

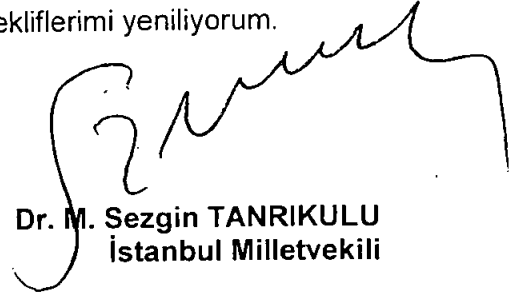


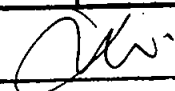
T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih: 24.11.2015
Sayı: 196-236

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

25. Döneme ait 4965, 5291, 5293, 5296, 5711, 5713, 5714, 5718, 5779, 5987, 6442, 6673, 6786, 6788, 7312, 8147, 8149, 8152, 9234, 9567, 9570, , 10107, 10111, 10114, 10887, 11122, 13142, 13143, 13146, 15248 15523, 15524, 16535, 16694, 17646, 21780, 23657, 24261, 24489, 26619 ve 27305 evrak numaralı Kanun Tekliflerimi yeniliyorum.

Saygılarımla.


Dr. M. Sezgin TANRIKULU
İstanbul Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tall Komisyon	- İşleri - Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal işler			
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih: 22 Aralık 2015		E. No: 2/265		
Ysm.Uzm.	Bşk.Yrd.	Başkan	Gn.Sek.Yrd.	Gn.Sek.
				
TBMM BAŞKANI				

TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
24 Kasım 2015
Numara:

T B M M GENEL EVRAK
24 Kasım 2015
No: 5337



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 24. Temmuz 2015
Sayı : 192

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Köy Kanunu'nda Değişiklik Yapılması Hakkındaki Kanun Teklifim ve gerekçesi ektedir.
Gereğini saygılarımla arz ederim.


Dr. M. Sezgin TANRIKULU
İstanbul Milletvekili



TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
24 Temmuz 2015
Not: ...

T B M M GENEL EVRAK
24 Temmuz 2015
No : 10114

GEREKÇE

Anayasanın 128. Maddesine göre, “Devletin, kamu iktisadî teşebbüsleri ve diğer kamu tüzelkişilerinin genel idare esaslarına göre yürütmekle yükümlü oldukları **kamu hizmetlerinin gerektirdiği aslî ve sürekli görevler, memurlar ve diğer kamu görevlileri eliyle görülür.**”

Dolayısıyla güvenlik gibi, devletin yürütmesi gereken aslî ve sürekli bir kamu hizmetinin de memurlar ve diğer kamu görevlileri eliyle yerine getirilmesi gerekmektedir.

Ancak, 1924 yılında 442 sayılı Köy Kanunu ile birlikte uygulamaya giren Köy Koruculuğu sistemi, 1985 yılında yapılan kanun değişikliğiyle sınırları ve yetki alanı belirsiz bir şekilde Geçici Köy Koruculuğuna dönüştürülmüş; güvenlik alanında emniyet ve jandarma personeli gibi bir statüye sahip olmadıkları ve benzer eğitimlerden geçmedikleri halde benzer yetkiler ve silahlarla donatılmış sivillerden oluşan bir güç yaratılmıştır.

Devletin, güvenlik gibi insan haklarına her an tehdit oluşturabilecek hassas bir hizmet alanında geçici, yetkileri ve statüleri muğlak, gerekli eğitimden yoksun kişilerle hizmet vermeye çalışması hukuk devletiyle de, insan haklarıyla da, çağdaş yönetim anlayışıyla da bağdaşmaz. Nitekim sistem geçici olarak adlandırılmakla birlikte neredeyse sürekli hale gelmiş, toplumsal barışı ve insan haklarını zaman zaman tehdit eden bir yapıya dönüşmüştür.

Öte yandan Geçici Köy Korucularının da içinde yer aldıkları sistemden büyük bir memnuniyetsizlik duydukları anlaşılmaktadır.

