



T.B.M.M.
HALKLARIN DEMOKRATİK PARTİSİ
Grup Başkanlığı

Sayı : 783
Tarih : 25.01.2016

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

SSK, Bağ-Kur ve Emekli sandığının birleştirip Sosyal Güvenlik Kurumunun oluşturulması esnasında bu kurumlara ait gayrimenkuller hükümet tarafından TOKİ'ye, Hazineye, Sağlık Bakanlığına, Diğer Kamu Kurumlarına devredilmiştir. Devredilen taşınmazların bir kısmı özel girişimlere otel projeleri gibi girişimlere konu edilmiş ve zenginleştirme aracı olarak kullanılmıştır. Devredilen taşınmazlar çalışanların emeklerinin sömürülmesinin yoludur. 2005 süreci sonrasında yapılan satışlar ve devirlerin elden çıkarılma bedelleri ile ardından sağlanan değer artışlarının belirlenmesi ve emeklilere yansıtılabilmesi için Anayasa'nın 98'inci İç Tüzüğü'nün 104'üncü ve 105'inci maddeleri gereğince Meclis Araştırması açılması için gereğini arz ve teklif ederiz.

İdris BALUKEN
HDP Grup Başkanvekili

GEREKÇE

Türkiye'de 1945 yılında işçi sigortaları kurumu yasası ve ardından 1949 yılında çıkarılan Emekli Sandığı Kanunu ile 1964 yılında çıkarılan 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kurumu kanunu ile ülkemizde gerçek anlamda Sosyal Güvenlik mevzuatı uygulamaya geçmiştir.

Bu kanunların çıkarılması ile ücretli çalışanların Sosyal Güvenlikleri düzenlenirken kendi nam ve hesabına çalışan esnafın Sosyal Güvenliğe kavuşması ise 1749 sayılı Bağ-Kur kanununun çıkarılmasıyla sağlanmış ve böylece ülkemizde Sosyal Güvenlik Sistemi üçlü sacayağı üzerine oturtulmuştur.

Üç kurumdan SSK daha sonra prim ödeyen sigortalıları ile bunların bakmakla yükümlü oldukları aile bireylerine sağlık hizmeti sunmak üzere sağlık alanına yatırım yapmış ve Türkiye'nin her tarafında kurduğu sağlık tesisleri ile hak sahibi yurttaşlara sağlık hizmeti sunmuştur. Yıllarca süren bu uygulamayla işçiler ile aile bireyleri sağlık ve sosyal güvenlik haklarından yararlanmıştır.

Çalışanların ödedikleri primlerin sağladığı olanakları değerlendiren ve gerekli hizmeti üretip sunmak amacıyla yatırım yapan bu kurumlardan özellikle SSK'nın sağlık kuruluşları 1.6.2005 tarihinde çıkarılan 5283 sayılı **“Bazı Kamu Kurum ve Kuruluşlarına ait sağlık birimlerinin Sağlık Bakanlığına devredilmesine dair kanun”** gereğince Sağlık Bakanlığına devredilmiştir.

Sosyal Güvenlik Kurumları kaynaklarını iyi bir şekilde değerlendirmek ve gelecek kuşaklara güçlü bir sosyal güvenlik yapısı devretmek için birçok gayrimenkul edinmişlerdir. Değişik amaçlarla kullanılan bu gayrimenkullerin önemli bir kısmı kiraya verilerek gelir elde edilmesinde değerlendirilmiştir.

Sosyal Güvenlik Kurumlarının kurulduklarının ilk yıllarda emekli aylığı ödememiş olmaları, kaynaklarını bu yolla değerlendirmelerine olanak sağlamıştır. Türkiye’de sosyal güvenlik kurumlarının yönetimleri iktidarlar tarafından liyakat ölçüsüne bakılmaksızın atandı. Bu da kurum yönetimlerinin bağımsız karar vermesini ve kaynakların kurum yararına kullanılmasına engel olmuştur. Dolayısıyla kurumların kaynaklarının prim ödeyen sigortalıların yararına kullanılmadığı tartışmaları sürekli olarak gündem konusu oldu.

Sosyal Güvenlik Kurumlarının devasa kaynaklarının, devleti yönetenler tarafından ölçüsüzce kullanılması ve efektif olmayan yatırımlar yapılması, kurumların mali sıkıntıya düşmelerine yol açmıştır. 1980’li yıllardan itibaren dünyaya hâkim olan vahşi kapitalist anlayış devletin sosyal güvenlik sistemine yeterince kaynak aktarmasını da engellemiştir. Bu anlayış Türkiye Cumhuriyeti Anayasasında ifade edilen sosyal devlet ilkesine aykırıdır.

Kurumların yeterliliği kamu yönetimince ilke olarak benimsenmiş olsa bile gelişmiş demokrasilerde devlet sosyal güvenlik kurumlarına ek kaynak aktarır. Diğer bir deyişle Sosyal Devlet ilkesi gereği Sosyal Güvenlik Kurumlarında gelir gider dengesi aranmaz. Giderlerin fazlalığı merkezi yönetim tarafından karşılanır.

Asıl olan Sosyal Güvenlik Kurumlarının sahip olduğu taşınmazların direkt ya da dolaylı olarak yandaş kesimlere aktarılması değildir. Plan değişikliği yapılacaksa kamu yararına olacak şekilde özelleştirmeden önce yapılması esastır. Sosyal güvenlik kurumlarının kaynaklarının amaç dışı kullanıldığıнын bilinmesi önemlidir. Özellikle Sosyal güvenlik kurumlarının kaynaklarının oluşmasında, bu kurumlara yıllarca prim ödeyen emekliler ile halen çalışan sigortalıların konu hakkında bilgi sahibi olmaları önemlidir. Zira bir anlamda bu kurumların asıl sahibi olan hak sahiplerine, primlerle edinilmiş mali kaynaklar ve mal varlıklarının nasıl kullanıldığı konusunda yeterli bilgi aktarılmamaktadır.

Sosyal güvenlik kurumlarına ait bir takım taşınmazların lüks otel projeleri veya ticari amaçlı projelere peşkeş çekildiği kamuoyunca bilinmektedir. Tüm emekliler sendikası verilerine göre Kamulaştırma Kanunu 30. Madde kapsamında 450.000 m² arsa ve üzerindeki yapı ile müstemilat satılmıştır. TOKİ’ye satılan arsa miktarı 300.000 m² civarındadır. Yapılan bu satışlar arazi miktarı üzerinden gerçekleşmiştir. 345 sağlık birimi Sağlık bakanlığına devredilmiştir.

Sosyal güvenlik kurumlarının bu güne kadar edindikleri gayrimenkullerin (SSK sağlık kuruluşları dahil) ne kadarının hangi yöntemlerle kime satıldığı, ne kadarının 5283 sayılı kanun gereği devredildiği, devredilen taşınmazların plan değişiklikleri ile kimlere ne kadar rant sağlandığının araştırılarak kamuoyuna ve emeklilere açıklanması temel seçilmişlerin sorumluluğudur.