

25.08.1999 tarih ve 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanunu'nda Değişiklik Yapılması ve Ek Madde Eklenmesine Dair Kanun Teklifi ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereği için arz ederiz. 07/12/2015

Engin Altay
İstanbul Milletvekili
CHP Grup Başkanvekili

Levent Gök
Ankara Milletvekili
CHP Grup Başkanvekili

Özgür Özel
Manisa Milletvekili
CHP Grup Başkanvekili

Ali Özcan
İst Mv.
Munir Çimen
Ankara Mv.

Zeynep Emre
İstanbul Mv.

Selma Döğen
İstanbul Mv.

Aylin Nazlıokçu
Ank Mv.

Murat Bakan
İzmir Mv.
Meclis

Kamil Aksoy Sinder

Genç Alişan
Iğdır Mv.

Didem İnönü
İstanbul Mv.

Oral Demirel
Zonguldak Mv.

Ahmet Akın
Balıkesir Mv.

T.C.B.M.M.
MECLİS
T.C. BÜYÜK MİLLET MECLİSİ
1923

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	-Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler			
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:	25 Ocak 2016		E.No: 2/524	
Ysm.Uzm.	Bşk.Yrd.	Başkan V.	Gn.Sek.Yrd.	Gen.Sek.
[Signature]	[Signature]	[Signature]	[Signature]	[Signature]
TBMM BAŞKANI	[Signature]			

TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK. LIĞI
17 Aralık 2015
Numara:

TBMM GENEL TURAĞ
17 Aralık 2015
No: 11831.

362... Sayılı Kanun Teklifinin İmza Çizelgesi

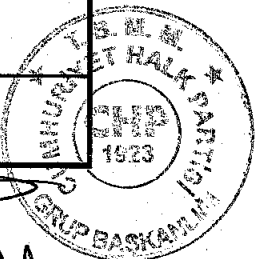
Adı Soyadı	Seçim Bölgesi	İmza
Mehmet Gökce	Burdur	
Özhan Çelikkaya	Afyonkarahisar	
TEKİN BİNGÖL	ANKARA	Fehi - 6/50
Burcu Köksal	Afyonkarahisar	Beşir
ÖZCAN YALIN	LİSAR	
Mahmut Tural	PT	
Ali Seker	İstanbul	
Miyas Alptekin	Ankara	
Yaser TAZUN	Bilecik	
Tufan Köse	Çorum	
Hamdi AKAR	Kocaeli	
Kadir Durmaz	Tokat	K. Durmaz
Serpi Tanrıkuş	İstanbul	STN
Zülfiye Tınaz	Adana	
Melike Başmaç	Denizli	
Mustafa Tuncer	Ankara	
Ahiz Serdal	İzmir	
İbrahim Öndü	Adana	Amir Öndü
Devrim Kök	Antalya	Elhan
Nurhayat Altın Kaymaz	Bursa	
Okan GATTANCIÖZ	Etiler	

SİBEL
ASTUR

ÖZDEMİR
ATICI

İSTANBUL
MERSİN

Şeyhan

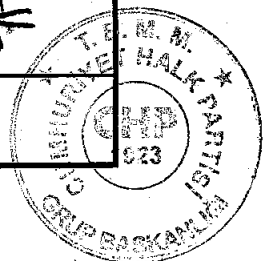


Adı Soyadı	Seçim Bölgesi	İmza
Muhammed Erkek	SARAYKÖY	ME-1
Dr. Dursun Çiğdem	İstanbul	Çiğdem
ALİ YIGİT	İZMİR	ALM
Hasan Yılmaz	Adana	Hasan
Gülcan Yeşil	İst.	Gülcan Yeşil
Mehmet Duda	Hatay	Mehmet
Tur Yücel Akar	Manisa	Tur
Onursal ANGEZEL	İstanbul	Onursal
BALİS KARADENİZ	81XOP	BALİS
Zahsin TARKAN	Kocaeli	Zahsin
Öğür KAN SALICI	İstanbul	Öğür
Önder YILMAZ	Tekirdağ	Önder
Ulu ÇAKIROĞLU	Eskişehir	Ulu
M. Hüseyin BOZKURT	Konya	M. Hüseyin
Selin Sayak Boke	İzmir	Selin
Kemal Zeybek	Samsun	Kemal
Mehmet GÜROĞLU	G. Artco	M. Güroğlu
Gelin Osman BUSAL	Antalya	Gelin
A. Tunc ÖZKAN	İZMİR	A. Tunc
Akin Üstündağ	ÇAMUĞLA	Akin

