



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih: 4.12.2015
Sayı: 14.12.2015

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununda değişiklik yapılmasına dair kanun teklifim gerekçesiyle ekte sunulmuştur. Gereğini arz ederim.

Av. Mahmut TANAL
İstanbul Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	-Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler -Kadın Erkek Fırsat Eşitliği			
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:	18 Ocak 2016		E.No: 2/472	
Ysm.Uzm.	Bşk.Yrd.	Başkan	Gn.Sek.Yrd.	Gn.Sek.
<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>
TBMM BAŞKANI	<i>[Signature]</i>			



TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
14 Aralık 2015
Numara:

TBMM GENEL EVRAK
14 Aralık 2015
No : 10873

GENEL GEREKÇE

5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu'nun ilgili maddelerinde değişiklik getiren 17/4/2008 tarih ve 5754 sayılı Kanun, doğum yapmadan önce SSK'ya kayıtlı olarak çalışan kadınlara, doğum sebebiyle çalışma hayatından ve sosyal güvenceden yoksun kaldıkları süreleri borçlanma yoluyla kapatabilecekleri bir olanak yaratmıştır.

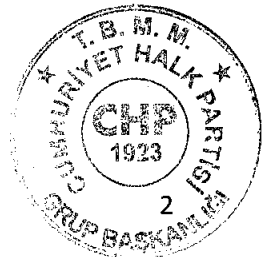
Kanun, SSK'ya kayıtlı çalışan kadınların kullandıkları ücretsiz doğum ya da analık izin sürelerinin emeklilik için hesaplanması işlemini "doğum borçlanması" adı altında belirlemiştir.

5510 sayılı kanundaki bu değişiklikler, kanunun sadece 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a), (b) ve (c) bendine tabi kadın sigortalıları kapsamaktadır. Kanun, "doğum borçlanması" hakkını, tüm sigortalı, genel sağlık sigortalı ve isteğe bağlı sigortalı çalışan kadınlara tanımamaktadır. Ayrıca, "doğum borçlanması" talebiyle başvurulması halinde, başvuru tarihinde SSK'lı olup olunmadığını dikkate almamakta, doğumdan önceki tarihte SSK kaydının bulunmasını şart koşmaktadır.

Yetkili makamlar, 5510 sayılı Kanunun ilgili 4 üncü ve 41 inci maddelerini esas alarak, doğum yapmadan önce SSK'ya kayıtlı olmayan tüm kadınların "doğum borçlanması" talebiyle yaptıkları başvuruları geri çevirmekte; yargıya intikal eden uzlaşmazlıklar, davacı kadınların aleyhine sonuçlanmakta, sosyal güvence sorunu yaşayan birçok çalışan kadını mağdur etmekte, kadınların kendi ayakları üzerinde durarak kendi geleceklerini planlamalarının önüne geçmektedir.

Bu sorun birçok mahkeme kararında da açıkça ifade edilmiştir. Sosyal Güvenlik Kurumu, bir davaya ilişkin savunmasında, kanundaki düzenlemenin getirilme sebebinin münhasıran sigortalı bir işte çalışmaya bağlanmış bir borçlanma olduğunu, aksi takdirde mücerret sigortalılık iradesine bağlansa idi, kanunun 4/b ve 4/c kapsamındaki kadınları da kapsamı gerektiğini iddia etmiştir. Bu sayede, 5510 sayılı kanunun 41'inci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinin, SSK, Bağ-Kur, Emekli Sandığı kaydına bakılmaksızın, sigortalı, genel sağlık sigortalı ve isteğe bağlı sigortalı ayrımı yapılmaksızın, tüm sigortalı kadın çalışanlara "doğum borçlanması" olanağını tanınması, Anayasamızın "eşitlik" ilkesinin yaşama geçmesi açısından olumlu bir adım olacaktır.

Yasanın teklif ettiğim biçimde düzenlenmesi, Anayasamızın "kanun önünde eşitlik" ilkesinin 5510 sayılı yasada uygulama olanağı bulmasını sağlayacaktır. Bu kanun teklifi, yine Anayasamızın 10 uncu maddesinin ikinci fıkrasında anılan "Kadınlar ve erkekler eşit haklara sahiptir. Devlet, bu eşitliğin yaşama geçmesini sağlamakla yükümlüdür." İbaresiyile uyumlu bir düzenlemeyi beraberinde getirerek kadınların sosyal alanda erkeklerle eşit hak ve yükümlülöklere erişmelerine, kendi güvenceli yaşamlarını kurmalarına olanak yaratabilecektir. Ayrıca, "doğum borçlanması" yoluyla ödeme yapacak yurttaş sayısının yükselmesi, kamu gelirlerinin artmasını sağlayacak, sosyal güvenlik sistemimizin düzenli işlemesine katkı sağlayacaktır.

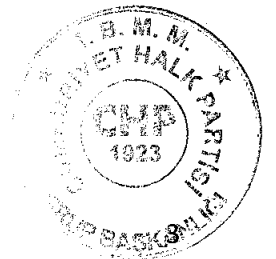


MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu'nun 41'inci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinin, SSK, Bağ-Kur, Emekli Sandığı kaydına bakılmaksızın, sigortalı, genel sağlık sigortalı ve isteğe bağlı sigortalı ayrımı yapılmaksızın, tüm sigortalı kadın çalışanlara "doğum borçlanması" olanağını tanınması, Anayasamızın "eşitlik" ilkesinin yaşama geçmesi açısından olumlu bir adım olacaktır.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.



**5510 SAYILI SOSYAL SİGORTALAR VE GENEL SAĞLIK SİGORTASI
KANUNU'NDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE1 –5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu'nun 41'inci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde yer alan “(...) 4 üncü maddenin birinci fıkrasının (a), (b) ve (c) bendi kapsamındaki” ifadesi kanun metninden çıkartılarak aşağıdaki biçimiyle düzenlenmiştir;

“Madde 41- Bu kanuna göre sigortalı sayılanların;

- a)** Kanunları gereği verilen ücretsiz doğum ya da analık izni süreleri ile sigortalı kadının, üç defaya mahsus olmak üzere doğum tarihinden sonra iki yıllık süreyi geçmemek kaydıyla borçlanılacak sürelerde uzun vadeli sigorta kolları açısından sigortalı sayılmaması ve çocuğunun yaşaması şartlarıyla talepte bulunulan süreleri

MADDE 2 – Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3 – Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

