T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 08 Ocak 2016
Sayı : 517

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

3201 Sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi, genel gerekçe ve madde gerekçeleri ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

Prof. Dr. Mustafa AKAYDIN
Antalya Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	Plan ve Bütçe			
Esas Komisyon	İçişleri			
Tarih: 05 Şubat 2016			E.No: 2/646	
Ysm.Uzm.	Bşk.Yrd.	Başkan	Gn.Sek.Yrd.	Gen.Sek.
TBMM BAŞKANI				

T.B.M.M. CUMHURİYET HALK PARTİSİ CHP 192. GRUP BAŞKANLIĞI

TBMM
KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LIĞI

11 Ocak 2016

Numara:

TBMM
GENEL EVRAK
11 Ocak 2015
No : 18073

GENEL GEREKÇE

Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 49. Maddesi, "Devlet, çalışanların hayat seviyesini yükseltmek, çalışma hayatını geliştirmek için çalışanları ve işsizleri korumak, çalışmayı desteklemek, işsizliği önlemeye elverişli ekonomik bir ortam yaratmak ve çalışma barışını sağlamak için gerekli tedbirleri alır" hükmünü içermektedir. Bu bağlamda devletin aslî görevlerinden biri, vatandaşlarının adil ve sürdürülebilir koşullarda meslek sahibi olmasına destek olmaktır. Fakat bizatihi devletin kendi kadrolarına yapılan alımlarda, anayasanın ilgili maddesi ile çelişen uygulamalara rastlanmaktadır. Bunun örneklerinden birisi de 2015 yılında Polis Meslek Yüksekokulu mezunlarının istihdamı konusunda yaşanmıştır.

İçişleri Bakanlığı tarafından hazırlanan ve 3 Haziran 2015 tarihli Resmi Gazete'de yayınlanan Emniyet Genel Müdürlüğü Kadrolarına Polis Memuru ve Komiser Yardımcısı Rütbelerine Aday Memur Olarak Atanacaklara Uygulanacak Sınav Yönetmeliği, emniyet personeli yetiştiren tüm kurumlara mülakat usulüne göre alım yapılmasını hükme bağlamaktadır. Bu düzenleme, iki yıllık eğitim veren Polis Meslek Yüksekokulları, Polis Meslek Eğitimi Merkezleri ve Polis Amirleri Eğitim Merkezlerinde eğitim görenlerin, okullarından başarıyla mezun olmalarının ardından göreve sözlü mülakata dayalı bir sınav ile atanmalarını hükme bağlamaktadır. Bilindiği üzere, adı geçen okulların özel amacı polis memuru ve komiser yardımcısı yetiştirmektir. Bu okullarda eğitim görenlerin başka mesleklere yönlendirilmesi ya da çalışmak zorunda bırakılması, bu kişiler için para ve zaman kaybı olduğu kadar bir hak gaspı anlamına da gelir.

Özel bir meslek grubu olan polis teşkilatına personel yetiştirmek için açılan bir okulun kontenjanlarının, Emniyet Genel Müdürlüğü'nün ihtiyacına uygun belirlenmesi ve bu okullardan alınacak diplomaların emniyet personeli olma yeterliliğinin tescili kabul edilmesi gerekir. Bu okullardan mezuniyeti uygun görülen bir öğrencinin emniyet teşkilatında çalışmak için yeterli kabul edilmemesi, adı geçen okulların varlığının ve yeterliliğinin sorgulanmasını gerektirir. Bir polis memuru ya da komiser yardımcısı adayının yetersizliğinin, onun eğitim aldığı okul tarafından belirlenmesi ve yetersizliğin tescili hâlinde mezuniyetin verilmemesi gerekmektedir. Üstelik bu okullara alımlar da mülakat yoluyla sağlanmakta olup, bir adayın sözlü iletişim açısından yetersizliği, okula giriş aşamasında dahi tespit edilebilir. Mesleğe alımlarda adaylara yeni bir mülakat zorunluluğu getirilmesi, her türlü ayrımcılığın önünü açacaktır. Bu yüzden görev sırasında tarafsız davranması büyük önem taşıyan emniyet teşkilatının yapısı daha önceki dönemlerde olduğu gibi zarar görebilir.

T.B.M.M. CUMHURİYET HALK İSTİ CHP 192. GRUP BAŞKANLIĞI

Mevcut hükümetin, özellikle kamuoyunda Gülen Cemaati olarak bilinen grubun "emniyet teşkilatının önemli birimlerini kontrol altına aldığı yönündeki" şikâyetleri iki yılı aşkın süredir gündemdedir.

Devlet kadrolarında usulsüz yapılanmaları önlemek hükümetlerin görevidir. Emniyet Teşkilatı içerisinde de bu amaçla büyük bir tasfiye operasyonu gerçekleştirilmiş, fakat bu operasyon sırasında aşırıya kaçılarak, Polis Koleji ve Polis Akademisi kapatılmış ve bu okullarda eğitim görmekte olan bütün öğrenciler ayrım gözetilmeksizin atılmış ve eğitim haklarından mahrum edilmişlerdir.