Mirza Yalçınkaya
Nihat Yeşil

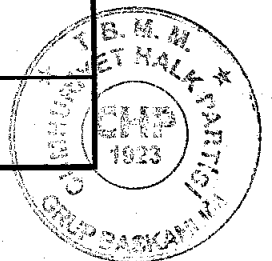
Bartın
Ankara

R. Y.
Çiğdem



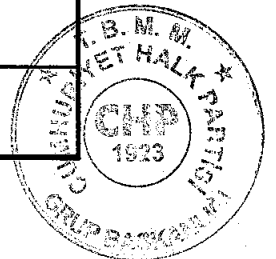
Adı Soyadı	Seçim Bölgesi	İmza
Nurettin Demirek	Muşla	
Mehmet Ali Balıy	İzmir	
Ömer Şeha ALDAN	Muşla	
Ahmet Erdoğan	İST	
Orhan SARIBAL	Bursa	
Uğur Bayraktar	Aydın	
Cemal Okan Yücel	Eskişehir	
Seyit DÖRÜN	ORDU	
Abdül EKİCİ	Gaziantep	
Yakup AKKASA	İstanbul	
Bihlun Tanaylıgil	İstanbul	
Karim Arslan	Denizli	
Gaye Usluer	Eskişehir	
Nurhan Hancıoğlu	Balıkesir	
Ayhan Ulupehlivan	Afyon	
Elif Doğan Tarkan	Adana	
Haluk TEKSEN	Tokyo	
Venetaşın Tuncu	Zong	
Hilmi YARAYICI	Hatay	
Mehmet Tuğ	Balıkesir	

Bir Ede HATAY



362. Sayılı Kanun Teklifinin İmza Çizelgesi

Adı Soyadı	Seçim Bölgesi	İmza
SAFAK PAVEY	İSTANBUL	Safak Pavey
Barış YARCABAŞ	İST.	Barış Yarcabaş
MAZLUM NURU	MANİSA	Mazlum Nuru
Muhammed İNCE	YALOVA	Muhammed İnce
Lale Korabıyık	BURSA	Lale Korabıyık
Zehra Temizel	İZMİR	Zehra Temizel
Bülent Y. Behtaroğlu	GİRİTİM	Bülent Y. Behtaroğlu
Ceyhan İrfan	BURSA	Ceyhan İrfan
Fatma Kaptan Hüseyin	KOCAELİ	Fatma Kaptan Hüseyin
Fahri Aydın	BURSA	Fahri Aydın
Fahri Aydın	İZMİR	Fahri Aydın
GERDAL KAMUHOĞLU	MERZİN	GERDAL KAMUHOĞLU
HANU KOC	ANKARA	HANU KOC
Bülent ÖZ	GANABLOK	Bülent ÖZ
İrfan BAKIR	ISPARTA	İrfan BAKIR
Ali Hamzeli	İSTANBUL	Ali Hamzeli



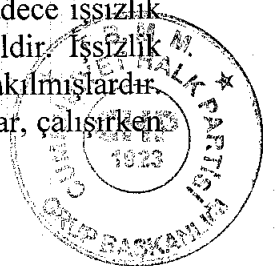
GENEL GEREKÇE

Gelişmiş ve gelişmekte olan tüm ülkelerin uğraştığı en önemli sosyal sorunların başında işsizlik gelmektedir. Bir yandan yetersiz ekonomik kalkınma ve büyüme diğer yandan hızla gelişen teknoloji ile üretim sistemlerinin değişmesi, esnek ve geçici istihdam düzenlemeleri ile artan işgücüne istihdam imkanları yaratmak sorun haline gelmektedir. Ülkemizde özellikle son 10 yıldır yüksek işsizlik yapısal ve kronik bir sorun haline gelmiştir. Bu sorunların getirdiği yüklerin hafifletilmesi için ülkeler çeşitli tedbirler almaktadır. Ülkemizde de uygulanan bu tedbirlerden birisi işsizlik sigortasıdır. 1999 yılında çıkarılan 4447 sayılı Yasayla çalışanlara çalıştıkları sürece hem kendileri hem de işverenlerinin ödedikleri işsizlik sigortası primi ile fona katkıda bulunma; herhangi bir nedenle işsiz kaldıklarında da belirli şartlarla oluşan fondan yapılacak işsizlik ödeneğinden yararlanma hakkı tanınmıştır. Kazancı sosyo-ekonomik nedenlerle isteği dışında kesilmiş, çalışma istek ve yeteneğinde olan ücretlinin geçinme ve yaşama ihtiyaçlarının karşılanması için devletçe zorunlu işsizlik sigortası oluşturulması bu bakımdan olumludur. Ancak günümüzde bu düzenleme değişen şartlara uygun olmayıp yasayla düzenlenen amaçları karşılamaktan da uzaktır. İşsizlerin çok az bir kısmı işsizlik sigortasından yararlanırken, işsizlik sigortasının fon kaynakları amacı dışında kullanılmıştır. 4447 sayılı Kanunun 50 nci maddesinde işsizlik sigortasından yararlanma şartları çok ağır olup işsizlik sigortası ödeme süre ve tutarları da azdır. Nitekim işsizlik sigortasından yararlanabilmek için -son 120 günde sürekli çalışıp aralıksız işsizlik sigortasına prim ödemek; son üç yılda en az 600 gün prim ödemiş olmak gibi- ağır koşullar işsizlik sigortasından yararlanılmasını önemli oranda kısıtlamaktadır. Bu durum işsizlik sigortasından yararlanma koşullarının iyileştirilmesini zorunlu kılmaktadır.

