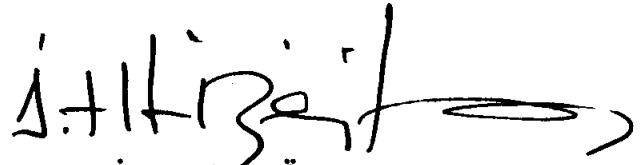


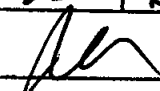
MİLLİYETÇİ HAREKET PAR T.B.M.M. GRUP BAŞKANLIĞI
Tarih : 17.07.2016
Sayı : 2016 / 1227

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Kamu kurum ve kuruluşlarında taşeron firmalar aracılığıyla istihdam edilen işçilerle geçici personelin memur ve sürekli işçi kadrolarına geçirilmesi ile bazı kanunlarda değişiklik yapılmasına dair kanun teklifi gerekçeleri ile birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımızla arz ederiz. 16.02.2016


İzzet Ulu YÖNER
İstanbul Milletvekili

TBMM B. KANLIĞI				
Tali Komisyon:	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler			
Esas Komisyon:	Plan ve Bütçe			
Tarih:	07 Mart 2016		E.No: 2/852	
Ysn. Uznl.	Bşk. Yrd.	Başkan	Gn.Sek.Yrd.	Gen. Sek.
me	se	E.P.	AY	Kum
TBMM BAŞKANI				

TBMM
KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİGİ
17 Şubat 2016
Numara:

TBMM
GENEL FVPAK
17 Şubat 2016
No: 28548

GENEL GEREKÇE

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununa tabi genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri ile 233 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname kapsamındaki iktisadi devlet teşekkülleri, kamu iktisadi kuruluşları ve bunların müessese, bağlı ortaklık ve iştirakleri ihtiyaç duydukları temizlikten güvenliğe, iş makinası operatöründen mühendise, büro işlerinden ameliyathanelere varıncaya kadar süreklilik arz eden ihtiyaçlarını 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ya da tabi oldukları diğer ihale mevzuatı kapsamında ihale suretiyle taşeron (alt işveren) şirketlerden satın almaktadırlar. Taşeron şirketler, kamu kurum ve kuruluşları ile imzaladıkları sözleşmeler ile yükledikleri birçok hizmetleri yerine getirebilmek için memur ve işçi çalıştırmaktadırlar.

Taşeron şirketler tarafından çalıştırılanlara, söz konusu hizmetler için kamu güvencesine sahip memur ve işçilere ödenen ücretin altında, genellikle yürürlükte bulunan asgari ücret üzerinden ödeme yapılmaktadır. Bu uygulama taşeron şirket tarafından çalıştırılan memur ve işçiyi mağdur ettiği gibi iş yerlerindeki çalışma huzurunu da olumsuz etkilemektedir. Diğer taraftan, sendikal haklara sahip olmayan bu çalışanların iş akitleri yükleniciler tarafından feshedilebilmekte, iş akitlerinin sona ermesinden doğan kıdem tazminatı ve benzeri hakları ödenmeyebilmektedir. Ödenmeyen kıdem tazminatları, ihale makamı idarelerin mahkemelerce asıl işveren olarak kabul edilmesiyle verilen kararlar neticesinde, kamu idareleri tarafından ödenmektedir.

Hazırlanan kanun teklifimizle, kamuda süreklilik arz eden hizmetlerde taşeron işçisi olarak adlandırılan ve taşeron şirketler tarafından belirli süreli iş sözleşmesi kapsamında çalıştırılanların verdikleri hizmetlerin gerçek karşılığı üzerinden ücretlendirilmesi, İş Kanunu'ndan doğan haklarının korunması ve niteliklerine uygun sürekli işçi ya da memur kadrolarına atamalarının yapılarak iş güvencesine sahip olmaları amaçlanmaktadır.

Â.H

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na geçici madde eklenmek suretiyle; 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununa tabi genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri ve bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlar ile 233 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname kapsamındaki iktisadi devlet teşekkülleri, kamu iktisadi kuruluşları ve bunların müessese, bağlı ortaklık ve iştiraklerinin 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ile tabi oldukları diğer ihale mevzuatına göre ihale yapmak suretiyle hizmet sunucularından satın aldıkları süreklilik arz eden hizmetlerinin kadrolu memur ve işçi istihdam etmek suretiyle yürütmeleri amaçlanmaktadır.

Bunun için, kapsamdaki kuruluşlarca 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ile tabi oldukları diğer ihale mevzuatına göre ihale yapmak ve taşeron şirketlerle sözleşme imzalamak suretiyle satın aldıkları söz konusu hizmetlerde çalışanların kadro tahsis edilerek memur ve işçi olmaları sağlanmaktadır. Madde hükmüne istinaden kamuda istihdam edilecek memur ve işçilerin kadroya geçirilmesinde; kamu kurum ve kuruluşlarınca yapılan ihaleler neticesinde taşeron şirketler ile imzalanan sözleşmelerde belirtilen memur ve işçi sayısını geçmemesi amaçlanmıştır.

Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce askerlik, doğum gibi ilgili mevzuatına göre yeniden hizmete alınma şartlarını kaybetmemiş olanlar hakkında da bu madde hükümleri uygulanması öngörülmüş olup, kanunun yürürlüğe girdiği tarihte mazeretleri sebebiyle çalışamayanların da herhangi bir hak kaybına uğramaması amaçlanmaktadır.

