



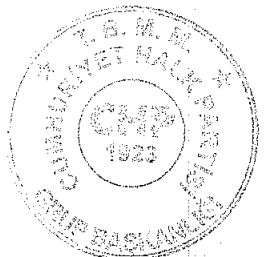
**T.B.M.M.**  
CUMHURİYET HALK PARTİSİ  
Grup Başkanlığı  
Tarih : 10 Ağustos 2015  
Sayı : 376

## TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun teklifimiz gerekçesi ile birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

**Orhan SARIBAL**  
Bursa Milletvekili



TEMM  
KANUNLAR ve KARARLAR BSK.LİĞİ  
11 Ağustos 2015  
000000

T B M M  
GENEL EVRAK  
10 Ağustos 2015  
No : 14398

## GENEL GEREKÇE

Türkiye’de tarım sektörü, toplumun temel ihtiyaçlarını karşılayan, geniş kitlelere istihdam yaratan, sanayiye hammadde sağlayan, önemli ihracat ürünlerini yetiştiren ve ülkeye döviz getiren sektörlerin başında gelmektedir. Tarım sektörü, 78 milyona ulaşan ülke nüfusunun %21’ini istihdam etmekte; ayrıca gayri safi yurtiçi hasılaya %10 düzeyinde katkı sağlamaktadır.

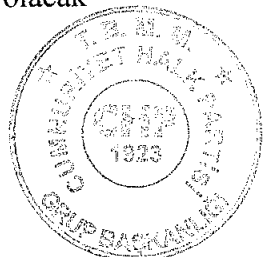
Çok çeşitli iklim ve toprak özelliklerine sahip coğrafi bölgelere sahip olması Türkiye’yi bir ekolojik cennete çevirmiş, biyoçeşitlilik bakımından dünyanın en zengin ülkelerinden biri haline getirmiştir. Ancak neoliberal politikaların uygulandığı 1980’li yıllardan bu yana Türkiye’nin tarımsal üretim yapısında ve dış ticaretinde büyük değişiklikler olmuştur. Tarımda büyük ölçüde kendine yeten bir ülke olan Türkiye, bu konumunu yitirerek, pek çok ürünü ithal etmek zorunda kalmıştır. Genel ihracat dengesi bakımından, tarımda net ihracatçı konumdan net ithalatçı konuma gelinmiştir.

Ülkemizde tarımsal eğitimin tarihine bakıldığında ilk Ziraat Fakültesinin 1933 yılında Ankara’da kurulduğu; onu Ege ve Atatürk Üniversitesi Ziraat Fakültelerinin izlediği görülmektedir. YÖK kurulana kadar ülkemizde 7 olan ziraat fakültesi sayısı, YÖK Kanunundan sonra 2005 yılına kadar 23’e ulaşmıştır. 2005-2015 yılları arasında ise 16 fakülte daha açılmış ve sayı 39 olmuştur. Son dört ay içinde dört fakülte kurulmuştur.

1980 sonrası, ülke gerçeklerinden uzak, politik kaygılar, göz önünde bulundurularak yeni ziraat fakültelerinin açılması, kontenjanların artırılması, buna bağlı olarak eğitim kalitesinin düşmesi, mezunların yaşadığı işsizlik Ziraat Fakültelerinin prestijini sarmış ve ilgiyi azaltmıştır. Tarımsal eğitimin yapısına ve Ziraat Mühendislerinin istihdamına ilişkin yıllar içinde artan sorunlara kalıcı çözümler üretilmezken; fakülte ve bölüm isimleri değiştirilerek yenilerinin açılması sürdürülmektedir. Ancak fakülte isimlerde yapılan değişiklikler öğrenci tercihleri üzerinde önemli ve olumlu bir etki oluşturmamıştır. Nitekim 2015 yılında kontenjanlarda 2014 yılına göre %15 azaltmaya gidilmiştir.