24. Yasama Döneminde kamuoyu gündemine "İç Güvenlik Paketi" olarak gelen ve 27.03.2015 tarihinde "6638 sayılı Polis Vazife Ve Salâhiyet Kanunu, Jandarma Teşkilat, Görev ve Yetkileri Kanunu İle Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun" adıyla yasalaşan düzenleme, henüz kapatılmamış olan Polis Meslek Yüksekokullarında eğitimine devam etmekte olan öğrencileri de mülakat kapsamına sokmaktadır. Eğitimine devam etmekte olan öğrencilerin bu kapsama alınması hukukun temel ilkeleri arasındaki "kazanılmış hak ilkesinin" ihlaline de yol açmıştır.

Bu uygulamalar sonucu, 3 Haziran 2015 tarihinden itibaren Polis Meslek Yüksekokulları başta olmak üzere tüm polis yetiştiren kurumlardan mezun olup diploma almaya hak kazanan öğrenciler arasından 1804 kişi mülakatta başarısız olduğu gerekçesiyle mesleğe atanmamış, bu kişilerin anayasal çalışma hakları ellerinden alınmıştır. Bu öğrencilerin büyük bir çoğunluğunun işsiz kaldığı, iş bulanların ise aldıkları eğitimin vasıflarının çok gerisinde ve çok düşük ücretlerde çalışmaya mecbur bırakıldıkları kamuoyuna sürekli olarak yansımaktadır. Adı geçen kişilerin mağduriyetlerinin acil olarak giderilmesi ve polislik eğitimi veren okullarla ilgili yapılacak yeni düzenlemelerle, bu okullardan mezun olmayı hak eden bütün öğrencilerin, eğitimini almış oldukları mesleğe atanma hakları garanti altına alınmalıdır.

T. B. M. M.
CUMHURİYET HALK
CHP
192
İSİ
GRUP BAŞKANLIĞI

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1 – 6638 sayılı Polis Vazife Ve Salâhiyet Kanunu, Jandarma Teşkilat, Görev ve Yetkileri Kanunu İle Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun'un 23. Maddesinin ikinci fıkrası: 04.06.1937 tarihli ve 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanunu Ek 1. Maddesine "Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte öğrenime devam edenler dâhil, bu Kanun ve 4652 sayılı Polis Yüksek Öğretim Kanunu gereğince, polis eğitim kurumlarında ya da Emniyet Genel Müdürlüğü adına diğer yükseköğretim kurumlarında öğrenim gören öğrencilerin, Emniyet Genel Müdürlüğü kadrolarına Polis Memuru ve Komiser Yardımcısı rütbelerine aday memur olarak atanmaları için öğrenim süresini başarıyla tamamlamaları ve eğitim sonunda Polis Akademisi Başkanlığınca yapılacak sınavda başarılı olmaları şarttır" hükmünü eklemiştir.

Eklenen hüküm, polis meslek yüksekokullarından mezun olan öğrencilerin kazanılmış haklarının ihlaline yol açmaktadır. Polislik eğitimi veren okulları başarıyla bitiren her adayın, bu okulların belirlediği liyakat ölçülerine uygun olduğu tescillendiği için göreve atanmaları anayasal bir haktır.

Yürütme

MADDE 2 – Yürütme maddesidir.

Yürürlük

MADDE 3 – Yürürlük maddesidir.

T. B. M. M.
CUMHURİYET HALK
CHP
GRUP BAŞKANLIĞI

3201 SAYILI EMNİYET TEŞKİLATI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

MADDE 1 - 4/6/1937 tarihli ve 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanunu, Ek Madde 1'in "Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte öğrenime devam edenler dâhil, bu Kanun ve 4652 sayılı Polis Yüksek Öğretim Kanunu gereğince, polis eğitim kurumlarında ya da Emniyet Genel Müdürlüğü adına diğer yükseköğretim kurumlarında öğrenim gören öğrencilerin, Emniyet Genel Müdürlüğü kadrolarına Polis Memuru ve Komiser Yardımcısı rütbelerine aday memur olarak atanmaları için öğrenim süresini başarıyla tamamlamaları ve eğitim sonunda Polis Akademisi Başkanlığınca yapılacak sınavda başarılı olmaları şarttır" şeklindeki üçüncü fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir;

"Bu Kanun ve 4652 sayılı Polis Yüksek Öğretim Kanunu gereğince, polis eğitim kurumlarında ya da Emniyet Genel Müdürlüğü adına diğer yükseköğretim kurumlarında öğrenim gören öğrencilerin Emniyet Genel Müdürlüğü kadrolarına Polis Memuru ve Komiser Yardımcısı rütbelerine aday memur olarak atanmaları için öğrenim süresini başarıyla tamamlamaları şarttır."

MADDE 2 - Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3 - Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

T. B. M. M.
CUMHURİYET HALK
CHP
192
GRUP BAŞKANLIĞI
İSTİ