



T.B.M.M.

CUMHURİYET HALK PARTİSİ

Grup Başkanlığı

Tarih: 02.03.2016

Sayı: 730

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Onaltı İlde Fındık Üreticilerine Alan Bazlı Gelir Desteği Verilmesi Hakkında Kanun Teklifim gerekçesi ile birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

Seyit TÖRÜN
Ordu Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	-Tamm, Orman ve Köylere			
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:	16 Mart 2016	G.No:	2/886	
Ysm.Uzm.	Bşk.Yrd.	Başkan	Gen. Sek.	
ediy	z	K.T.	15	kur
TBMM BAŞKANI				



TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BSK.LIGI
02 Mart 2016
Nadide:

TBMM GENEL EVRAK
02 Mart 2016
No: 32030

GENEL GEREKÇE

Ülkemiz ekonomisinde oldukça önemli bir yeri olan fındık başta Ordu, Giresun, Trabzon ve Rize olmak üzere Karadeniz'e kıyısı olan hemen her ilde yetiştirilmektedir. Fındık meyvesi yemiş olarak tüketildiği gibi pastacılıkta, tatlıcılıkta ve özellikle çikolata endüstrisinde geniş ölçüde kullanılmaktadır.

Fındık, dünyada belirli bölge ve coğrafi alanların yaşam tarzıyla özdeşleşen, o bölgelerde yaşayan insanların kültürü, sosyal ve ekonomik yapısı üzerinde derin izler oluşturan nadir ürünlerden birisidir.

Türkiye dünyanın en önemli fındık üretici ülkesi olup, son on yıllık ortalamaya göre 550.000 tonluk fındık üretimi ile dünya üretiminin yaklaşık % 75'ini sağlamaktadır. Ülkemizin tarımsal ürün ihracatı ortalama 18,5 milyar dolardır. Fındık 3-3,5 milyar dolarlık ihracat getirisiyle önemli bir paya sahiptir. Fındığın en önemli özelliklerinden birisi de ülkemize getirdiği döviz girdisinin tamamını milli kaynaklardan sağlamasıdır. Dolayısıyla ayrıcalıklı bir yere sahiptir.

Fındık yetiştiriciliği aile işletmeciliği şeklinde yapılmaktadır. Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı verilerine göre, ekonomik olarak 400 bin aile yaklaşık 700 bin hektar alanda fındık üretimiyle uğraşmaktadır. Fındık üreticilerinin geneli kırsal alanda yaşamaktadır.

Avrupa Birliği gibi gelişmiş ülkelerde kırsal kalkınma kavramı giderek önemini arttıran en önemli konular arasında yer almaktadır. Kırsal yaşamın sürdürülmesi ve kırsal nüfusun yerinde istihdamı ülkemiz için de son derece önemlidir. Göç olgusunun yarattığı çarpık kentleşme ve gelir dağılımındaki eşitsizliğin yarattığı sosyal sorunlar, kırsal kalkınma politikaları ile çözümlenebilecektir. Bu yönüyle fındık dışında bir alternatif üretim imkanı görülmeyen, arazi yapısı nedeniyle hayat şartlarının zor olduğu Karadeniz coğrafyasında, kırsal yaşamın sürdürülebilir kılınmasında ve göçün önlenmesinde fındık ürünü yegane araç olarak kendini göstermektedir.

Ülkemizde fındık üretimi, 2844 sayılı Fındık Üretiminin Planlanması ve Dikim Alanlarının Belirlenmesi Hakkında Kanun çerçevesinde birçok kez değişikliğe uğrayan ruhsatlı üretim alanları en son 2014/7253 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile 16 il ile sınırlandırılmıştır.

Fındık ürünüde ülkemizde bugüne kadar uygulanan fiyat merkezli politikalar sonucu; ülkemizdeki fındık alanları aşırı genişlemiş, üretim-tüketim arasındaki marj giderek artmış, ülkemizde arz fazlası stoklar oluşmuş, kamuya olan yük yıldan yıla artmıştır.

Bu uygulamaların kamuya getirdiği maliyet, yeni politika arayışlarını zorunlu kılmıştır. Yeni politika arayışları 2008 ve 2009 yılı Hükümet programlarında "Sektörün uluslararası piyasalarda rekabet edebilirliğini iyileştirmek ve desteklemeye ilişkin kamu harcamalarındaki etkinliği artırmak amacıyla, fındık destekleme uygulamasının, alan bazlı gelir desteği şeklinde yürütülmesine yönelik teknik çalışmalar tamamlanarak uygulama başlatılması" şeklinde ifade edilmiştir.

