T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih: 12 Temmuz 2016
Sayı: 1027

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

22/02/2005 tarihli ve 5302 Sayılı "İl Özel İdaresi Kanunu"nda değişiklik yapılmasına dair kanun teklifi ve gerekçesi ek'te sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim. 29/06/2016

Türabi KAYAN
CHP Kırklareli Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI					
Tali Komisyon	İçişleri				
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe				
Tarih: 19 Temmuz 2016			E.No: 2/1299		
Ysm.Uzm.	Bşk.Yrd.	Başkan	Gn.Sek.Yrd.	Gen.Sek.	
TBMM BAŞKANI					

T.C. CHP 12.23 GRUP BAŞKANLIĞI

TBMM
KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LIĞI
12 Temmuz 2016
Numara:

TBMM
GENEL EVRAK
12 Temmuz 2016
No: 62880

GEREKÇE

İl Özel İdaresi, mevzuatımızda tanımlandığı üzere "İlin ve İl Sınırları içindeki halkın mahalli müşterek nitelikteki ihtiyaçlarını karşılamak üzere kurulan ve karar organı seçmenler tarafından seçilerek oluşturulan, idari ve mali özerkliğe sahip kamu tüzel kişisi"dir. İl Özel İdareleri "İlin ve İl Sınırları içindeki halkın" ihtiyaçlarını karşılamak için kurulmuşlardır. İl Özel İdaresinin karar organı ise İl Genel Meclisidir. İl Genel Meclisi Üyeleri her ay 5 gün toplanarak İlin sorunlarına çözüm aramaktadır.

İl Genel Meclisi Üyeleri sayılan bu hükümler çerçevesinde toplumumuz için önemli görevler üstlenmekte ve dönem dönem yoğun çalışma tempoları içerisine girebilmektedirler. Bu yoğun çalışma koşullarının yanında İl Genel Meclisi Üyeleri; İl, İlçe, Belde ve Köylerdeki yatırımlarda önemli sorumluluklara sahiptirler. Stratejik plan ile yatırım ve çalışma programlarını , İl Özel İdaresi faaliyetlerini ve personelinin performans ölçütlerini görüşmek ve karara bağlamaktan başlayan görevleri İl Özel İdaresine kanunlarla verilen görev ve hizmetler dışında kalan ve ilgililerin isteğine bağlı hizmetler için uygulanacak ücret tarifesini belirlemeye kadar geniş bir görev alanı içermektedir. İl Genel Meclisi Üyeleri gerçekten de zor şartlarda ve kendi imkanları ile görev bölgesindeki halka hizmet götürmenin gayreti içerisindedirler. Halk ile sürekli iç içe görev yapmaları sorumluluklarını bir kat daha arttırmaktadır. İl Genel Meclisi Üyelerinin görev sahası İl Sınırları ile belirlendiği için bazen çok geniş bir coğrafyada görev yapmaktadırlar. İl Genel Meclisi Üyeleri İlin sınırlarının bir ucundan diğer ucuna kadar hizmet vermek için çalışmak zorundadır.

İl Genel Meclisi Üyelerinin yaşadığı zorluklar çok yönlüdür. Hizmet alanının genişliği ve zorluğu, huzur hakkının azlığı, yolculuk, akaryakıt, iletişim giderlerinin fazlalığı gibi pek çok zorluk ile karşı karşıya kalmaktadırlar. Yine İl Genel Meclisi Üyelerinin harcama yetkisine sahip olduğu, dolayısı ile hukuki ve cezai sorumluluğunu üstlendiği parasal miktarlarda yüksektir. Uzak bir İlçeden seçilmiş olan İl Genel Meclisi Üyelerinin aldıkları huzur hakkının, İl Merkezine geliş, konaklama, yemek masraflarını karşılaması dahi mümkün değildir. İl Genel Meclisi Üyeleri hayati öneme sahip konularda karar alırken kendi özlük hakları konusunda çok büyük sıkıntılar yaşamaktadır.

