öğretim kurumları eğitim personelinin iş güvencesi hükümlerinden yararlanabilmesi için sözleşme süresinin 3 yıla çıkartılarak, niteliğinin asgari belirsiz süreli olması amaçlanmıştır.

MADDE 2- Dershaneler ile öğrenci etüt eğitim merkezi eğitim personeli yanında okul öncesi eğitim, ilköğretim, ortaöğretim, özel eğitim okulları eğitim personelinin de KPSS şartı aranmaksızın devlet memurluğuna geçiş hakkı tanınması amaçlanmaktadır.

MADDE 3- Özel eğitim kurumları personelinin grev ve sendika kurma ve üye olma hakkının yasada açıkça yer alması ve memur öğretmenler ile şartlarının eşit hale getirilmesi amaçlanmaktadır.

MADDE 4- Yürütme maddesidir.

MADDE 5- Yürürlük maddesidir.



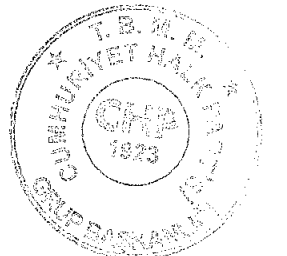
5580 SAYILI ÖZEL ÖĞRETİM KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA İLİŞKİN KANUN TEKLİFİ

MADDE 1 – 08/02/2007 tarihli ve 5580 Sayılı Özel Öğretim Kanununun 9 uncu maddesinin birinci fıkrasında yer alan ‘ en az bir takvim yılı süreli’’ ibaresi ‘‘en az üç takvim yılı asgari süreli’’ olarak değiştirilmiştir.

MADDE 2 – Kanunun Ek Madde 1 birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir:

‘Bu maddenin yayımı tarihi itibarıyla, ilgili mevzuat uyarınca faaliyet gösteren dershaneler, öğrenci etüt eğitim merkezleri, okul öncesi eğitim, ilköğretim, ortaöğretim, özel eğitim okulları iş yerlerinde eğitim personeli olarak çalışmakta olan ve herhangi bir sosyal güvenlik kurumundan emeklilik, yaşlılık veya malullük aylığı almaya hak kazanmamış olanlardan, bu iş yerleri üzerinden sigorta primi ödenmiş çalışma süresi 1/1/2014 tarihi itibarıyla en az beş yıl olup 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 48 inci maddesinde öngörülen genel şartlar ile öğretmen kadrosuna atanabilmek için aranan özel şartları taşıyanlar, Kamu Personel Seçme Sınavına girme şartı aranmaksızın Bakanlıkça belirlenecek usul ve esaslar çerçevesinde, kadro ve ihtiyaçlar dikkate alınmak suretiyle belirlenen hizmet bölge ve hizmet alanlarında istihdam edilmek ve sağlık özü hariç dört yıl süreyle başka bir yere atanmamak üzere, öğretmen unvanlı memur kadrolarına atanabilirler. Bu fıkra göre Bakanlıkta istihdam edilenler, ayrıldıkları özel öğretim kurumundan kıdem ve ihbar tazminatı talep edemez.’

MADDE 3 – Kanuna aşağıdaki şekilde Ek Madde 2 eklenmiştir:



‘Özel öğretim kurumunda çalışan eğitim personeli Anayasa ve özel kanunlar uyarınca grev yapma ve sendika kurma hakkına sahiptir. Bu kapsamda, 657 Sayılı Devlet Memurları kanunu ve diğer özel kanunlar uyarınca memur öğretmenlerin sendikal haklarından aynı koşullarda yararlanırlar.’

MADDE 4 – Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 5 – Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