2009 yılında ortaya konulan yeni fındık stratejisi ile müdahale anlayışından uzaklaşarak, fındık piyasalarında serbest piyasa işleyişini esas alan bir anlayış ön plana çıkartılmıştır. Bu yeni sistemde, Devlet adına ürün alımı yapılmaması, ürün fiyatının serbest piyasa koşullarında belirlenmesi, üretici gelirlerinin korunabilmesi amacıyla da üreticilerin üretimden bağımsız olarak alan bazlı olarak desteklenmesi hedeflenmiştir.

2009/15201 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile ortaya konulan Yeni Fındık Stratejisinde ruhsatlı alanlarda üretim yapan fındık yetiştiricilerimize "Alan Bazlı Gelir Desteği" yapılması kararlaştırılmıştır.

2009 yılında alınan bu karar her ne kadar üç yıl için alınmış ise de alan bazlı gelir desteği ödemesi bu güne kadar devam ettirilmiştir. 150 TL ile başlayan dönüm başına 2015 yılında 170 TL olmuştur.



Doğal ekolojisinde üretim yapan üreticiler için serbest piyasada oluşan fiyat üretim maliyetlerini karşılamamaktadır. Serbest piyasa şartlarına bırakılan fındık fiyatı istikrarsızlığını sürdürmekte, üretici emeğinin karşılığını alamamaktadır. Diğer tarımsal desteklerden de yeterince yararlanamayan fındık üreticileri için alan bazlı gelir desteği uygulamasının kalıcı olarak sürdürülmesi son derece önemlidir.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Dünya fındık üretiminin % 75'ini gerçekleştiren ülkemiz fındık üreticileri desteklenerek, fındık üreticiliğinin gelişmesi ve dünya pazarında daha iyi seviyeye getirilmesi amaçlanmıştır.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.



ONALTI İLDE FINDIK ÜRETİCİLERİNE ALAN BAZLI GELİR DESTEĞİ VERİLMESİ HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

MADDE -1 29.6.2009 tarih ve 2014/7253 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile tespit edilmiş olan Ordu(Bütün ilçeler), Giresun(Merkez, Bulancak, Çanakçı, Dereli, Doğankent, Espiye, Eynesil, Görele, Güce, Keşap, Piraziz, Tirebolu, Yağlıdere), Trabzon (Bütün ilçeler), Rize(Ardeşen, Fındıklı, Pazar), Samsun (Alaçam, Asarcık, Atakum, Ayvacık, Bafra, Canik, Çarşamba, İlkadım, Ondokuzmayıs, Salıpazarı, Tekkeköy, Terme, Yakakent), Artvin(Arhavi, Borçka, Hopa, Murgul), Sinop(Merkez, Ayancık, Dikmen, Erfelek, Gerze, Türkeli), Gümüşhane(Kürtün), Sakarya(Adapazarı, Akyazı, Arifiye, Erenler, Ferizli, Geyve, Hendek, Karapürçek, Karasu, Kaynarca, Kocaali, Pamukova, Sapanca, Serdivan, Söğütlü, Taraklı), Düzce(Merkez, Akçakoca, Cumayeri, Çilimli, Gölyaka, Gümüşova, Kaynaşlı, Yığılca), Kastamonu(Abana, Bozkurt, Cide, Çatalzeytin, Doğanyurt, İnebolu), Zonguldak (Bütün ilçeler), Bartın (Bütün İlçeler), Bolu(Göynük, Mudurnu), Tokat (Erbaa), Kocaeli (Kandıra) ilçeleri genelinde ruhsatlı ve Çiftçi Kayıt Sistemine dahil olan fındık üreticilerine alan bazlı gelir desteği verilir.

Fındık üreticilerine verilen alan bazlı gelir desteği miktarı (dönüm başına), 2016 yılı için 180 TL, 2017 yılı için 190 TL'dir. Sonraki yıllarda yapılacak destek ödemeleri, tüketici fiyat endeksindeki artışlardan az olmamak kaydıyla, her yıl Bakanlar Kurulu tarafından belirlenir. Bakanlar Kurulu, gelir desteği miktarını iki katına kadar artırmakla yetkilidir."

Üretici başvuruları her yıl 1 Eylül-31 Aralık tarihleri arasında yapılır.

Her yıla ait alan bazlı gelir desteği ödemeleri, ilgili yılı takip eden yıl içerisinde yapılır.

MADDE – 2 Bu Kanun yayımlandığı tarihte yürürlüğe girer.

MADDE – 3 Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

