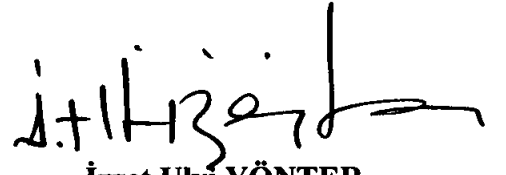


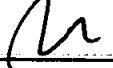
MILLİYETÇİ HAREKET PARTİSİ	
T.C. M.M. GRUP BAŞKANLIĞI	
Tarih:	17.02.2016
Sıra No:	2016/1228

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Merkez ve Taşra Teşkilatı ile Bunlara Bağlı Döner Sermayeli Kuruluşlarda Sözleşmeli ve 4-C'li personelin Memur Kadrolarına Atanması Yönünde Kanun Teklifimiz Gerekçeleri ile birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımızla arz ederim. 16.02.2016


İzzet Ulvi YÖNTER
İstanbul Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	Siyaset, Hukuk, Çatışmalar ve Sosyal İşler			
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:	07 Mart 2016		E.No:	2/853
Ysm.Uzm.	Bşk.Yrd.	Başkan	Gn.Sek.Yrd.	Gen.Sek.
				
TBMM BAŞKANI				

TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİGİ
17 Şubat 2016
Numara:

T B M M GENEL YÜRÜK
17 Şubat 2016
No : 28550

GENEL GEREKÇE

4/C, 657 sayılı Devlet Memurları Yasası'nın 4. maddesine eklenen C bendinde tarif edilen ve adına "geçici personel" denilen çalışma biçimidir. Bu statü, adı üstünde "geçici personel" dir.

Özelleştirme uygulamaları sebebiyle satılan kurumların satışından sonraki altı ay içinde başvuran ya da 6 ay içinde işten çıkarılan işçi, bu statüye kaydırılabilmektedir. Özelleştirilen kurumun işçisi, Millî Eğitim ve Adalet Bakanlığı ile Valilik ve Emniyet Genel Müdürlüğü'nde görevlendirilmektedir. Satışı yapılan işletmenin olduğu ildeki bu kurumlarda iş yok ise, herhangi bir vilayetteki bu kurumlara görevlendirilebilmektedir.

Yeni işyerinde işçinin eski kıdemi, eski tecrübesi yok sayılmakta, amirinin vereceği herhangi bir işi yapmak zorunda bırakılmaktadır.

İşçi, yılda 11 ay 28 günlük sözleşmelerle çalıştırılmakta, sözleşmesini yenileme yetkisi, işyeri amirine ait olmaktadır. Sözleşmesi yenilenmez ise, işi sona ermektedir.

4/C statüsüne geçen işçinin, sendika üyeliği son bulmakta, toplu sözleşme ile yararlandığı bütün haklarını kaybetmektedir.

Geçici personel, işçi sendikasına üye olamamakta, dayanışma aidatı vererek ya da başka bir şekilde, o işyerinde yapılacak toplu sözleşmeden yararlanamamaktadır. Memur sendikasına üye olma hakkı vardır.

4/C statüsündeki geçici personel, mesai saatinin dışında da olsa, gelir getirici başka bir işte çalışmamaktadır.

Türkiye'de 50 bin 4/C'li çalışan vardır. Bunların, belediyelerdeki çalışanlar gibi kadroya geçirilmesi gerekmektedir.

Bir yıldan az süreli veya mevsimlik hizmet olarak sözleşme ile çalıştırılan ve işçi sayılmayan 4/C'lilerin, diğer çalışanlarla aynı haklara sahip olmadığı, kamu görevlileri arasında en kısıtlı haklara sahip olan kesimin geçici personel olduğu bir gerçektir.

Bu kapsamda çalıştırılanların yıllık izin, iş güvencesi, sosyal yardım gibi haklarının bulunmadığı ve maaşlarının da son derece düşük olduğu aşîkârdır. İstihdam sistemi bakımından kamu kesiminde, memurluk yerine idari sözleşmelilik, kadro gereği ücret yerine, sözleşme gereği performans ücreti gibi uygulamaların kamu kesimi istihdam rejimini, özel sektör istihdam rejimi ile aynı seviyeye getirmeye yönelik olduğu açıktır.

2010 yılında sendikalarla yapılan toplu görüşmelerde 50 bin geçici personelin aile yardımının tüm sözleşmeli ve geçici personele ödenmesi konusunda karar alınmış, ancak hala aile yardımı ödeneği için Bakanlar Kurulu Kararı çıkarılamamıştır. 50 bini aşkın geçici personel ve aileleri yapılacak düzenlemeyle sorunlarının çözüme kavuşturulmasını umutla beklemektedirler. Geçici personelin durumlarının iyileştirilmesi için birtakım düzenlemelerin yapılması zorunlu hale gelmiştir. Geçici statüde çalışanların, emeklilikte elde edecekleri hakları saklı kalmak kaydıyla talepleri halinde, iş güvenceli işçi ve memur kadrolarına atanmalarına imkân veren yasal mevzuat düzenlemesi bir an önce yapılmalıdır. Mali, sosyal özlük haklarını geliştirmek, çalışma şartlarını adil ve hakkaniyet ölçülerinde düzenlemek üzere maaşları, emsali kadrolu personelin maaşlarıyla orantılı olarak belirlenmeli, özlük hakları, kurum farkı gözetilmeksizin eşitlenmelidir. Personelin, eş durumu dolayısıyla yer

84

değiştirmesi ve askerlik dönüşü göreve başlaması sağlanmalıdır. Hizmet sözleşmeleri, yargı kararları ve mevzuatta gerçekleşen değişikliklere uygun olarak yeniden düzenlenmelidir. Geçici personele kurumlar arası geçiş yapabilme imkânı veren düzenlemeler hayata geçirilmeli, yıllık izinleri iş günü olarak düzenlenmelidir.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Merkez ve Taşra Teşkilatı ile Bunlara Bağlı Döner Sermayeli Kuruluşlarda Sözleşmeli ve 4-C'li personelin Memur Kadrolarına atanması öngörülmektedir.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.