İl Genel Meclisi ayda 5 kez toplanmaktadır. İl Genel Meclisi Üyelerine, meclis ve komisyon toplantılarına katıldıkları her gün için; İl Genel Meclisi Başkanına 6000 gösterge, diğer Meclis Üyelerine 2200 gösterge rakamının memur aylıklarına uygulanan katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarda huzur hakkı ödenmektedir. İl Genel Meclisi Üyeleri her oturum için bugünkü şartlarda "171 TL" huzur hakkı almaktadır. Ayda "855 TL" İl Genel Meclisi Üyeleri asgari ücretin altında bir gelir ile seçildikleri İldeki en önemli kararlara imza atmaktadır. İl Genel Meclisi Üyeleri hastalıkları süresince izinli sayılır. Ayrıca mazeretleri durumunda, bir yıl içindeki toplantı süresinin yarısını aşmamak şartı ile istekleri üzerine meclis tarafından izinli sayılırlar. Ayda sadece 5 kez toplanmaları söz konusu ise de, yüklendikleri görevleri yerine getirebilmeleri için ay boyunca çalışmak zorunda kalmaktadırlar. Bu nedenle aldıkları huzur hakkı yeterli değildir. Bu güne kadar İl Genel Meclisi Üyeleri herhangi bir sigorta kurumu ile ilişkilendirilmemişlerdir. Üyelerin emekli olabilmeleri için hiçbir düzenleme yapılmamıştır. Ayrıca sigortası olmayan üyeler devletin sağlık hizmetlerinden de yararlanamamaktadırlar.

5302 Sayılı İl Özel İdare Kanunu'nun 24.Maddesinin madde başlığı "İl Genel Meclisi Üyelerine Huzur Hakları ve Diğer Sosyal Haklar" şeklinde ifade olunmuşsa da, huzur hakkı dışında bir ödemenin olmadığı ve başkaca bir özlük ve sosyal hak anlamında düzenleme bulunmadığı, İl Genel Meclisi Üyelerinin özlük hakları ile sosyal hakları konusunda acil olarak yasal düzenlemeler yapılması gerektiğinden hareketle bu yasa teklifi hazırlanmıştır.

GRUP BAŞKANLIĞI

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Günümüz koşullarına göre oldukça düşük ödenek alan İl Genel Meclisi Üyelerinin halkımız için önemli görevleri yerine getirirken ekonomik sıkıntı yaşamaları son derece adaletsiz ve ödenekler ifa ettikleri görev ile çelişkilidir. Bu madde ile yetersiz huzur hakkının arttırılması öngörülmektedir.

Yılın her gününde yorucu ve yoğun çalışmalarının karşılığı olarak aldıkları yetersiz ödeneğin yıl içerisinde zorunlu olarak katılamadıkları toplantılardan ötürü kesintiye uğraması ayrı bir mağduriyet durumu olarak görülmekte bu nedenle toplantılara zorunlu olarak katılmadıkları durumlarda kesinti yapılmaması öngörülmektedir.

Bunun dışında seçildikleri günden, görev süreleri sona erene kadar seçildikleri İli bir ucundan diğer ucuna yıl boyunca defalarca kat eden, görev peşinde koşan İl Genel Meclisi Üyelerinin yol masraflarını, gündelik konaklamalarını, yemek ihtiyaçlarını aldıkları yetersiz ödenek ile karşılamaları son derece güçtür. Bu nedenlerle İl Genel Meclisi Üyelerinin İl merkezindeki ve İl dışındaki toplantılara katılımlarında yol, yemek ve konaklama masraflarının İl Özel İdaresi bütçesinden karşılanması bu madde ile düzenlenmektedir.

Grup Başkanlıklarına 237 Sayılı "Taşıt Kanunu"nda belirtilen taşıt alma ve kullanma şartları dikkate alınarak araç temin edilmesi öngörülmüştür. Bu düzenleme İl, İlçe, Belde ve Köylerinde İl Genel Meclisi Üyelerinin yapacakları çalışmalarda ulaşım ve hizmet götürülmesi konusunda kolaylıklar sağlanmış olacaktır.

Madde ile ayrıca İl Özel İdaresinin bütçesinden karşılanacak yol, yemek, konaklama, taşıt alım ve benzerigiderlerin her yapılan bütçede belirlenmesi öngörülmüştür.

