



T.B.M.M.

CUMHURİYET HALK PARTİSİ

Grup Başkanlığı

Tarih: 25 Aralık 2015

Sayı: 455

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

31.05.2006 ve 5510 Sayılı Sosyal Sigortalar Ve Genel Sağlık Sigortası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifim ve Gerekçesi ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

22.12.2015


Yakup AKKAYA
İstanbul Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	Adalet			
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:	28 Ocak 2016		E.No: 2/564	
Ysm.Uzm.	Bşk.Yrd.	Başkan	Gn.Sek.Yrd.	Gen.Sek.
				
TBMM BAŞKANI				



TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK. LİĞİ
25 Aralık 2015
Numara:

T B M M GENEL EVRAK
25 Aralık 2015
No: 13974

GEREKÇE

Ülkemiz genelinde 2015 yılı Eylül ayı itibariyle emeklilerimizin sayısı 11.279.756'dır. Bunların büyük bir çoğunluğunun almakta oldukları aylık ve gelirleri insanca yaşam düzeyinin oldukça altında bulunmaktadır.

Emeklilerimizin büyük bir çoğunluğunun bu aylık ve gelirleri dışında yaşamlarını idame ettirebilecekleri başka bir gelirleri de bulunmamaktadır. Bu yüzden bırakınız ay sonunu getirmeyi aldıkları aylık ve gelirleri çoğu zaman ellerine geçer geçmez bitmekte, ayın büyük bir bölümünü borçlanarak yaşamak zorunda kalmaktadırlar.

Bu yüzden aldıkları gelir ve aylıkların devamlılığı, emeklilerimiz açısından yaşamsal bir öneme sahiptir.

Emekli aylıklarından zaman zaman bazı kesintiler yapılmakta, hatta bütün aylıkları haciz edilebilmektedir. Özellikle Bankalar tarafından emekli aylıklarına yönelik haciz işlemleri mevzuattaki boşluklar kullanılarak yapılmakta, banka hesaplarından re'sen kesilmektedir.

Uygulamada emeklilerimizin bu gelirlerini korumaya yönelik sosyal güvenlik mevzuatında düzenleme yapılmıştır..

5510 sayılı Kanun 93/1 fıkrasındaki "Bu kanun gereğince sigortalılar ve hak sahiplerinin gelir, aylık ve ödenekleri devir ve temlik edilemez, gelir, aylık ve ödenekler, Sosyal Güvenlik Kurumu'nun alacakları ile nafaka borçları dışında haczedilemez" hükmüne 5838 sayılı kanunun 32. maddesi ile "Bu fıkra göre haczi yasaklanan gelir, aylık ve ödeneklerin haczedilmesine yönelik talepler, borçlunun muvafakatı bulunmaması halinde, icra müdürü tarafından reddedilir." hükmü eklenmiştir.

Ancak bu düzenleme de ihtiyaca cevap verememektedir.

Yine Sosyal Güvenlik Kurumunun emekli aylıklarını ödemesi esnasında emekli aylıklarından yaptığı dernek ve/veya kömür yardımı, gibi başka kesintilerle ilgili uygulamada 5510 Sayılı Yasaya aykırı bir durumun ortaya çıktığı tespiti bulunmaktadır.

Sosyal Güvenlik Kurumunun yıllardır çeşitli emekli dernekleri tarafından gönderilen üye listesine göre emekli aylıklarından kesinti yaptığı, bu kesintinin Yasaya açıkça aykırı olmasına rağmen uygulamaya devam edildiği ve yapılan suç duyurularında da bu durumun belirtilmesine rağmen uygulama yapılmaktadır. Kurumun uygulamasına ilişkin olarak Kurum aleyhine Danıştay 10. Dairesine açılan davada davacı, SSK Yönetim Kurulu'nun 15/09/2005 günlü IX/796 Sayılı Kararının iptali isteminde bulunduğu ve Danıştay 10. Dairesi 31.03.2010 tarih ve E: 2007/1996, K: 2010/2526 Sayılı Kararıyla söz konusu Kararın iptaline karar verilmiş olduğu, SGK tarafından yapılan temyiz talebinin de Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu tarafından incelenmiş ve 11.12.2013 tarih ve E: 2010/3202 ve K: 2013/4471 Sayılı Kararıyla onandığı belirlenmiştir.



Bu karara rağmen SGK'nın bu tarihten itibaren herhangi bir Derneğin kendisine ilettiği üye listesi üzerinden işlem yapmaması gerektiği halde bu hususta bir işlem tesis etmediği, ayrıca, söz konusu kesintiler ile ilgili olarak kendisine emeklilerce yapılan "kesinti yapılmasına ilişkin muvafakatlarının bulunmadığına ve yapılan kesintilerin taraflarına geri ödenmesine ilişkin" başvurulara cevap vermediği ve konu ile ilgili Bilgi Edinme Hakkı çerçevesinde yapılan başvuruya ise emeklilerin derneklerine başvurması gerektiğine ilişkin cevap verdiği tespit edilmiştir.

