

MILLİYETÇİ HAREKET PARTİSİ
T.B.M.M. GRUP BAŞKANLIĞI

Tarih : 18.01.2016

Sayı : 2016/725



Prof. Dr. Zühal TOPCU

MHP Genel Başkan Yardımcısı

Ankara Milletvekili

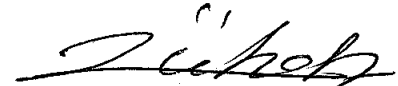
Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu Üyesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

“Askeri Ceza Kanununda ve Diğer Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması
Hakkında Kanun Teklifi” gerekçesiyle birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

11.01.2016


Prof. Dr. Zühal TOPCU

MHP Ankara Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	Milli Savunma			
Esas Komisyon	Adalet			
Tarih:	09 Şubat 2016		E.Ng:	2/691
Ysm.Uzm.	Bşk.Yrd.	Başkan	Gn.Sek.Yrd.	Gen.Sek.
ve	z	K.D.	W	K.D.
TBMM BAŞKANI	Z			

TBMM
KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ

18 Ocak 2016

Numara:

TBMM
GENEL EVRAK

18 Ocak 2016

No: 20151

GENEL GEREKÇE:

Ülkemizde Askeri yargının görev alanını kişi yönünden belirleyen ve Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının, 5982 sayılı Yasa ile değiştirilmeden önceki "Askeri Yargı" başlıklı 145 nci maddesi ile uyumlu bulunduğu görülen 353 sayılı Kanun'un 10/C-D maddesinde; "Milli Savunma Bakanlığı veya Türk Silahlı Kuvvetleri kadro ve kuruluşlarında çalışan sivil personel" ile "Askeri işyerlerinde çalışan ve İş Kanununa tabi bulunan işçiler" de, asker kişi olarak sayılmıştır.

Milli Savunma Bakanlığında veya Türk Silahlı Kuvvetlerinde görevli sivil memurların askeri mahkemelerde yargılanmaları sonucu verilecek kararların, Avrupa İnsan Hakları Mahkemesince adil yargılama hakkının ihlali olarak kabul edileceği anlaşıldığından, AİHM.'nin sözleşmeyi yorumlamaya yetkili tek organ olması nedeniyle sözleşmeye aykırılığını saptadığını Türk yasalarının (MSB. ve TSK.'da görevli sivil memurların askeri mahkemelerde yargılanmalarına olanak tanıyan düzenlemelerin) uygulanmaması, başvuru olan sivil memur ve personellerin adil yargılama hakkının ihlal edilmemesi bakımından sivil mahkemelerde yargılanmalarının sağlanması gerektiğini belirterek, Anayasa'nın 90 ncı maddesinin son fıkrası kapsamında uluslararası anlaşma esas alınarak yargı yerinin belirlenmesi, başvuru sivil memur ve personelin yargılamasının ve yahut yargı yolu başvurusunu adliye mahkemelerinde yapılması gerektiği yönünde kararlar vermiştir.

Nitekim yerleşmiş Askeri Yargıtay İçtihatları da nazara alındığında Milli Savunma Bakanlığı ve Türk Silahlı Kuvvetlerinde görevli tüm sivil personel, Askeri Ceza Kanununda yazılı hükümlerle bağlı oldukları anlaşılmaktadır. Bu kanun teklifi ile Türk Silahlı Kuvvetlerinde çalışan tüm sivil personelin, adil yargılanma hakkının bir gereği olarak, Askeri Ceza Kanunu kapsamından çıkarılarak, sivil yargı hükümlerine tabi tutulmaları amaçlanmıştır.

Ayrıca, devletin diğer kadrolarında çalışan memur ve sivil personellere uygulanan hükümler ve disipline ilişkin hükümler, MSB ve TSK' da çalışan sivil personellerin kanundaki ilgili maddeler nedeniyle ayrıksı tutulmaları sonucu, sahip oldukları hak ve yükümlülüklerle ilişkin hükümler arasında bir paralellik sağlanamamakta ve MSB ve TSK' da çalışan sivil personellerin büyük ölçüde mağduriyeti meydana gelmektedir. (Örn; hiçbir askeri eğitimden geçmeden, tamamen mesleki nitelikleri göz önünde tutularak, ilgili kurumun hizmetlerinin yürütülmesi için yazılı halde mesleki becerilerini ölçen sınavlara tabi tutularak kadrolara atanmaktadır.) Nitekim kanun sivil personellere sadece asker sıfatına haiz olanların yapacakları mahiyette sorumluluk ve meziyetler de (nöbet tutulması, devriye gezme vb.) ek yükümlülük olarak zorunlu kılınmıştır. Bu zorunluluklar da Askeri Ceza Kanunu hükümleri altında sivil personellerin de bu kanuna tabi tutulmasından kaynaklanmaktadır. Dolayısıyla, Askeri bir kurumda, nöbet tutulması ve benzeri durumlar hizmetin yürütülmesine ilişkin bir konu olmayıp, tamamen güvenlik prosedürleri gereği yapılan bir aktivitedir. Bu tür aktiviteler özel bir bilgi ve beceri gerektirdiği gibi, acil durumlar halinde yapılması gereken önceliklerin olduğu özel bir durumdur. Bu nedenle, güvenlik prosedürlerinin yürütülmesi için, sivil personelin ilgili kanun gereğince nöbet ve benzeri hizmetlere sokulabilir olması, en başta sivil personelin can güvenliğini tehlikeye atmakla birlikte, özlük haklarının da ihlaline neden olmaktadır.

