

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

"Kamu Yönetiminde Teşkilatlanmaya İlişkin Düzenlemelerin Farklılığından Kaynaklanan Yapısal Sorunlar ile Bunların Kamu Çalışanlarına Yansımaları"nın belirlenmesi amacıyla gerekli incelemenin yapılabilmesini teminen Anayasa'nın 98'nci maddesi ile İçtüzüğü'nün 104 ve 105'nci maddeleri uyarınca bir Meclis Araştırması Açılmasını arz ve teklif ederiz. 12/01/2016

F. Akın
Erkan AKGAY
Mansur Mu.

İsmail Haruk AKSU
İstanbul Milletvekili

ADI SOYADI	SEÇİM BÖLGESİ	İMZA
Erhan USTA	Samsun	
Arzu ERDEM	İstanbul	
Mustafa Nist	Ankara	
Enin Haluk Ayhan	Danışli	
Deniz Depbayrak	Aydın	
Kamil Aydın	Ergünüm	
Mosfoke KALAYCI	KONYA	
İzzet Ulvi YÖNİER	İstanbul	
Kadir Koçdemir	Bursa	
Erhan Haberal	Ankara	
Ahmet S. Yurdulul	Antalya	
Mustaf Sancağı	KOCAELİ	
Mehmet Erdoğan	Mugla	
E. Sem. 3. Kaplan	İstanbul	
Umut Özdeğ	Gaziantep	
İsmail OK	Balıkesir	
Mehmet N. AHRAZOGU	Hotay	
Mehmet GÜNAL	Antalya	
Celal ADAN	İstanbul Mu	
Mehmet PARSAK	Afyonkarahisar	

GEREKÇE

Anayasa'nın 123'ncü maddesinin birinci fıkrasında, idarenin kuruluş ve görevleriyle bir bütün olduğu ve kanunla düzenleneceği belirtilmiştir. 7.9.1984 tarihli ve 3046 sayılı Bakanlıkların Kuruluş ve Görev Esasları Hakkında Kanun'da ise Kanunun amacı; kamu hizmetlerinin düzenli, süratli, etkili, verimli ve ekonomik bir şekilde yürütülebilmesi için bakanlıkların kurulması, teşkilat, görev ve yetkilerine ilişkin esas ve usullerin düzenlenmesi olarak belirtilmiş, düzenlemelerde uyulması zorunlu esaslar, "İdare, kuruluş ve görevleriyle bir bütündür. Teşkilatlanmada görev ve yetkilerin tespitinde bu bütünlük bozulamaz. Bakanlıkların kuruluş ve teşkilatlanmalarında etkili bir idare, iş bölümü, kontrol ve koordinasyonun sağlanması esastır. Aynı ve benzer hizmet veya görevlerin tek bir bakanlık tarafından veya sorumluluğunda yürütülmesi, atıl kapasite ve kaynak israfının önlenmesi esastır." şeklinde ifade edilmiştir.

13 yıllık AKP iktidarı döneminde TBMM'ne getirilen teşkilat kanunlarına ilişkin tasarılar bu ilkelere uygun olarak hazırlanmamıştır. Hizmet ihtiyacına bağlı olmaksızın yapılan düzenlemeler, kamu yönetiminin iyileştirilmesi ve kaynak israfının önlenmesine yönelik olmak yerine, kamu malları nasıl satılabilir, kadrolaşma nasıl sağlanabilir, ihale mevzuatı ve bütçe dışına nasıl çıkılabilir, denetimden ve yargıdan nasıl kaçınılabilir ve mükellefiyetlerini yerine getirmeyenler nasıl affedilebilire hizmet eden düzenlemeler olmuştur.

Özellikle torba kanunlar ve KHK'lerle yapılan düzenlemeler yeterli teknik donanımına sahip bulunmamakta, içerdiği yanlışlıklar, yarattığı hak kayıpları ve benzeri nedenlerle bir süre sonra tekrar değişikliğe muhtaç hale gelmektedir.

Teşkilat kanunlarının çoğu, birlik ve bütünlük ilkesinden tamamen uzak, temel dengeleri tahrip eden, eşitliği zedeleyen, adaletsizliğe yol açan düzenlemeler olmuştur. Kurumlar arasında görev ve yetki geçişmesine, atıl kapasite ve kaynak israfına yol açmıştır.

Teşkilat kanunları ile ücret ve istihdam rejiminde de tahribat yapılmıştır. Yapılan münferit düzenlemeler kurumlar ve unvanlar arası ücret dengesinin bozulmasına sebep olmuş, denetim sistemi sulandırılmış, denetimden beklenen fayda temin edilemez hale getirilmiştir.

Teşkilat kanunlarına konulan istisnalarla, kamu hizmetine girişteki objektif kurallar esnetilerek, kayırmacılığın yolu açılmıştır. Kayırmacı anlayışla kamu istihdamına imkân veren sözleşmeli, istisnai ve geçici personel uygulaması yaygınlaştırılarak istisnai olmaktan çıkarılmıştır. Bu şekilde istihdam rejimi bozulmuştur.

Teşkilat kanunu değişiklikleri fonksiyonel gereklilikle değil, kadroları tasfiye etme anlayışına dayanmıştır. Kadrolaşma, üst düzey görevlerle sınırlı kalmamış merkez ve taşra teşkilatlarında, müdür ve şef düzeyine kadar kapsamlı bir tasfiye yapılmıştır.

Sonuç olarak teŖkilat kanunlarında yapılan düzenlemelerle; teŖkilatların kuruluŖundan iŖleyiŖine, Anayasanın ngrdğ bütünlük ve eŖitlik ilkelerine, kuruluŖa iliŖkin esasları düzenleyen 3046 sayılı Kanunda belirtilen ilke ve esaslara uygun hareket edilmemiŖtir. Ŗekil, görev, yetki ve sorumluluklar ile bunların kullanılma yolları, alıŖanlara sağlanan haklar ve uygulanacak müeyyideler gibi esaslı birçok husus bakımından oldukça farklı düzenlemeler ortaya ıkmıŖtır.

Bu sebeplerle, TeŖkilat kanunlarında yapılan deėiŖikliklerin ortaya çıkardığı,

- ✓ Anayasa ve 3046 sayılı ereve kanuna ve kanun tekniğine uyumsuzluğun araŖtırılması,
- ✓ Görev ve yetki tedahlnn önlenmesi, alıŖanların dev ve sorumluluklarına iliŖkin eŖitsizliėin, mali ve sosyal haklarına iliŖkin ayrıcalıkların giderilmesi,
- ✓ TeŖkilat kanunları yoluyla alıŖanların görevden alınması ve yasama kullanarak kadrolaŖma sağlanması, bu yolla idari iŖlemlere iliŖkin yargı denetimi imknının ötelenmesi ya da ortadan kaldırılmasına yönelik haksızlıkların incelenmesi amacıyla,

Kamu yönetiminde teŖkilatlanmaya iliŖkin keyfilikten kaynaklanan yapısal sorunlar ile bunların kamu alıŖanlarına iliŖkin yansımalarının incelenmesine iliŖkin Meclis AraŖtırması açılması yerinde olacaktır.