Diğer yandan bu düzenleme belli bir süre sigortalı olarak çalışan ve işsiz kalanları kapsamış, yeni işgücü piyasasına giren genç işsizleri, yükseköğrenimini tamamlamış yeni mezunları ve uzun süreli işsizleri kapsamamıştır. Bu işsizlere yönelik hak temelli herhangi bir düzenleme de yapılmamıştır. **İşsizlik sigortası dışında kalan işsizlere yönelik olarak AB ülkelerinin çoğunda uzun yıllardır uygulanan ve ülkemizde de ilk kez bu düzenleme ile uygulanması amaçlanan işsizlik desteği önemli bir boşluğu dolduracak reform niteliğinde bir düzenlemedir.**

İşsizlik Desteği; işsizlik ödeneği alma koşullarına sahip olmayan, ancak çalışma yeteneğine sahip ve sürekli iş aramasına karşın kanunla belirtilen koşulları taşıyan işsizlere yaşamlarını idame edebilmeleri ve işgücü piyasasına hazırlanmaları için yapılan nakdi bir yardım olacaktır. Çalışanların, işsiz kalma gibi bir korkudan kurtarılması ya da işsiz kalmaları durumunda en azından günlük gereksinimlerini karşılayabilecek bir gelirlerinin olması geleceğe güvenle bakmaları ve bu doğrultuda düzenlemelerin yapılması 21 nci yüzyılda sosyal hukuk devletinin zorunlu görevleri arasındadır.

İşsizlik sigortasında var olan yapı, ağır şartları, ödeme süreleri ve kapsamının sınırlı olması "**işsizlik desteği**" uygulamasını zorunlu kılmaktadır. Çünkü bu sistem sadece işsizlik sigortası fonundan yararlanma şartlarını taşıyanları kapsadığından yeterli değildir. İşsizlik sigortasından yararlanma hakkı olmayan işsizler maddi destekten yoksun bırakılmışlardır. Özellikle yeni mezun olmuş iş arayan gençler, askerlik dönüşünde iş bulamayanlar, çalışırken



işlerini kaybetmiş ancak işsizlik sigortasından yararlanma şartlarını taşımayanlar, kendi istek ve kusurları ile işinden ayrılmak zorunda kalanlar gibi işsizlik sigortası şemsiyesine girmeyenlerin de Anayasanın sosyal devlet ilkesi kapsamında desteklenmesi gerekmektedir. İşsizlik ödeneğinden yararlanma sürelerinin kısa olması; bu süreler bittikten sonra eğer kişiler hala bir iş bulamamışlarsa bu sürede işsizlere maddi destek sağlayacak bir sistemin olmaması işsizlik desteği ödemesinin gerekliliğini açıkça ortaya koymaktadır.

Ülkemizde ilk kez uygulanacak olan **işsizlik desteği**; işsizlik sigortası ödeneğinden yararlanma olanağına sahip olmayan yoksul vatandaşlarımızın hayatlarını idame ettirebilmeleri için sosyal devlet anlayışının gereği olarak belli koşullarda ve belli oranlarda yapılan vatandaş olmanın getirdiği hak temelli sosyal yardım olacaktır.

Bu teklifimizle:

1-İşsizlik sigortası kapsamında:

- Hizmet akdinin feshinden önceki son 120 gün içinde prim ödeyerek sürekli çalışmış olmak şartı kaldırılmaktadır.

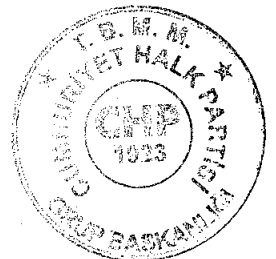
Son üç yıl içinde;

- En az 600 gün süre ile işsizlik sigortası primi ödemiş olma şartı **300** güne indirilmekte ve ödeme süresi 180 günden **360** güne çıkarılmaktadır.
- 900 gün prim ödemiş olma şartı **540** güne indirilmekte, yararlanma süresi 240 günden **480** güne çıkarılmaktadır.
- 1080 gün prim ödemiş olma şartı **780** güne indirilmekte, yararlanma süresi 300 günden **600** güne çıkarılmaktadır.
- Asgari işsizlik ödeneği tutarı yaklaşık 509 TL'den 750- TL'ye çıkarılmaktadır.