Tarımsal eğitimin diğer branşlarında da (gıda mühendisliği, su ürünleri mühendisliği, balıkçılık teknolojisi mühendisliği, tütün teknolojisi mühendisliği, veterinerlik) durum ziraat mühendisliği eğitiminden farklı değildir.

Öncelikle insanlarımız için yeterli ve sürdürülebilir tarımsal üretimin, gıda güvenliğinin sağlanabilmesi her şeyden önce tarımsal üretimin en önemli unsurları olan toprak ve su kaynaklarımızın nitelik ve niceliklerinin belirlenmesine, korunmasına ve sürdürülebilir kullanımına bağlı olduğunun altını çizmek gerekir. Son yıllarda ülkesel bazda ihmal edilen veya istenilen düzeyde uygulanamayan detaylı toprak etüt - haritalama, arazi kullanım planlama, sulama, drenaj ve ıslah gibi çalışmaların, 1966-1971 yılları arasında ortaya konulan azim, kararlılık ve yapılanmayla (TOPRAKSU) başlatılması, tarımın stratejik bir sektör olduğunun bilinciyle de söz konusu çalışmaların kamuda istihdam edilecek mühendislerce (ziraat mühendisleri) yerine getirilmesi gereken bir hizmet olduğu da bilinmelidir. Söz konusu çalışmaların kapsamı ve ülkesel boyutta kısa zamanda yerine getirilme zorunluluğu; hala ülkemizin sayısal ortamda, paylaşılabılır ve güncel detaylı toprak haritalarından, arazi kullanım planlarından yoksun olduğu, ülkemiz arazilerinin 2,5 milyon hektarının sulamaya açılmayı beklediği dikkate alındığında; kanunda istenilen kadroların mühendislerin istihdam sorunlarına çözüm getirmesinden daha çok, ülkemiz tarımının ve tarımsal üretiminin sürdürülebilirliğinin güvencesi olacak



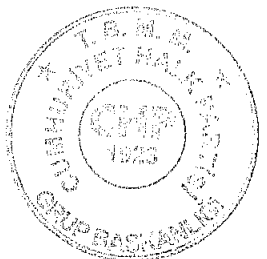
Çalışmaların tamamlanabilmesi için zorunluluk olduğu ve bir an önce harekete geçilmesi gerektiği ortaya çıkmaktadır.

Yeterli bir tarımsal üretime sahip olmak, halk sağlığını ve evre sağlığını korumak ve toplumun iyi beslenmesini sağlamak için ziraat mühendisleri, gıda mühendisleri, su ürünleri mühendisleri, veteriner hekimler, tekniker ve teknisyen branşlarından çok sayıda personele ihtiyaç bulunmaktadır. Ancak yaklaşık olarak 70 bin civarında işsiz mühendis, veteriner hekim, tekniker ve teknisyen Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı'na atama beklemektedir. Oysa Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanı Sn. Mehdi EKER Bakanlık bünyesinde 20 bin boş kadro bulunduğunu belirtmiştir. Başbakan Sn. Ahmet DAVUTOğLU ise; kendi dönemlerinde Tar-Gel projesiyle 10 bin ziraat mühendisinin alana gönderildiğini; bu istihdam sayısının ihtiyaç duyulan ve işsiz ziraat mühendis sayıları göz önünde bulundurulduğunda sorunu çözecek boyutta görünmediğini belirtmiştir.

Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı tarafından 2013 yılında 5.567 kadro sözü verilmiş ancak 490 atama yapılmıştır. Bu durum 2014 yılında da sürmüş; verilen 2.000 kadro sözüne rağmen yalnızca 4 kişinin ataması yapılmıştır.

Söz konusu Bakanlığın her yıl çok az sayıda personel alımı yapması, hizmetlerin yeterli düzeyde yapılamaması sonucunu doğurduğu gibi, bu mesleki branşlarda işsizlik sorununa yol açan nedenlerden birini oluşturmaktadır.