5.8

DEVLET MEMURLARI KANUNU'NDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA İLİŞKİN KANUN TEKLİFİ

MADDE 1 – 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 42 - Kamu kurum ve kuruluşlarının merkez ve taşra teşkilatı ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlarda, ayın veya haftanın bazı günleri ya da günün belirli saatleri gibi kısmi zamanlı çalışanlar ile yükseköğretim kurumlarının araştırma-geliştirme projelerinde proje süreleriyle sınırlı olarak çalışanlar da dahil olmak üzere, 4’üncü maddenin (B) ve (C) fıkraları ile (D) fıkrasına göre istihdam edilenlerden yükseköğrenim mezunu olanlar, 86’ncı maddenin 3 üncü paragrafı, 10/7/2003 tarihli ve 4924 sayılı Eleman Temininde Güçlük Çekilen Yerlerde Sözleşmeli Sağlık Personeli Çalıştırılması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun ve 24/11/2004 tarihli ve 5258 sayılı Aile Hekimliği Pilot Uygulaması Hakkında Kanun uyarınca vizelenmiş veya ihdas edilmiş sözleşmeli personel pozisyonlarında bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte çalışmakta olan ve 48’inci maddede belirtilen genel şartları taşıyanlardan otuz gün içinde yazılı olarak başvurular, pozisyonlarının vizeli olduğu teşkilat ve birimde, bulunduğu pozisyon unvanıyla aynı unvanlı 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye ekli cetvellerde yer alan memur kadrolarına, bulunduğu pozisyon unvanıyla aynı unvanlı memur kadrosu olmaması halinde, 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye ekli cetvellerde yer alan kadro unvanlarıyla sınırlı olmak ve sözleşmeli personel pozisyonlarına ilişkin vize cetvellerindeki nitelikler dikkate alınmak suretiyle Maliye Bakanlığı ve Devlet Personel Başkanlığınca müştereken belirlenen memur kadrolarına, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren altmış gün içinde kurumlarınca atanırlar.

Söz konusu mevzuat uyarınca çalışmakta iken bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce askerlik, doğum, milletvekili ve mahalli idareler genel ve ara seçimleri ile ücretsiz izin nedenleriyle görevlerinden ayrılanlardan ilgili mevzuatına göre yeniden hizmete alınma şartlarını kaybetmemiş olanlar hakkında da bu madde hükümleri uygulanır. Bunlar için birinci fıkrada belirtilen süreler yeniden hizmete alındıkları tarihten itibaren başlar.

Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce 4’üncü maddenin (B) fıkrası ve 4924 sayılı Kanun uyarınca çalışmakta iken 24/11/2004 tarihli ve 5258 sayılı Aile Hekimliği Pilot Uygulaması Hakkında Kanun hükümlerine göre aile hekimliği uygulamasında görev alanlar hakkında görevlerinden ayrılmalarına gerek kalmaksızın bu madde hükümleri uygulanır.

Bu madde hükümlerine göre memur kadrolarına atananların, 4 üncü maddenin (B), (C) ve (D) fıkraları, 4924 sayılı Kanun ve 5258 sayılı Kanun çerçevesinde belirlenen pozisyonlarda geçirdikleri hizmet süreleri, öğrenim durumlarına göre yükselebilecekleri dereceleri aşmamak kaydıyla kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirilir. Bunlar, atandıkları kadronun mali ve sosyal haklarına göreve başladığı tarihi takip eden aybaşından itibaren hak kazanır ve önceki pozisyonlarında aldıkları mali ve sosyal haklar hakkında herhangi bir mahsuplaşma yapılmaz.

Bu madde kapsamında memur kadrolarına atananlara iş sonu tazminatı ödenmez. Bu personelin önceden iş sonu tazminatı ödenmiş süreleri hariç, iş sonu tazminatına esas olan toplam hizmet süreleri, 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık

1
JH

Sigortası Kanunu uyarınca ödenecek emekli ikramiyesine esas toplam hizmet süresinin hesabında dikkate alınır.

Bu madde kapsamında sözleşmeli personelin atanacağı memur kadroları, 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye ekli cetvellerde yer alan sınıf, unvan ve derecelerine uygun olmak şartıyla, başka bir işleme gerek kalmaksızın atama işleminin yapıldığı tarih itibarıyla ihdas edilerek kurumların 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye ekli cetvellerinin ilgili bölümlerine eklenmiş ve memur kadrolarına atananların pozisyonları başka bir işleme gerek kalmaksızın iptal edilmiş sayılır. İhdas edilen kadrolar ile iptal edilen pozisyonlar; unvanı, sınıfı, adedi, derecesi, teşkilatı ve birimi belirtilmek suretiyle birinci fıkrada belirtilen altmış günlük sürenin bitiminden itibaren iki ay içinde Maliye Bakanlığı ve Devlet Personel Başkanlığına bildirilir.

Bu maddenin uygulamasında ortaya çıkabilecek tereddütleri gidermeye Maliye Bakanlığı ve Devlet Personel Başkanlığı yetkilidir.”

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

İ.H