



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 05. Ağustos 2015
Sayı : 353

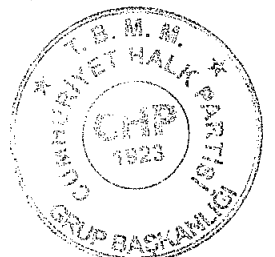
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Ondört İlde Büyükşehir Belediyesi Ve Yirmi Yedi İlçe Kurulması İle Bazı Kanun Ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun teklifim ve gerekçesi ekte sunulmuştur.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.28.07.2015

Saygılarımla.

Mustafa Ali BALBAY
İzmir Milletvekili



TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
05 Ağustos 2015
Numara:

T B M M GENEL EVRAK
05 Ağustos 2015
No : 13051

GEREKÇE

Demokrasi, günümüzde sadece merkezi siyasetle anılan bir rejim değildir. Bir rejimin demokrasi olması, alınan kararlara her aşamada toplumdaki özellikle yereldeki katılımın yüksek oranda olması ile mümkündür. Bu açıdan, belediyeler sadece hizmet yürüten yerel tüzel kişilikler değil, aynı zamanda ve esasında ülkedeki demokrasi etkinliğinin olmazsa olmazıdır.

Tüzel kişiliğin ortadan kaldırılması ile sadece yerel demokrasiye darbe vurulmadı, aynı zamanda ödediği vergiler artarken hizmet alımında yerindelik ilkesi ortadan kalktığı için milyonlarca bölge insanı ciddi mağduriyetler yaşamaktadır.

Ayrıca bu kapatmalarla ilgili 2009'dan beri AİHM'de Türkiye Hükümeti aleyhine dava sürüyor. Kapatılanlar arasında 190 Belde Belediyesi'ni temsilen belde belediye başkanlarının müdahil olduğu bu dava, Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı'nın 5. maddesiyle düzenlenen tüzel kişilikle ilgili yeniden-düzenleyici bir tasarrufta bulunurken 'halkoylaması yapma gerektiği' ilkesine aykırı olduğu haklı temeline dayandırılıyor.

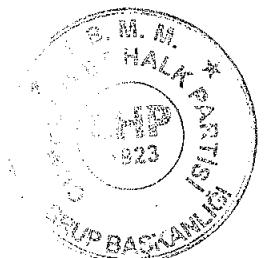
Belde kapatılırken sadece belediye kapatılmıyor;

- Bunu yaparken halka sorulmuyor,
- Yerel ihtiyaçlar gözetilmiyor,
- Hizmet yerele oldukça uzak başka bir tüzel kişiliğe devrediliyor,
- Böylece yaşam zorlaştırılıyor,
- Suyunu, emlak vergisini ödemek için halk uzun mesafelere ve maddi harcamalara katlanmak zorunda kalıyor
- Sadece belediye değil, siyasi parti temsilcilikleri de ortadan kaldırılıyor
- Demokrasi, katılım ve yerelde siyaset askıya alınıyor.

2014 yılında mevcut 16 Büyükşehir'e ek olarak nüfusları ortalama 800 Bin ile 1 milyon olan (toplamda 13,5 milyon), Tekirdağ, Balıkesir, Denizli, Manisa, Aydın, Muğla, Hatay, Kahramanmaraş, Mardin, Şanlıurfa, Malatya, Van, Trabzon, Ordu bütünşehir yapıldı.

Bu şehirler bütünşehir yapılırken, hem eski büyükşehirlerdeki il sınırı dâhilindeki tüm beldeler (486 Belde) ve yeni büyükşehirlerdeki 535 Belde olmak üzere toplam 1507 Belde belediyesi kapatıldı. 2008 yılında kapatılan belediyelerle birlikte ülkemizde 5 yılda toplam 1750 belde belediyesi kapatılmış oldu. (Tekirdağ'da 24, Balıkesir'de 34, Sakarya'da 12, Bursa'da 20, İzmir'de 23, Aydın'da 36, Muğla'da 37, Manisa'da 68, Denizli'de 68, Mersin'de 41, Antalya'da 73, Hatay'da 64, Kahramanmaraş'ta 49, Adana'da 21, Konya'da 159, Kayseri'de 32, Ankara'da 40, Eskişehir'de 15, Samsun'da 23, Trabzon'da 57, Erzurum'da 14, Malatya'da 39, Van'da 8, Gaziantep'te 13, Diyarbakır'da 12, Şanlıurfa'da 15, Mardin'de 21 belde, Ordu'da 53)

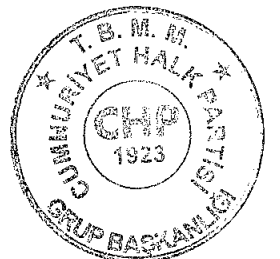
Bu noktada iki bilgiyi de paylaşmak gerek: Birincisi, büyükşehir dışında kalan illerde nüfusu 2000'in altında kalan beldelerin kapatılarak köy statüsüne getirilmesini ilgili konuyla karıştırmamak gerekiyor.



İkincisi, sadece beldeler kapatılmıyor, aynı zamanda 30 Bütünşehirde İl Özel İdareleri kaldırılarak yerine neo-liberal yatırım birimleri oluşturuldu. Bu arada 14 bin 486 köy de yasa kapsamı içinde tüzel kişiliğini yitirdi.

Büyükşehir, şehrin büyük ölçekli planlanmasında olumlu bir yapı olsa da, o planın yerelde etkili olabilmesi için hizmetin de yerelde işletilmesi şarttır. Bu durumda 'bütünşehir-belde kapatılması', ya da muhtarlığın kapatılması anlamına gelmemeli idi. Kısaca belde ve belediye konusuna hizmet ve ekonomi odaklı bakmanın yanlış sonucu olarak demokrasi biraz daha imkansız hale getirilmiştir.

Hayat kalitesini ve hizmette verimliliği arttırmak amacıyla getirilen yasa, yaşamda tam tersine insanların köylerinde ya da beldelerindeki mutlu yaşamlarını yok etmiş, o insanları gecekonduların varoşlarına toplamıştır. Yerinden yönetim ilkesi göz önüne alınarak halkın oylarıyla kurulan belde belediyelerin tekrar açılması ve gerek görüldüğü zamanda halkın oylarıyla kapatılmasına izin verilmesi gerekmektedir.



**ON DÖRT İLDE BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ VE YİRMİ YEDİ İLÇE KURULMASI
İLE BAZI KANUN VE KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMELERDE DEĞİŞİKLİK
YAPILMASINA DAİR KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN
TEKLİFİ**

MADDE 1- 12/11/2012 tarihli ve 6360 sayılı On Üç İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Altı İlçe Kurulması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 1 inci maddesinin beşinci fıkrası yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 2- 6360 sayılı Kanunun geçici 2 nci maddesinin birinci fıkrasına aşağıdaki cümle eklenmiştir.

“Köye dönüştürülen bu belediyelerin nüfusunun iki binin üzerine çıkması durumunda buralarda yeniden belediye kurulur.”

MADDE 3- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