İlgili çalışanlar memur ve işçi kadrolarına atanacaklarından iş sonu tazminatı ödenmemesi hükme bağlanmış olup, iş sonu tazminatına esas olan toplam hizmet süreleri, 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu uyarınca ödenecek emekli ikramiyesine esas toplam hizmet süresinin hesabında dikkate alınacaktır.

Diğer taraftan, kamu idarelerine atama yapılacak memur ve işçi sayısı kadar memur ve işçi kadrosu ihdas edilmesi ve kurumların kadro cetvellerine eklenmesi suretiyle de söz konusu işçilerin kadro sorunu yaşamadan kamu hizmetine alınmaları amaçlanmıştır.

Madde 2- Madde ile yapılan düzenleme neticesinde kapsamdaki kurum ve kuruluşların, söz konusu hizmetleri istihdam edecekleri memur ve işçilere gördüreceklerinden, bu hizmetler için ihale yapma ihtiyacı ortadan kalkmış olacaktır.

MADDE 3- Kanunun Resmi Gazete'de yayımlanması ile yürürlüğe girmesi kabul edilmiştir.

MADDE 4- Kanun hükümlerinin Bakanlar Kurulu tarafından yürütülmesi kabul edilmiştir."

Δ.41

DEVLET MEMURLARI KANUNU'NDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA İLİŞKİN KANUN TEKLİFİ

MADDE 1 – 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 42– 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu kapsamındaki kamu kurum ve kuruluşlarının merkez ve taşra teşkilatları, bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlar ve 8/6/1984 tarihli ve 233 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname kapsamındaki iktisadi devlet teşekkülleri, kamu iktisadi kuruluşları ve bunların müessese, bağlı ortaklık ve iştiraklerinde süreklilik arz eden ihtiyaçlar için hizmet alımı sözleşmesiyle istihdam edilen ve 31/12/2015 tarihi itibarıyla 5 yılını doldurmuş olan çalışanlardan bu Kanunun 48 'inci maddesinde belirtilen genel şartları taşıyanlar otuz gün içinde yazılı olarak başvurumaları kaydıyla, 36'ncı maddede sayılan Yardımcı Hizmetler Sınıfı'ndaki memur kadrolarına, bu sınıfta sayılmayıp 36'ncı. maddede belirtilen Teknik Hizmetler Sınıfı, Sağlık Hizmetleri ve Yardımcı Sağlık Hizmetleri Sınıfı ile Eğitim ve Öğretim Hizmetleri Sınıfı kapsamındaki ünvanlara ilişkin meslek dallarında çalışan meslek lisesi, yüksekokul ve üniversite mezunu olanlar ilgili oldukları hizmet sınıfındaki memur kadrolarına ve işçi eliyle yapılan işlerde çalışanlar ise, 4'üncü. maddenin d fıkrasında yer alan işçi kadrolarına nitelikleri dikkate alınmak suretiyle Maliye Bakanlığı ve Devlet Personel Başkanlığı'nca müştereken belirlenen esaslar dahilinde başvurularını izleyen altmış gün içinde kurumlarınca atanırlar.

Söz konusu mevzuat uyarınca çalışmakta iken bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce askerlik, doğum gibi ilgili mevzuatına göre yeniden hizmete alınma şartlarını kaybetmemiş olanlar hakkında da bu madde hükümleri uygulanır. Bunlar için birinci fıkrada belirtilen süreler yeniden hizmete alındıkları tarihten itibaren başlar.

Bu madde hükümlerine göre memur ve işçi kadrolarına atananların Kurumlarında geçirdikleri hizmet süreleri, öğrenim durumlarına göre yükselebilecekleri dereceleri aşmamak kaydıyla kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirilir. Bunlar, atandıkları kadronun mali ve sosyal haklarına göreve başladığı tarihi takip eden ay başından itibaren hak kazanır ve önceki pozisyonlarında aldıkları mali ve sosyal haklar hakkında herhangi bir mahsuplaşma yapılmaz.

Bu madde kapsamında ilgili kadrolara atananlara iş sonu tazminatı ödenmez. Bu personelin önceden iş sonu tazminatı ödenmiş süreleri hariç, iş sonu tazminatına esas olan toplam hizmet süreleri, 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu uyarınca ödenecek emekli ikramiyesine esas toplam hizmet süresinin hesabında dikkate alınır.

Bu madde kapsamında atama yapılacak memur kadroları, 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'ye ekli cetvellerde yer alan sınıf, unvan ve derecelerine uygun olmak şartıyla, başka bir işleme gerek kalmaksızın atama işleminin yapıldığı tarih itibarıyla ihdas edilerek kurumların 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'ye ekli cetvellerinin ilgili bölümlerine eklenmiş sayılır. İhdas edilen kadrolar; ünvanı, sınıfı, adedi, derecesi, teşkilatı ve birimi

İ.H

belirtilmek suretiyle birinci fıkrada belirtilen altmış günlük sürenin bitiminden itibaren iki ay içinde Maliye Bakanlığı ve Devlet Personel Başkanlığı'na bildirilir.

Bu maddenin uygulamasında ortaya çıkabilecek tereddütleri gidermeye Maliye Bakanlığı ve Devlet Personel Başkanlığı yetkilidir.

MADDE 2- 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 62'nci maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"Kamu idareleri, 657 sayılı Kanun'un geçici 42'nci maddesinin birinci fıkrası kapsamında süreklilik arz eden ihtiyaçları için hizmet alımı yoluna başvuramazlar, ihale açamazlar. "

MADDE 3- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

İ.H