

T.B.M.M. GRUP BAŞKANLIĞI
Tarih: 23.11.2015
Sayı: 2015/ 48

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

178 sayılı Maliye Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifim gerekçesi ile birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

Saygılarımla.

(1) 
Erkan AKÇAY
Manisa Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon				
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:	31 Aralık 2015	E.No:	21354	
Ysm.Uzm.	Bşk.Yrd.	Bşk.	Gn.Sek.Yrd.	Gen.Sek.
				
TBMM BAŞKANI				

TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
24 Kasım 2015
Numara:

T B M M GENEL EVRAK
24 Kasım 2015
No : 5454

GENEL GEREKÇE

Maliye Bakanlığında bir hizmet birimi olarak Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı 13/12/1983 tarihli ve 178 sayılı Maliye Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname'nin bazı maddelerinde değişiklikler yapan 7/7/2011 tarihli ve 646 sayılı Vergi Denetim Kurulu Başkanlığının Kurulması Amacıyla Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararname ile kurulmuştur. Kararname ile Başkanlığa bağlı olmak üzere Başhesap Uzmanı, Gelirler Başkontrolörü kadrolarında bulunanlar Vergi Müfettişi kadrolarına; Maliye Müfettişi, Hesap Uzmanı, Gelirler Kontrolörü ve Vergi Denetmeni kadrolarında bulunanlar Vergi Müfettiş Yardımcısı kadrolarına atanmıştır.

Vergi müfettiş yardımcıları vergi müfettişliği kadrolarına yeterlik sınavı ile geçmektedirler. Vergi müfettiş yardımcıları mevzuat gereği bu sınava bir kez girme hakkına sahiptirler. Bu husus uygulamada ciddi haksızlıklara neden olmaktadır.

Diğer kamu kurum ve kuruluşlarında yeterlilik için iki sınav hakkı uygulaması varken vergi müfettiş yardımcılarında yeterlilikte uygulanan bir sınav hakkı adaletsizliğine son verilmelidir. Bu kişiler KPSS, kurum sınavı, temel eğitim, mesleki refakat, yetki sınavını içeren 4 yıllık bir sürecin sonunda yeterlilik sınavına girmektedir. Vergi müfettiş yardımcıları kapısında ambulansların beklediği 4 günlük yeterlilik sınavında başarısız oldukları anda meslekten ihraç edilmektedirler. Oysa SGK müfettişliği, BDDK murakıplığı Sayıştay denetçiliği, mülkiyet başmüfettişliği gibi teftiş ve denetim kurullarında telafi sınav hakkı verilirken Maliye Bakanlığında bu uygulamanın olmaması kamu personeli arasındaki haksız bir duruma işaret etmektedir.

Söz konusu haksızlığın giderilmesi için yaptığımız çalışmalar neticesinde 21 Aralık 2014 günü 2015 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanun Tasarısı görüşmelerinde dönemin Maliye Bakanı vergi müfettiş yardımcıları için ikinci sınav hakkı çalışmalarının yapıldığını söylemişti. Bu çalışma 18 Şubat 2015 tarihli ve 29.271 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Vergi Denetim Kurulu yönetmeliğinde yapılan bir düzenlemeyle gerçekleşmiştir. Vergi Denetim Kurulu Yönetmeliğine eklenen geçici 6 ncı maddeyle Kurul tarafından yapılan yeterlik sınavlarında başarılı olamayan veya özürsüz olarak sınavlara girmeyenlerden halen başka kadrolarda görev yapanlara, bu maddenin yürürlük tarihinden itibaren en az bir yıl daha çalışmak ve bu dönemde performans değerlendirmesine göre başarılı olmak şartıyla bir defaya mahsus olmak üzere ikinci bir sınav hakkı verilmesi düzenlenmiştir. Yönetmelikteki bu düzenlemeyle ikinci sınava girebilecek adayların çalışma süresi ve performans değerlendirmesi gibi kriterlere göre belirlenmesi uygun olmamıştır. Nitekim 18.02.2009 tarihli ve 5838 sayılı Kanunun geçici 4 üncü maddesindeki benzer bir düzenlemede ikinci sınava girebilmek için herhangi bir şart ortaya konulmamıştır. Kanundaki bu kapsayıcı düzenlemeye rağmen Yönetmelikle yapılan ikincil düzenlemenin mevzuatların üstünlüğü çerçevesinde yanlış bir düzenleme olduğu açıktır.

Sonuç olarak, yönetmelikler kapsamında yapılacak keyfi düzenlemeler kamu personeli içerisinde huzursuzluklara sebep olmaktadır. Vergi müfettiş yardımcılarında yeterlik sınavı için ikinci bir sınav hakkının kanun hükmü içerisinde değerlendirilmesi gerekmektedir.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Yeterlilik sınavında başarılı olamayanlara vergi müfettiş yardımcılarına ikinci sınav hakkı verilmektedir.

MADDE 2- Daha önce girdikleri yeterlilik sınavlarında başarılı olamayanlara vergi müfettiş yardımcılarına yeni bir sınav hakkı verilmektedir.

MADDE 3- Yürürlük maddesidir.

MADDE 4- Yürütme maddesidir.

**178 SAYILI MALİYE BAKANLIĞININ TEŞKİLAT VE GÖREVLERİ HAKKINDA
KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMEDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN
TEKLİFİ**

MADDE 1 - 14/12/1983 tarih ve 178 sayılı Maliye Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Ek 29 uncu maddesinin altıncı fıkrasının son cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“İlk yeterlik sınavlarında başarılı olamayan veya özürsüz olarak sınavlara girmeyen vergi müfettiş yardımcılarında sınav sonucunun tebliğinden itibaren altı aydan az, bir yıldan fazla olmamak üzere ikinci bir sınav hakkı verilir. Yeterlik sınavına girmeye hak kazanamayanlar ve girdikleri ikinci yeterlik sınavında da başarılı olamayanlar Bakanlıkta derecelerine uygun memur kadrolarına atanırlar.”

MADDE 2- 178 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 16 - Bu Kanunun yayımlandığı tarihten önce yeterlik sınavına giren vergi müfettiş yardımcılardan, yapılan bu sınavlarda başarılı olamayanlar, bu Kanunun yayımlandığı tarihten itibaren altı aydan az, bir yıldan fazla olmamak üzere Vergi Denetim Kurulu tarafından belirlenecek tarihte bir defaya mahsus olmak üzere düzenlenecek yeterlik sınavına çağırılırlar. Yapılan yeterlik sınavına girenlerden başarılı olanlar vergi müfettişliğine, başarılı olamayanlar ise derecelerine uygun memur kadrosuna atanırlar.”

MADDE 3- Bu kanun yayımlandığı tarihte yürürlüğe girer.

MADDE 4- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.