Bu kanun teklifi ile Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığındaki 20 bin boş kadroya atama yapılarak; yıllarca çok zor şartlar altında okuyup bir meslek sahibi olduktan sonra hiç bitmeyecekmiş gibi görünen işsizlik sorunu ile yüzleşmek zorunda kalan gençlerimizin yaşadığı sıkıntıların bir nebze olsun giderilmesi amaçlanmaktadır.



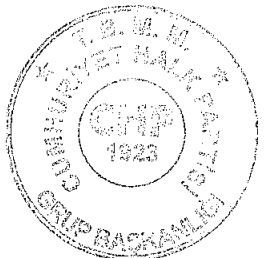
## **MADDE GEREKÇELERİ**

**MADDE 1-** Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığının merkez ve taşra teşkilatı için yeni kadro ihdas edilmesi amaçlanmıştır.

**MADDE 2-** İhdas edilen kadroların doldurulma tarihinin belirlenmesi amaçlanmıştır.

**MADDE 3-** Yürürlük maddesidir.

**MADDE 4-** Yürütme maddesidir.



**GIDA, TARIM VE HAYVANCILIK BAKANLIĞININ TEŞKİLAT VE  
GÖREVLERİ HAKKINDA KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMEDE  
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

**MADDE 1-** 3/6/2011 tarihli ve 639 sayılı Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

**"Ek Madde 2-** Ekli (1) sayılı listede yer alan kadrolar ihdas edilerek 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvelin Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığına ait bölümüne eklenmiştir."

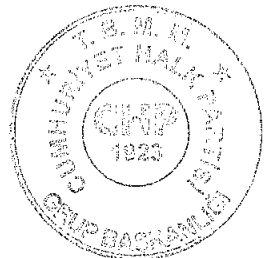
**MADDE 2-** 639 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

**"2015 Yılı Atamaları**

**Geçici Madde 9-** 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçesi Kanununun sınırlamalarına tabi olmaksızın mevcut boş kadrolar 31/12/2015 tarihine kadar doldurulur."

**MADDE 3-** Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE 4-** Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.



(1) SAYILI LİSTE

KURUMU: GIDA, TARIM VE HAYVANCILIK BAKANLIĞI

TEŞKİLATI: MERKEZ

| SINIFI | UNVANI                           | DERECESİ | SERBEST<br>KADRO<br>ADEDİ | TOPLAM |
|--------|----------------------------------|----------|---------------------------|--------|
| TH     | Ziraat Mühendisi                 | 9        | 9.000                     | 9.000  |
| SH     | Veteriner Hekim                  | 9        | 3.000                     | 3.000  |
| TH     | Gıda Mühendisi                   | 9        | 3.000                     | 3.000  |
| TH     | Su Ürünleri Mühendisi            | 9        | 1.300                     | 1.300  |
| TH     | Balıkçılık Teknolojisi Mühendisi | 9        | 350                       | 350    |
| TH     | Tütün Teknolojisi Mühendisi      | 9        | 100                       | 100    |
| TH     | Tekniker                         |          | 750                       | 750    |
| TH     | Teknisyen                        |          | 500                       | 500    |
| TOPLAM |                                  |          | 18.000                    | 18.000 |

KURUMU: GIDA, TARIM VE HAYVANCILIK BAKANLIĞI

TEŞKİLATI: TAŞRA

| SINIFI | UNVANI                           | DERECESİ | SERBEST<br>KADRO<br>ADEDİ | TOPLAM |
|--------|----------------------------------|----------|---------------------------|--------|
| TH     | Ziraat Mühendisi                 | 9        | 1.200                     | 1.200  |
| SH     | Veteriner Hekim                  | 9        | 450                       | 450    |
| TH     | Gıda Mühendisi                   | 9        | 450                       | 450    |
| TH     | Su Ürünleri Mühendisi            | 9        | 100                       | 100    |
| TH     | Balıkçılık Teknolojisi Mühendisi | 9        | 50                        | 50     |
| TOPLAM |                                  |          | 2.250                     | 2.250  |