Son olarak madde ile İl Genel Meclisi Üyelerinin sosyal güvenlik kurumu ile ilişkilendirilmesi ve bu ilişkilendirme ile sosyal haklardan yararlandırılmaları öngörülmüştür.

MADDE 2- Bu madde ile 5302 Sayılı "İl Özel İdaresi Kanunu"nun 43.Maddesi'nin ilgili bentlerinde yapılan değişiklikler ile Grup Başkanlıklarına taşıt temini, temsil, tören ve ağırlama giderleri , İl Genel Meclisi Üyelerinin yol, gündelik konaklama, yemek, sosyal güvenlik primi ve benzeri giderlerinin İl Özel İdaresi giderleri arasında yer alması öngörülmüştür.

MADDE 3- Yürürlük maddesidir.

MADDE 4- Yürütme maddesidir.

22/02/2005 TARİHLİ VE 5302 SAYILI "İL ÖZEL İDARESİ KANUNU"NDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 5302 Sayılı Kanun'un 24.Maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Meclis toplantılarına katıldıkları her gün için; İl Genel Meclisi Başkanına 10.600 gösterge, diğer meclis üyelerine 10.200 gösterge rakamının memur aylıklarına uygulanan katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak olan miktarda huzur hakkı ödenir.

İl Genel Meclisi Üyeleri hastalıkları süresince izinli sayılır. Ayrıca mazeretleri durumunda bir yıl içindeki toplantı süresinin yarısını aşmamak şartı ile istekleri üzerine meclis tarafından izin verilebilir. İl Genel Meclisi Üyelerinin zorunlu hallerde katılmamaları ve izinli sayıldıkları durumlarda huzur haklarında kesinti yapılamaz.

Merkez İlçe dışından gelerek meclis toplantılarına, komisyon toplantılarına katılan; il dışı toplantılara görevlendirilen İl Genel Meclisi Üyelerine yol masrafı, gündelik konaklama ve yemek masrafları İl Özel İdaresi bütçesinden karşılanır.

Grup Başkanlıklarına 237 Sayılı Taşıt Kanunu'nda belirtilen şartlara uygun olarak birer hizmet taşıtı temin edilir. Taşıt alım, bakım, onarım, vergi vs. masrafları İl Özel İdaresi bütçesinden ödenir.

Bu madde gereğince İl Genel Meclisi Üyelerine verilecek yol masrafları, gündelik konaklama ve yemek masrafı miktarının toplamı ile Grup Başkanlıklarına temin edilen taşıt masrafı her yıl bütçe ile tespit olunur.

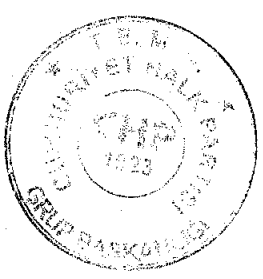
İl Genel Meclisi Üyeleri taleplerine göre bir sosyal güvenlik kurumu ile ilişkilendirilir. Bu ilişkilendirme İl Genel Meclisinin görev süresini aşamaz. Sosyal güvenlik prim ve benzeri giderlerden kurum karşılıkları İl Özel İdaresi bütçesinden karşılanır".

MADDE 2- 5302 Sayılı Kanunun 43.Maddesi'nin (a),(b),(j) bentleri aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"a)- İl Özel İdaresi binaları, tesisleri ile araç, Grup Başkanlıklarına araç ve malzemelerinin temini, yapımı, bakımı ve onarımı için yapılan giderler.

b)- İl Özel İdaresinin personeline ve seçilmiş organlarının üyelerine ödenen maaş, ücret, ödenek, huzur hakkı, yolluklar, hizmete ilişkin eğitim harcamaları, İl Genel Meclisi Üyelerine ödenen yol masrafı, gündelik konaklama ve yemek masrafı, sosyal güvenlik prim ve benzeri giderleri ile diğer giderler.

j)- Temsil, tören, ağırlama ve tanıtım giderleri. Grup Başkanlıkları temsil, tören, ağırlama giderleri".

MADDE 3- Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4- Bu kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.