

MILLİYETÇİ HAREKET PARTİSİ T.B.M.M. GRUP BAŞKANLIĞI
Tarih: 23.11.2015
Sayı: 2015/47

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

657 sayılı Devlet Memurları Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifim gerekçesi ile birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

Saygılarımla.

(1) 
Erkan AKÇAY
Manisa Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	Sağlık, Aile, Gelişme ve Sosyal İşler			
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:	14 Aralık 2015		K. No: 2/142	
Ysm.Uzm.	Bek.Yrd.	Başkan	On.Sek.Yrd.	Gn.Sek.
				
TBMM BAŞKANI				

TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
24 Kasım 2015
Numara:

T B M M GENEL EVRAK
24 Kasım 2015
No: 5456

GENEL GEREKÇE

12/7/2013 tarih ve 6495 sayılı Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 9 uncu maddesiyle 14/7/1965 tarih ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa Geçici 41 inci maddenin eklenmesi suretiyle kamu kurum ve kuruluşlarının merkez ve taşra teşkilatı ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlarda, ayın veya haftanın bazı günleri ya da günün belirli saatleri gibi kısmi zamanlı çalışanlar ile yükseköğretim kurumlarının araştırma-geliştirme projelerinde proje süreleriyle sınırlı olarak çalışanlar hariç olmak üzere 25/6/2013 itibarıyla kamu kurum ve kuruluşlarında sözleşmeli olarak çalışanlar, il özel idaresi, belediye ve bağlı kuruluşları ile mahalli idare birliklerinde 3/7/2005 tarihli ve 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesinin üçüncü fıkrası çerçevesinde 25/6/2013 tarihi itibarıyla çalışmakta olan ve 48 inci maddede belirtilen genel şartları taşıyanlar, Türkiye Radyo ve Televizyon Kurumunda 11/11/1983 tarihli ve 2954 sayılı Kanunun 50 nci maddesinin birinci fıkrasının (ı) bendi ile geçici 12 nci maddesi çerçevesinde 25/6/2013 tarihi itibarıyla sözleşmeli personel pozisyonlarında çalışmakta olan ve Türkiye Radyo-Televizyon Kurumunda Memur Statüsünde İstihdam Edilen Personel Yönetmeliğinin 37 nci maddesinde belirtilen genel şartları taşıyanlar memur kadrolarına geçirilmişlerdir. 6495 sayılı Kanunun 9 uncu maddesinin dördüncü fıkrasının son cümlesinde 6495 sayılı Kanun uyarınca memur kadrolarına geçen personele “beş yıl süreyle başka kamu kurum ve kuruluşlarına nakli yapılamaz” hükmü getirilmiştir.

657 sayılı Kanuna eklenen Geçici 41 inci maddeyle memur kadrolarına geçen personele nakil yasağı getirilmesi her şeyden önce aile birliğini zedelemektedir. Ailenin korunması, Anayasa ile tanınmış sosyal bir haktır ve kamu hizmetinin daha verimli yerine getirilmesi bakımından, kamu görevlileri için daha da önem taşımaktadır.

Anayasanın 2 nci maddesinde ifade edilen Türkiye Cumhuriyeti Devletinin ‘hukuk devleti’ ilkesi insan haklarına dayanan, bu hak ve özgürlükleri koruyup güçlendiren, eylem ve işlemleri hukuka uygun olan, her alanda adaletli bir hukuk düzeni kurup bunu geliştirerek sürdüren, Anayasaya aykırı durum ve tutumlardan kaçınan, hukuku tüm devlet kurum ve kuruluşlarına egemen kılan, Anayasa ve kanunlarla kendini bağlı kabul gören, yargı denetimine açık olan devleti ifade etmektedir. Hukuk devletinde kanunlar kamu yararının sağlanmasını amaç edinmelidir. Kamu yararı ilkesi genel ve objektif hukuki kurallar içermesi ve hakkaniyet ölçütlerinin göz ardı edilmemesiyle doğrudan ilgilidir. 657 sayılı Kanunun Geçici 41 inci maddesiyle getirilen kamu personeline nakil yasağı kanunların genellik, objektiflik ve hakkaniyetlilik ölçütlerine aykırıdır.

Anayasa’nın 41 inci maddesinde ailenin Türk toplumunun temeli olduğu belirtilmekle birlikte aynı maddenin ikinci fıkrasında “Devlet, ailenin huzur ve refahı ile özellikle ananın ve çocukların korunması ve aile planlamasının öğretimi ile uygulanmasını sağlamak için gerekli tedbirleri alır, teşkilatı kurar.” ifadesi yer almaktadır. Kamu personeline yönelik nakil yasağı Anayasanın 41 inci maddesinde devlete yüklenen ailenin korunması ile huzur ve refahı için devlete yüklenen görevi yok saymaktadır.

Anayasanın 49 uncu maddesi ise “ Devlet, çalışanların hayat seviyesini yükseltmek, çalışma hayatını geliştirmek için çalışanları ve işsizleri korumak, çalışmayı desteklemek, işsizliği önlemeye elverişli ekonomik bir ortam yaratmak ve çalışma barışını sağlamak için gerekli tedbirleri alır.” hükmünü içermektedir. Kamu personeline getirilen 5 yıl nakil yasağı çalışanların hayat seviyesini ve çalışma barışını tehdit etmesi bakımından Anayasanın 49 uncu maddesine de aykırı bir düzenlemedir.

Sonuç olarak, 657 sayılı Kanunun Geçici 41 inci maddesiyle memur kadrolarına geçen personele yönelik 5 yıllık nakil yasağı Anayasanın 2 nci, 41 inci ve 49 uncu maddelerine aykırı bir düzenlemedir. Bütün bu gerekçelerle aile birliğinin korunması için 657 sayılı Kanunun Geçici 41 inci maddesinin dördüncü fıkrasına eklenen ifadeyle nakil yasağının eř durumu veya özür durumlarında uygulanamayacağı hüküm altına alınmalıdır.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- 657 sayılı Kanunun Geçici 41 inci maddesinin dördüncü fıkrasına eklenen cümle ile kamu personeline yönelik 5 yıllık nakil yasağının eş durumu veya özür durumlarında uygulanamayacağı hüküm altına alınmaktadır.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.

657 SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 14/7/1965 tarih ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun Geçici 41 inci maddesinin dördüncü fıkrasına aşağıdaki cümle eklenmiştir.

“Ancak, eş durumu, eşlerden birisi ile çocuğunun ya da anne veya babasının geçerli sağlık mazereti nedeniyle nakil talebinde bulunanlarda atandığı kamu kurum veya kuruluşunda beş yıl çalışma şartı aranmaz.”

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.