Emeklilerimizin yaşadığı söz konusu sorunların çözümünde mevcut mevzuatın boşlukların giderilmesi ve emeklilerimizin almakta olduğu gelir ve aylıkların kesilmemesi, en azından yaşamlarını devam ettirebilecekleri bir miktar aylık, ödenek veya gelirin korunabilmesi için bu söz konusu kanun teklifi hazırlanmıştır.

Kanun Teklifi ile emeklilerimizin aylık, gelir ve ödeneklerinden her halükarda yazılı muvafakatnameleri alınsa dahi aylığın sadece ¼'ü oranında kesinti yapılabilmesi, bu oranı aşan kesintilerin yapılamaması ile emekli aylıklarından dernek veya sandık gibi kurumlara yönelik kesintilerin emeklinin doğrudan SGK'ya yazılı başvurusu halinde yapılabilmesi, derneklerin gönderdiği listelerin dikkate alınmamasının sağlanması amaçlanmaktadır. Söz konusu kanun teklifimizle ayrıca bugüne kadar ıslak imzalı ve yazılı olmayan mufavakatnameler yerine listeler üzerinden yapılan yanlış kesintilerin ilgili emeklilere iadesi amaçlanmıştır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1: Söz konusu değişiklikle emeklilerimizin aylık, gelir ve ödeneklerinden her halükarda yazılı muvafakatnameleri alınsa dahi aylığın sadece ¼'ü oranında kesinti yapılabilmesi, bu oranı aşan kesintilerin yapılamaması ile emekli aylıklarından dernek veya sandık gibi kurumlara yönelik kesintilerin emeklinin doğrudan SGK'ya yazılı başvurusu halinde yapılabilmesi, derneklerin gönderdiği listelerin dikkate alınmamasının sağlanması amaçlanmaktadır.

MADDE 2: Bugüne kadar ıslak imzalı ve yazılı olmayan mufavakatnameler yerine listeler üzerinden yapılan yanlış kesintilerin ilgili emeklilere iadesi amaçlanmıştır.

MADDE 3: Yürürlük Maddesidir.

MADDE 4: Yürütme Maddesidir.



SOSYAL SİGORTALAR VE GENEL SAĞLIK SİGORTASI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1: 31.05.2006 ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 93'ncü maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"MADDE 93- (Değişik birinci fıkra: 17/4/2008-5754/56 md.) Bu Kanun gereğince sigortalılar ve hak sahiplerinin gelir, aylık ve ödenekleri, sağlık hizmeti sunucularının genel sağlık sigortası hükümlerinin uygulanması sonucu Kurum nezdinde doğan alacakları, devir ve temlik edilemez. Gelir, aylık ve ödenekler; 88 inci maddeye göre takip ve tahsili gereken alacaklar ile nafaka borçları dışında haczedilemez. Bu fıkraya göre haczi yasaklanan gelir, aylık ve ödeneklerin haczedilmesine ilişkin talepler, borçlunun muvafakati bulunmaması halinde, icra müdürü tarafından reddedilir. Bu kanun ve bu kanundan önceki kanunlar gereğince kendilerine gelir, aylık ve ödenek bağlanmış sigortalılar ve hak sahiplerinin gelir, aylık ve ödeneklerinin haczedilmesinde, borçlunun yazılı muvafakati bulursa dahi bu gelir, aylık ve ödeneklerin azami 1/4'ü oranında haciz yapılabilir. Ayrıca, bu kanun ve bu kanundan önceki kanunlar gereğince kendilerine gelir, aylık ve ödenek bağlanmış sigortalıların gelir, aylık ve ödeneklerinden Kurumca, dernek, vakıf vb. aidat adı altında üçüncü gerçek kişi veya tüzel kişiliklerce yapılan başvurulara istinaden re'sen kesinti yapılamaz, ilgili sigortalının yazılı muvafakatının bulunması halinde bu kesintiler yapılabilir. Bunun aksine işlem tesis eden Kurum görevlileri hakkında 657 Sayılı Kanun'da öngörülen cezai ve idari işlemlerin haricinde ayrıca her bir sigortalı için bu kanunun 102. Maddesinin (h) fıkrasında belirtilen miktarda idari para cezası uygulanır."

MADDE 2: 31.05.2006 ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununa aşağıdaki madde eklenmiştir.

Ek Madde...: Bu Kanunun yürürlüğe giriş tarihinden önce emekli aylık, gelir veya ödeneklerinden emekli dernekleri, vakıflar veya sair kurumlara yönelik yapılmış olan kesintiler ile ilgili olarak yersiz kesinti yapılmış olduğu tespit edilen sigortalıların Kuruma başvuru yapmasına gerek olmaksızın, Kurum tarafından 3 ay içerisinde tespit edilir ve bu kesinti tutarları yasal faizleriyle birlikte emeklilerin banka hesaplarına bu kanunun yürürlük tarihini takip eden 4 ay içerisinde yatırılır. Söz konusu yersiz ve yanlış yapılan kesintiler 6183 Sayılı Kanun hükümleri çerçevesinde ilgili derneklerden tahsil edilir.

MADDE 3- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

