



T.B.M.M.  
CUMHURİYET HALK PARTİSİ  
Grup Başkanlığı  
Tarih : 25 Ağustos 2015  
Sayı : 427

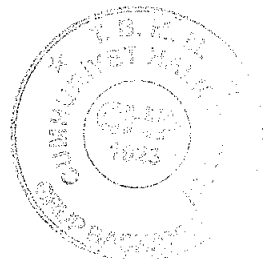
## TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nda değişiklik yapılmasına dair kanun teklifim gerekçesiyle ekte sunulmuştur.

Gereği müsaadelerine sunulur.

**Barış YARKADAŞ**

**İstanbul Milletvekili**



TBMM  
KAMU İÇİŞİLERİ VE KANUN HİZMETLERİ  
26 Ağustos 2015  
Hizmet:

TBMM  
GENEL EVRAK  
25 Ağustos 2015  
No: 17438

## GENEL GEREKÇE

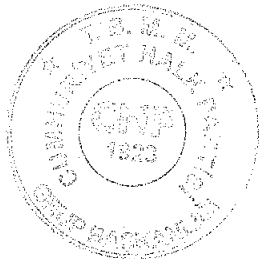
Mart ayında kamuoyunda, "Torba Kanun Teklifi" olarak bilinen Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına İlişkin Yasa Teklifi'yle 5018 sayılı Kanunun 24 uncu maddesine çeşitli ibarelerle birlikte ek fıkra eklenerek Cumhurbaşkanı'na örtülü ödenek tahsis edilmiştir. Anayasa uyarınca tarafsız olan Cumhurbaşkanı'na örtülü ödenek tahsis edilmesi büyük bir yanıltır. Bugüne kadar Recep Tayyip Erdoğan dışında hiçbir cumhurbaşkanı örtülü ödenek kullanmamıştır. Cumhurbaşkanı'na istihbarat hizmetleriyle, doğrudan yürütmeyle, devletin gizli istihbarat faaliyetleriyle ilgili bir işlemi, görevi gerekçe gösterilerek ayrılan örtülü ödeneğin nereye, kime kullanılacağı ise bilinmemektedir. Geçmişte sadece başbakanlara tanınan ve uhdelere bırakılan bu ödeneğin cumhurbaşkanına da tanınması Anayasal bir darbe anlamına da gelmektedir.

Kaçak Saray olarak tabir edilen yerleşke harcamalarının toplumda ciddi rahatsızlık yarattığı bir dönemde ayrıca cumhurbaşkanına örtülü ödenek ayrılması büyük bir infiale neden olmuştur. Bütçenin yüzde yarımı üzerinden hesap edildiğinde 2,5 milyar liralık bir örtülü ödenek rakamının cumhurbaşkanına tarihte görülmemiş kaynağı belirsiz harcama yetkisini de beraberinde getirdiği gözlemlenmektedir.

Anayasamızın Cumhurbaşkanının yetki ve görevlerini belirleyen 104. Maddesinde yetki ve görevler açık şekilde yazılmıştır.

Örtülü ödenek sadece Başbakan ve kanunlarla verilen görevlerin gerektirdiği istihbarat hizmetlerini yürüten diğer kamu idarelerinin bütçelerine de konulabilir. Cumhurbaşkanının, Anayasada sayılan yetki ve görevleri arasında "örtülü ödenek" gerektiren hiçbir görevi yoktur.

Bu kanun teklimizle birlikte toplumda ciddi rahatsızlık yaratan ve geçmişte hiçbir cumhurbaşkanı tarafından kullanmamış örtülü ödeneğin cumhurbaşkanına tahsisinin iptal edilmesi öngörülmüştür. Yapılacak değişiklikle tarihte eşi benzeri olmayan bir harcama yetkisinin cumhurbaşkanlığı uhdesinden çıkarılması ve tekrar anayasal zemine oturması hedeflenmiştir.

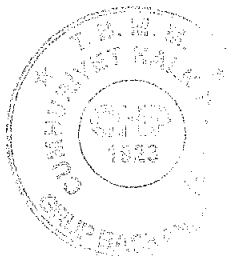


## MADDE GEREKÇELERİ

**Madde 1-** 5018 sayılı Kanunun 24. Maddesinde; özellikle istihbarat hizmetleri ve doğrudan Başbakanlık faaliyetlerini ilgilendiren konularda kullanılmak üzere tahsis edilen örtülü ödeneği Anayasa gereği sorumsuz olan ve söz konusu faaliyetlerle doğrudan bir ilgisi olmayan Cumhurbaşkanı'na da tanıyan ve Anayasaya aykırı olan kanun hükümlerinin kaldırılması hedeflenmiştir.

**Madde 2-** Yürürlük maddesidir.

**Madde 3-** Yürütme maddesidir.



**KAMU MALÎ YÖNETİMİ VE KONTROL KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK  
YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

**MADDE 1-** 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 24. maddesinin birinci fıkrasında yer alan "Devlet ve Hükümet icapları" ibaresi "Hükümet icapları" şeklinde, "Cumhurbaşkanlığı ve Başbakanlık bütçelerine" ibaresi "Başbakanlık bütçesine" şeklinde ve "Cumhurbaşkanının, Başbakanın ve ailelerinin" ibaresi "Başbakanın ve ailesinin" şeklinde değiştirilmiş ve dördüncü fıkrası yürürlükten kaldırılmıştır.

**MADDE 2-** Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE 3-** Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