TSK da çalışan 657 sayılı kanuna tabi memurların özlük haklarının tam anlamıyla, kazanılabilmesi için, iç hizmet kanunu ile olan bağlarının tamamen koparılması elzem bir çözümdür. Askeri bir eğitime tabi tutulmadan, astlık üstlük ilişkisi kurulmasından dolayı,

emir alan sıfatında olan ama aynı zamanda asker olarak görülmediği için yıpranma tazminatından da mahrum bırakılan sivil memurlar, iki kanun arasında sıkışmış ve sistemin boşluklarından dolayı hakları büyük ölçüde zedelenmiş bir hal almıştır.

Özetle, DMK' da geçen 232 inci ve 233 üncü maddelerin, kanun kapsamından çıkarılması sonucunda, Türk Silahlı Kuvvetleri İç Hizmet Kanunu ve Yönetmeliğinin, Askeri Mahkemeler Kuruluş ve Yargılama Usulü Kanununun ve bunlar hakkında halen yürürlükte bulunan diğer mevzuatın uygulanmasını sağlama bakımından Türk Silahlı Kuvvetlerinde çalışan sivil memurlar, sözleşmeli ve geçici personel ile işçiler hakkında bu kanunun; Çalışma saatleri hakkındaki 99 uncu, günlük çalışma saatlerinin tespiti hakkındaki 100 üncü, Günü 24 saatinde devamlılık gösteren hizmette çalışma saat ve usulünün tespiti hakkındaki 101 inci, fazla çalışma ücreti hakkındaki 178 inci, görevden uzaklaştırmaya yetkilileri sayan 138 inci, disipline ait 124, 136 maddenin kanun kapsamında çıkarılmasıyla, devletin kadrolarında çalışan memurların statüleri arasında bir paralellik sağlanması amaçlanmıştır.

Bilindiği üzere, Türk Silahlı Kuvvetleri kendine özgü ve personellerce yoğun biçimde fedakârlık gerektiren faaliyetlerin sürdürüldüğü ve ülkemizin bel kemiği niteliğinde olan saygın ve köklü bir kurumdur. Öte yandan, Türk Silahlı Kuvvetlerde çalışan, sivil personeller hariç aynı kurum içindeki diğer tüm kadrolu çalışanlar için kanun 'yıpranma payı' öngörmüş ancak yıpranma payı hakkına sahip kimselerle her ne kadar sivil personeller de aynı sorumluluk ve cezai yükümlülüklerle uyma zorunluluğu bulursa da sivil personeller için bu pay imkânı öngörülmemiştir.

5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu'nun 40'inci maddesi ve 5434 sayılı T.C. Emekli Sandığı Kanunu'nun 32'nci maddesi gereği, TSK'da görev yapan tüm subay, astsubay, uzman jandarma, uzman erbaşlar ile sözleşmeli erbaş ve erler için çeşitli yıpranma pay oranları belirlenmiştir. Ancak söz konusu kanunda aynı hususta sivil memur ve personel için hiçbir lehe hüküm yer almamaktadır. Bu durum da adaletin ve hakkaniyetin ölçülü biçimde dağıtılması ve denkleştirilmesi prensiplerine tamamen aykırıdır. Netice itibarıyla, Milli Savunma Bakanlığında ve bağlı Türk Silahlı Kuvvetlerinde çalışan sivil memur ve personelin, içinde bulunduğu çalışma ortamının riskli ve demorolize bir kurum olması nedenleriyle, psikolojik ve manevi açıdan duygusal tatmin yaratacak bir ek ödeme yapılması gerektiği inancındayız.

