



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 27 Temmuz 2015
Sayı : 202

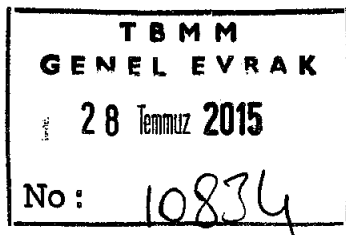
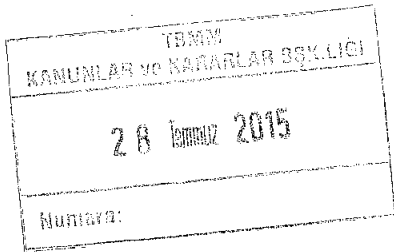
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

657 Sayılı Devlet Memurları Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılması
Hakkındaki Kanun Teklifim gerekçesi ile birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.


Namık Havutça
Balıkesir Milletvekili





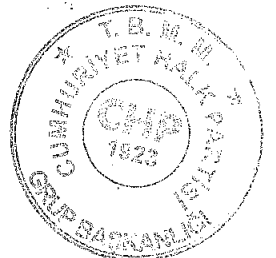
GEREKÇE

Anayasanın 55'inci maddesi, ücretin emeğin karşılığı olduğu, Devletin, çalışanların yaptıkları işe uygun adaletli bir ücret elde etmeleri ve diğer sosyal yardımlardan yararlanmaları için gerekli tedbirleri alacağı belirtilmiştir. Ücret, emeğin karşılığı anayasal bir haktır. Anayasal ilkeler değerlendirildiğinde ücrette adalet evrensel bir ilkedir. Çalışanların adil bir ücret alabilmesi için gerektiğinde sosyal yardımlarla bu dengenin sağlanması görevi Devlet sorumluluğundadır. Ayrıca, emeğin karşılığı ücrette adaletin sağlanmasının sosyal yardımlarla desteklenmesi, istihdam şekline kaynaklı personel giderlerinin tüm kamu tarafından paylaşımının sağlanması Anayasal ve yasal ilkelerin doğal ve kaçınılmaz sonucudur.

Bununla birlikte 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu, memurlara yiyecek yardımı verilebileceğini öngörmüştür. 657 sayılı Yasanın 212'inci maddesinde; "Devlet memurlarının hangi hallerde yiyecek yardımından ne şekilde faydalanacakları ve bu yardımın uygulanması ile ilgili esaslar Maliye Bakanlığı ile Başbakanlık Devlet Personel Başkanlığının birlikte hazırlıyacakları bir yönetmelik ile tesbit olunur." hükmüne yer verilmiştir. Ancak bu düzenleme zamanla günün koşullarına göre ve kanunun devlet hizmetlerini gördürdüğü çalışanların çeşitliliği ile yetersiz kalmış, çalışanlar arasında eşitsizliğe yol açacak duruma gelmiştir. Örneğin, bazı kurumlarda çalışan personel yemek yardımından yararlanamamaktadır. Milli Eğitim Bakanlığı bünyesindeki bugün itibarıyla 800 bin öğretmen yemek yardımından mahrum kalan önemli bir kesimdir. Diğer yandan 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunun 4'üncü maddesindeki tanımlamalara göre (4/B, 4/C ve 4/D madde hükümleri ile) çalıştırılanların çoğu yemek yardımı alamamaktadır.

Yine, yiyecek yardımının belirlenmesi yetkisi Maliye Bakanlığı ve Devlet Personel Başkanlığına hiçbir nesnel ilke, kural ve ölçüte açıklık getirmeden devredilmiş olması da bir başka hukuki eksiklik olmaktadır.

Türkiye Cumhuriyeti, hukuk Devleti, insan haklarına saygılı ve bu hakları koruyan adaletli bir hukuk düzeni kuran ve bunu sürdürmekle kendini yükümlü sayan, bütün işlem ve eylemleri yargı denetimine bağlı olan devlettir.



Bu Anayasal ilkeler gereği, hiçbir organ yada kurum Anayasa yada yasadan almadığı yetkiyi kullanamaz yada yetki veya görevini bir başka organa devredemez. Bu bağlamda, Anayasanın 128'inci maddesi kapsamında devlet memurlarına yiyecek yardımı yapılması, özel yasa niteliğindeki 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 212'inci maddesinde devlet memurlarına yiyecek yardımı yapılacağı belirtilmiştir. Yiyecek yardımından yararlanılacak haller ile yardımdan yararlanma şeklinin Maliye Bakanlığı ve Devlet Personel Başkanlığı tarafından belirlenmesi ve bu belirlemenin yapılırken de hiçbir ölçü, sınırlama öngörülmemiş olması yetkinin yürütmeye devri sonucunu doğurmuştur. Idareye verilecek yetkinin sınırlanması ve sınırın açıkça belirlenmesi gerekmektedir. Ayrıca, böyle bir düzenlemede temel ilkelerin ortaya konulması, çerçevenin çizilmesi, sınırsız, belirsiz ve geniş bir alanın yürütmenin düzenlemesine bırakılmaması gerekmektedir. Bu nedenle yemek yardımına ilişkin ödemelerin nasıl yapılacağının yasayla düzenlenmesi gerektiği açıktır.

Ayrıca, kamu çalışanlarına yakacak yardımı yapılması da mevzuatımızda yer alıyorken yapılan düzenlemeler sonrasında (657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu Madde 213 – Mülga: 27/6/1989 - KHK 375/32 md.) bu yardım yürürlükten kalkmıştır. Bu kanun teklifi ile kamu çalışanlarının yakacak yardımı da alması amaçlanmıştır.



