



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 1.1. Ağustos 2015
Sayı : 379

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

4688 Sayılı Kanunda değişiklik yapılmasına ilişkin kanun teklifi ve gerekçesi ekte sunulmuştur.

Gereğinin yapılmasını arz ederim.

Erkan AYDIN

Bursa Milletvekili



TBMM KANUNLAR VE KANUNLAR BÖLÜMÜ
11 Ağustos 2015
Numara:

TBMM GENEL EVRAK
11 Ağustos 2015
No: 14616

GENEL GEREKÇE

Memuriyet kadroya bağılı bir görev olup kamu hizmetinin asli unsurlarından birini oluşturur. 657 sayılı Kanunun 4. Maddesinde mevcut kuruluş biçimine bakılmaksızın. Devlet ve diğer kamu tüzel kişiliklerince genel idare esaslarına göre yürütölen asli ve sürekli kamu hizmetlerini ifa ile görevlendirilenlerin, bu kanunun uygulanmasında memur sayılacakları ifade edilmek suretiyle, kamu hizmeti ile memur arasındaki ilişkide bir bütönlük ve devamlılık öngörölmüştür. Objektif hukuk kurallarıyla sağlanmış olan bu bütönlük ve devamlılık, memurla idare arasındaki ilişkiyi özel akdi düzenlemelere dayandırma ve böylece bu ilişkiye kişisel bir mahiyet kazandırmaya engeldir.

Sayıştay'ın 23.06.1994 tarih ve 4808/1 sayılı Genel kurul kararında da değindiğı sebeplerle kamu görevlilerinin sorunlarının çözülebileceğı tek alan 4688 sayılı Kanuna dayanarak yapılan Toplu Sözleşmelerdir. Ancak 4688 sayılı Kamu Görevlileri ve Toplu Sözleşme Kanunu, toplu sözleşme görüşmelerini yalnızca mali ve sosyal haklarla sınırlandırarak memurların yer değıştirme, atama, yükselme, disiplin, unvan değışikliği gibi sorunlarını yok saymaktadır.

4688 sayılı kanun birçok açıdan eksiktir. Özellikle de 2,6 milyon memur ve 1,9 milyon emeklinin tüm haklarını, alacaklarını, gelecekle ilgili tüm kaderini bir tek kişinin iradesine bırakmasından ve Toplu sözleşmelerin Kanun hükmünde olmasından dolayı itiraz ve kanun yollarının meşakkatli ve uzun olması hak kayıplarına neden olmaktadır.

Öncelikle 2014 yılında gerçekleştirilen toplu sözleşme görüşmelerinden kaynaklı zararın telafi edilemez hal almadan önce ivedi olarak giderilmesi gerekmektedir.2014 yılında yapılan toplu sözleşme nedeniyle enflasyon farkı alamayan memurlar, bu yıl da yüzde 3 +3 zammın üstüne yüzde 1,76'lık enflasyon farkıyla yetinmek zorunda kalmıştır. Bu sözleşme çerçevesinde memurlara 2014 yılında sadece seyyanen zam yapılmıştır. Bunun haricinde önceki yıllarda ödenen Temmuz zammı ve enflasyon farkı ödenmesi uygulamasından vazgeçilmiştir.

Bu durum nedeniyle 2014-2015 toplu sözleşme döneminde maddi kaybı büyük olan memurların, maaş zamlarının yüzdesel olduğı da dikkate alınırsa bu süreçte herhangi bir düzenleme yapılmaması durumunda bundan sonraki süreçlerde de zamlar yüzdesel olarak belirleneceğı için memurların enflasyon kaynaklı maaş kayıpları telafi edilemez hale gelecek ve katlanarak artmaya devam edecektir.

Bu bakımdan kamu görevlileri ve bunların emeklilerine 2014 ve 2015 yıllarında ortaya çıkan bu zararlarının karşılanması amacıyla bir defaya mahsus olmak üzere 4688 sayılı kanuna ek madde konarak ödenmelidir.



4688 SAYILI KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARI VE TOPLU SÖZLEŞME KANUNU

MADDE 1: 2014 yılı zararı karşılığında 1000 TL ve 2015 yılı zararı karşılığında 1000 TL olmak üzere toplam 2000 TL telafi ödemesi yapılacaktır ve bu ödeme 2016 yılı içinde her üç ayda bir 500 TL olarak dört taksitte ödenecektir.

MADDE 2: 2014 ve 2015 yıllarında ortaya çıkan zararların gelecek dönem için de telafi edilebilmesi için memur ve emeklilerin maaşlarına 2016 Ocak ayından itibaren %5 + %5; toplamda %10 Telafi Zammı yapılacaktır. Bu amaçla memur maaş katsayısı öncelikle 0,09160; yan ödeme katsayısı 0,02905; taban aylık gösterge rakamı 1,4338 olarak belirlenecektir.

MADDE 3: Yürürlük maddesidir.

MABBE 4: Yürürlük maddesidir.