Yukarıda izah olunan nedenlerle Askeri Ceza Kanunu ve İç Hizmet Kanunun ve bağlantılı olarak 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun ilgili maddelerinin değiştirilmesi ve regüle edilmesi hususunda bu teklif hazırlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1: Maddeyle, Askeri Ceza Kanununda geçen 'sivil personel' ibaresi çıkarılarak, Milli Savunma Bakanlığı ve Türk Silahlı Kuvvetler kadrosunda çalışan sivil personel ile devletin diğer kademelerinde aynı statüde çalışan sivil personelin arasında oluşan dezavantajlar giderilerek; 657 sayılı kanun ile güvence altına alınan 'Liyakat' ve 'Kariyer' ilkelerinin adaletli bir biçimde yürürlüğü sağlanması amaçlanmıştır.

MADDE 2: Maddeyle, Madde 1 de açıklanan nedenlerle, Milli Savunma Bakanlığı ve Türk Silahlı Kuvvetlerinde çalışan sivil personelin özlük haklarının korunması ve aynı statüde bulunan başkaca devlet kurumlarında çalışan sivil personelle eşit muamele uygulanabilmesi amaçlanmıştır.

MADDE 3: Maddeyle, asker olmayan sivil kimselerin, askeri mahkemeler yerine sivil mahkemelerde haklarını arayacağı hususuna bir kesinlik getirilmiş, böylece 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ile 211 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri İç Hizmet Kanununun sivil personel açısından çıkardığı kanun boşluğunun giderilmesi amaçlanmıştır.

MADDE 4: Maddeyle kadrolara alınan sivil personele, askeri eğitime tabi tutulmaksızın Nöbet verilmesi konusunda, sivil personelin can güvenliğini tehdit eden ve korumasızca uygulanan, kamu hizmetinin amacına aykırılık ve mesleğin niteliği ile bağdaşmayan bir görev olması nedeniyle kanundan çıkarılması öngörülmüştür.

MADDE 5: Madde 4 te belirtilen sebepler neticesinde görev gereğinin icap etmemesinden ötürü sivil personelin nöbetten muaf tutulması öngörülmüştür.

MADDE 6: Madde ile Türk Silahlı Kuvvetlerinde çalışan memurlar için Devlet Memurları Kanununda öngörülen madde 232 ve 233 ün uygulamada, memurların özlük haklarının zarara uğramasına ve mağdur olmalarına yol açması nedeniyle; ayrıca diğer devlet memurları ile paralellik sağlamak amacıyla söz konusu personelin Türk Silahlı Kuvvetleri İç Hizmet Kanunu ve Yönetmeliğinin, Askeri Mahkemeler Kuruluş ve Yargılama Usulü Kanununun kapsamından çıkarılması öngörülmüştür.

MADDE 7: Maddeyle kanun kapsamındaki sivil memur ve personelin çağ dışı kalmış şekilde çalıştırılmasını önlemek diğer devlet memurları ile paralellik sağlamak söz konusu personelin Askeri Mahkemeler Kuruluş ve Yargılama Usulü Kanununun kapsamından

ıkarılması ile bu maddenin dayanaksız kalması nedeniyle “sivil personel” ibaresi kaldırılmıştır.

MADDE 8: Yürürlük maddesidir.

MADDE 9: Yürütme maddesidir.

ASKERİ CEZA KANUNUNDA VE DİĞER BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 22/5/1930 tarihli ve 1632 sayılı Askeri Ceza Kanununun 3 üncü maddesinin birinci fıkrasında yer alan “sivil personel,” ibaresi madde metninden çıkarılmıştır.

MADDE 2- Askeri Ceza Kanununun ek 8 inci maddesinin dördüncü fıkrasındaki “ve Millî Savunma Bakanlığı ile Türk Silâhlı Kuvvetleri kadro ve kuruluşunda çalışan sivil personel” ibaresi madde metninden çıkarılmıştır.

MADDE 3- 4/1/1961 tarihli ve 211 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri İç Hizmet Kanununun 25 inci maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Sivil memurların müracaatlarında 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 21 inci maddesindeki hükümler esas alınır.”

MADDE 4- Türk Silahlı Kuvvetleri İç Hizmet Kanununun 77 nci maddesine aşağıdaki cümle eklenmiştir.

“Sivil personel nöbet hizmetlerinden muaftır.”

MADDE 5- Türk Silahlı Kuvvetleri İç Hizmet Kanununun 116 ncı maddesinin birinci fıkrasının (d) fıkrası yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 6- 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 232 nci ve 233 üncü maddeleri yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 7- 4/7/1972 tarihli ve 1602 sayılı Askeri Yüksek İdare Mahkemesi Kanununun 20 inci maddesinin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Bu Kanunun uygulanmasında asker kişiden maksat; Türk Silahlı Kuvvetlerinde görevli bulunan veya hizmetten ayrılmış olan subay, askeri memur, astsubay, askeri öğrenci, uzman jandarma, uzman erbaş, sözleşmeli erbaş ve er, erbaş ve erler.”

MADDE 8- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 9- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.