2011 yılında yapılan bir saha araştırmasına göre, Geçici Köy Korucusu olma isteğinin en önemli nedeni işsizlik ve yoksulluktur. Korucuların %55’i sistemden memnun olmadığını belirtirken, çalışmaya devam etmek isteyenlerin oranının %93 düzeyinde olması, sisteme bir istihdam olanağı olarak bakıldığını açıkça göstermektedir. Geçici Köy Korucusu oldukları için herhangi bir zorlukla karşılaşmadıklarını belirtenlerin oranı ise sadece % 4,2’dir.

Araştırma sonuçlarına göre, Geçici Köy Korucuları çalışma şartlarının ve özlük haklarının iyileştirilmesini ve kendilerine başka kurumlarda çalışma fırsatı verilmesini talep etmektedirler.

1985 yılındaki Kanun değişikliğiyle Geçici Köy Koruculuğu oluşturulurken ilgili maddede, “...**olağanüstü hal ilanını gerektiren sebeplere ve şiddet hareketlerine ait ciddi belirtilerin köyde veya çevrede ortaya çıkması veya her ne sebeple olursa olsun köylünün canına ve malına tecavüz hareketlerinin artması hallerinde... yeteri kadar geçici köy korucusu görevlendirilmesi...**” ifadeleri kullanılmıştır.

Olağanüstü Hal uygulamasına 10 yıl önce son verilen ülkemizde, yukarıda sayılan gerekçelerin birçoğunun ortadan kalktığı bir gerçektir. Dolayısıyla Geçici Köy Koruculuğu sistemine de artık ihtiyaç kalmadığı değerlendirilmektedir.

Barışçıl çözüme yönelik yeni adımların atıldığı bugünlerde, sürecin bir parçası olarak Geçici Köy Koruculuğu sistemine de herhangi bir mağduriyete yol açmadan son verilmesi önemli bir adım olacaktır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- 442 Sayılı Köy Kanunun Sekizinci faslı olan “Köy Korucuları ve Göreceği İşler” başlığında düzenlenen, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82. Maddeler ile Ek 18. Maddelerinin kanun metninden çıkarılarak Köy Koruculuğu sisteminin kaldırılması amaçlanmaktadır.

MADDE 2- Maddeyle, Geçici Köy Korucusu olarak çalışanların üç ay içinde görevleriyle ilişkisinin kesilmesi düzenlenmektedir. Böylece Geçici Köy Korucularının emeklilik ve başka kamu kurumlarında işe yerleştirilmesine yönelik işlemler için yürütme organına süre verilmiş olmaktadır.

MADDE 3- Maddeyle, Geçici Köy Korucusu olarak çalışanlara yaşadıkları riskler ve sorunlar nedeniyle bu işte geçen çalışma sürelerinin her 360 günü için, 180 gün fiilî hizmet süresi zammı olarak eklenmesi düzenlenmektedir. Emeklilik yaşı ise 55’ten 50’ye indirilmektedir. Bu şekilde hesaplanacak hizmet süreleri 15 yılı geçen ve 50 yaşın üzerinde olan Geçici Köy korucularına mevcut maaşlarını emeklilikte de alabilecekleri şekilde emeklilik hakkı getirilmekte, böylece sağlanan emekli maaşı iyileştirmesi bu kanunun yürürlüğe girmesinden önce emekli olanlara da uygulanacak şekilde düzenleme yapılmaktadır.

MADDE 4- Bu Kanununla 50’ye çekilen Geçici Köy Korucuları için emeklilik yaşı, kanunun Ek 17. Maddesine de işlenmektedir.

MADDE 5- Bu kanunun 3. Maddesiyle Geçici Köy Koruculuğundan emekli olmak için getirilen “50 yaşını aşmış olmak” ve “15 yıl hizmeti bulunmak” koşullarını sağlayamayan geçici köy korucularının bu koşulları sağlayıncaya kadar kamu kurumlarında işe yerleştirilmesi ve bu işlemler için Bakanlar Kurulu’nun en geç iki ay içinde bir yönetmelik çıkarması düzenlenmektedir.