2-İlk kez uygulanacak "İşsizlik Desteği" kapsamında:

- Özellikle öğrenimlerini yeni tamamlamış iş arayan gençler başta olmak üzere, işsizlik sigortasından yararlanma şartlarını taşımayan veya taşımış olmakla beraber bu hakkını kullanmış ve hala iş bulamamış olanlar dahil, bütün vatandaşlarımıza işsiz kaldıklarında maddi destek sağlayacak reform niteliğinde bir uygulamanın hayata geçirilmesi,
- Bu kapsamda işsizlik desteğinden yararlanma hakkı olan vatandaşlarımıza işsizlik sigortası kapsamında ödenen asgari işsizlik ödeneği tutarının yüzde seksenbeşi olan yaklaşık 637-TL işsizlik desteği ödenmesi,

Amaçlanmaktadır.



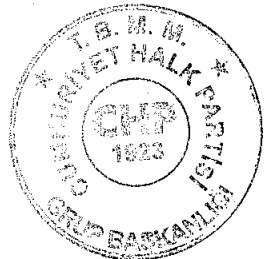
MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Maddede yapılan değişiklikle işsizlik sigortasından yararlanma koşulları hafifletilmektedir. Bu kapsamda son 120 gün aralıksız çalışma şartı kaldırılmakta, en az prim ödeme süreleri azaltılmakta ve prim ödeme tutarı ve süreleri artırılmaktadır.

MADDE 2- 4447 sayılı Kanuna eklenen Ek Madde 5 ile ülkemizde ilk defa işsizlik sigortası kapsamında olmamaları nedeniyle işsiz kalmaları halinde mali destekten yararlanma hakkı olmayan yeni mezun olup iş arayan gençler, işsizlik sigortasından yararlanma hakkı olmakla bu hakkını kullanıp hala iş bulamayanlar, kendi istekleri ile işten ayrılmak zorunda kalanlara işsizlik desteği adı altında ödeme yapılması öngörülmektedir. Ayrıca bu maddede işsizlik desteğinin finansman kaynakları düzenlenmekte ve yapılan düzenlemenin uygulanmasına ilişkin esas ve usulleri düzenleme konusunda Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığına yetki verilmektedir.

MADDE 3- Yürürlük maddesidir.

MADDE 4- Yürütme maddesidir



**25.08.1999 TARİH VE 4447 SAYILI İŞSİZLİK SİGORTASI KANUNU'NDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- (1)25.08.1999 Tarih ve 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanunun 50 nci maddesinin birinci fıkrasının birinci cümlesindeki “yüzde kırkıdır” ibaresi “**yüzde ellisidir**”, ikinci cümlesindeki “yüzde seksenini” ibaresi “**yüzde doksanı**”,

İkinci fıkrasının tamamı;

“Son üç yıl içinde en az;

- a) 300 gün sigortalı olarak çalışıp işsizlik sigortası primi ödemiş olan sigortalı işsizlere 360 gün,
 - b) 540 gün sigortalı olarak çalışıp işsizlik sigortası primi ödemiş olan sigortalı işsizlere 480 gün,
 - c) 780 gün sigortalı olarak çalışıp işsizlik sigortası primi ödemiş olan sigortalı işsizlere 600 gün,
- Süre ile işsizlik ödeneği verilir. “

Şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 2- 25.08.1999 Tarih ve 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanuna aşağıdaki Ek Madde 5 eklenmiştir.

EK MADDE 5- Bu Kanunun 50’nci maddesine göre işsizlik ödeneğinden yararlanma şartlarını taşımayanlardan İŞKUR’a şahsen başvurarak iş almaya hazır olduklarını kaydettiren ve aile içindeki gelirin kişi başına düşen aylık tutarı asgari ücretten az olan işsizlere oniki aya kadar işsizlik desteği ödenir. Oniki aylık sürenin bitiminden itibaren yararlanma koşullarının devam ettiğini belgeleyenlere en fazla altı ay süreyle daha işsizlik desteği ödenir.

İşsizlik desteği 4857 sayılı İş Kanununun 39 uncu maddesine göre onaltı yaşından büyük işçiler için uygulanan brüt asgari ücret dikkate alınarak bu kanunun 50’nci maddesine göre hesaplanan işsizlik ödeneğinin yüzde seksenbeşidir.

Birinci fıkraya göre İŞKUR tarafından ödenecek işsizlik desteği tutarları merkezi yönetim bütçesinden Fon hesabına aktarılır.

Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı ve Maliye Bakanlığının görüşü alınarak Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı tarafından yönetmelikle belirlenir.

MADDE 3- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4- Bu Kanunu Bakanlar Kurulu yürütür.

