



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 6/4/2016
Sayı : 854

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

2108 sayılı “Muhtar ödenek ve Sosyal Güvenlik Kanunu’nda değişiklik yapılmasına dair Kanun Teklifi, Gerekçesi ile birlikte EK’ te sunulmuştur.

Gereğini Saygılarımla arz ederim.

Mehmet TUM

Balıkesir Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	- İşleri - Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler			
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:	9 Aralık 2016		E.No: 2/1054	
Ysm.Uzm.	Bşk.Yrd.	Başkan	Gn.Sek.Yrd.	Gn.Sek.
		K.T.		
TBMM BAŞKANI				



TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
07 Nisan 2016
Numara:

TBMM GENEL EVRAK
07 Nisan 2016
No: 41463

GENEL GEREKÇE

Muhtarlar köy veya mahalle tüzel kişiliğinin başında bulunan seçilmiş kişilerdir.

Bulundukları idari birimlerde, Hükümeti temsil etmekle birlikte, esasen Devleti temsil ederler. Bu yüzündendir ki, Muhtarlar siyasi partilere üye olamazlar. Siyasi Partiler Muhtarlık seçimlerinde aday gösteremezler.

Muhtarlar Genel kamu otoritesi ile vatandaş arasında, köprü görevi gören, kamu hukuku ile birlikte, yurttaş hukukunu da gözetten seçilmiş kişilerdir.

Doğum Kaydından, evlilik belgesi düzenlemeye, Ölüm kaydından , veraset işlemlerine, tapu kayıtlarından, yol su gibi genel hizmetlere kadar bulunduğu idari birimde her türlü iş ve işlemler ile sorumlu insandır.

Aynı zamanda muhtar, genel yönetimin temsilcisi sıfatıyla da yasaları ve hükümet emirlerini halka duyurur, köy veya mahallede içinde dirlik ve düzeni sağlar. Genel yönetimle ilgili işlerin köyde veya mahallede uygulanmasına yardımcı olur. **Seçimlerin Temel Hükümleri ve Seçmen Kütükleri Hakkında Kanun'a göre seçilirler. Ayrıca bulundukları idari birimlerde en az altı ay süre ikamet etme koşulları aranır.**

Görevlerini yerine getirmeyen muhtarlar köyün bağlı olduğu "İlçe idare Kurulu" kararı ile görevden uzaklaştırılabilir.

Muhtarın köye faydası olmayan kararlarını vali veyahut kaymakam bozabilir.

Fakat muhtarların yerine karar alamazlar; bozma sebeplerini gerekçesiyle izah ederler Muhtarların yerine karar alma ancak Başbakanlığa aittir.

Tüm bunlardan da anlaşılacağı üzere Muhtar Kamu görevi yapmaktadır. Yaptığı iş ve işlemler kamu denetimine tabidir. Kamu görevlisi olduklarına dair ayrıca Yargıtay'ın bir çok kararı vardır.

"T.C. YARGITAY 4.Hukuk Dairesi Esas: 1985/9147 Karar: 1985/10180 Karar Tarihi:19.12.1985 ve yine, T.C. YARGITAY Hukuk Genel Kurulu Esas: 2009/9-287 Karar:2009/360 Karar Tarihi: 15.07.2009" kararları örnek gösterilebilir.

Tüm bunlara karşın, Muhtarların Sosyal Güvenlik bakımından "Kendi Nam ve Hesaplarına Bağımsız Çalışanlar" (Eski BAĞ-KUR) statüsünde değerlendirilerek, Sosyal Güvenlik Primlerinin kendileri tarafından ödenmesi, Kamu hukuku açısından sakınca doğurmaktadır. Seçimle göreve gelen, diğer kamu görevlilerinin (Milletvekili, Belediye Başkanı vb.) Sosyal Güvenlik ve Genel Sağlık Sigortası primleri Kamu kaynaklarından ödenmesine karşın muhtarların böyle bir işleme tabi tutulmaları ayrımcılıktır.

Seçilme yöntemleri ve yaptıkları görev itibariyle anayasal teminat altında olan muhtarların Sosyal Güvenlik teminatı dışında tutulmaları, Anayasanın eşitlik ilkesini zedeler niteliktedir.

Bu itibarla, Muhtarlara yapılan haksızlığı giderilmesi, açısından, Sosyal Güvenlik primlerinin ve Genel Sağlık Sigortası primlerinin Görevleri, süresince, Devlet tarafından ödenmesi gerekmektedir.



Madde Gerekçeleri

Madde 1-Bu Madde ile Kamu görevlisi niteliğinde olan ve Kamu görevi gören Muhtarların, Tüm kamu görevlilerinin yararlandığı haklardan, yararlandırılmaları amaçlanmıştır.

Muhtarların Kendi Nam ve hesabına çalışan, Bağımsız çalışanlar statüsünden çıkarılmaları, sağlanmaktadır.

Madde 2- Bu madde ile Sosyal Güvenlik ve Genel Sağlık Sigorta Primlerin kimler tarafından, ne şekilde ve ne zaman ödeneceği, konuları düzenlenmiştir.

Madde 3- Yürürlük maddesidir.

Madde 4- Yürütme Maddesidir.



2108 sayılı “Muhtar ödenek ve Sosyal Güvenlik Kanunu’nda değişiklik yapılmasına dair Kanun Teklifi,

Madde 1 – 29.08.1977 tarihli ve 2108 sayılı Muhtar Ödenek ve Sosyal Güvenlik Kanunu’nun 4. Maddesinin 1.fikrasından sonra gelmek üzere, yeni bir fıkra olarak aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Köy ve mahalle muhtarlarının, 5510 sayılı kanunun 81. Maddesinin birinci fıkrası, (g) bendine göre ödenmesi gereken, sosyal güvenlik primleri ve Genel Sağlık Sigortası primleri görev yaptıkları süre içerisinde İçişleri Bakanlığı tarafından karşılanır.”

Madde 2- 29.08.1977 tarihli ve 2108 sayılı Muhtar Ödenek ve Sosyal Güvenlik Kanunu’nun 4. Maddesinin 2.fikrasından sonra gelmek üzere, yeni bir fıkra olarak aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“ Köy ve Mahalle Muhtarlarının, görevleri süresince ödenmesi gereken Sosyal Güvenlik primleri ve Genel Sağlık Sigortası primleri, Büyükşehir olan illerde, Büyükşehir Belediyelerince, Büyükşehir olmayan illerde, İl Özel İdareleri tarafından tahakkuk ettirilir ve Sosyal Güvenlik Kurumuna ödenir. Sosyal Güvenlik Kurumuna ödenmiş tutarlar, izleyen ayın 30’una kadar, Ödemeyi yapan kuruluşlarca, İçişleri bakanlığından istenir. Bakanlık bu tutarları, istemi takip eden Her ayın 15’ine kadar, ilgili Büyükşehir Belediyelerine ve İl Özel İdarelerine aktarır.”

Madde 3- Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Madde 4- Bu kanunun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