MADDE 6- Yürürlük Maddesidir.

MADDE 7- Yürütme Maddesidir.



KÖY KANUNU'NDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 442 Sayılı Köy Kanunun 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81 ve 82. Maddeleri ile Ek 18. Maddesi kanun metninden çıkarılmıştır.

MADDE 2- Bu kanunun birinci maddesiyle yürürlükten kaldırılan 442 sayılı kanunun ilgili hükümleri kapsamında Geçici Köy Korucusu olarak çalışanların görevleriyle ilişkisi en geç üç ay içinde kesilir.

MADDE 3- 442 Sayılı Köy Kanunu'nun Ek 16. Maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiş, ikinci fıkra da geçen "55 yaşını" ibaresi "50 yaşını" olarak değiştirilmiştir.

"Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihte Geçici köy koruculuğu görevini yapmakta olanlara bu işte geçen çalışma sürelerinin her 360 günü için, 180 gün fiilî hizmet süresi zammı olarak eklenir. 360 günden eksik sürelerle ait fiilî hizmet süresi zammı, 360 gün için eklenen fiilî hizmet süresi ile orantılı olarak belirlenir. Geçici köy korucularından 50 yaşını dolduran ve bu fıkradaki hükümler doğrultusunda yapılan hesaba göre onbeş yıl veya daha fazla hizmeti olanlara hayatta bulundukları sürece 11.500 gösterge rakamının memur aylıklarına uygulanan aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarda, Sosyal Güvenlik Kurumunca aylık bağlanır. Onbeş yılı aşan her yıl için 11.500 gösterge rakamına 200 gösterge rakamı ilave edilir ve bu şekilde yapılacak ilave hiçbir şekilde 3.000 gösterge rakamını geçemez. Aylık göstergesine ilave edilecek 200 gösterge rakamının hesabında, ay kesirleri tam ay sayılır. Yıl kesirlerinin her ayı için 200 gösterge rakamının memur aylıklarına uygulanan aylık katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarın oniki de biri aylığa ayrıca eklenir. Bu fıkradaki hükümler bu kanunun yayımı tarihinden önce emekli olan Geçici Köy Korucuları için de uygulanır."

MADDE 4- 442 sayılı kanunun ek 17 inci maddesinin birinci ve ikinci fıkralarında geçen "55 yaşını" ibareleri "50 yaşını" olarak değiştirilmiştir.

MADDE 5- 442 sayılı kanunun Geçici 1 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"GEÇİCİ MADDE 1- Bu Kanunun 2. Maddesi gereğince görevleriyle ilişkisi kesilecek olan geçici köy korucularından, bu kanunun 3. Maddesi ile getirilen emekliliğe hak kazanmak için 50 yaşını doldurmuş olmak ve 15 yıl hizmeti bulunmak koşullarından birini veya hiçbirini sağlamayan geçici köy korucuları istekleri halinde gerekli koşulları sağlayıncaya kadar kamu kurumlarında uygun görevlere getirilirler ve bunlar hakkında ek 16. Maddedeki hükümler uygulanır. 50 yaşını doldurmuş geçici köy korucularından 15 yıldan az hizmeti olup da çalışmak istemeyenler hakkında ise 442 sayılı Köy Kanununun ek 17 nci maddesi hükümleri uygulanır.

Birinci fıkradaki hükümler gereğince kamu kurumlarına yerleştirilecek olan geçici köy korucuları hakkındaki işlemler bu kanunun yayımı tarihinden itibaren iki ay içinde Bakanlar Kurulunca çıkarılacak bir yönetmelikle düzenlenir, işe yerleştirme işlemi ise yönetmeliğin yayımı tarihinden itibaren bir ay içinde tamamlanır."

MADDE 6- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 7- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

