



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih: 20 Kasım 2015
Sayı: 33

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

26/09/2004 tarih ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu ile 13/12/2004 tarih ve 5275 sayılı ceza ve güvenlik tedbirlerinin infazı hakkında kanunda değişiklik yapılmasına ilişkin kanun teklifimiz ve gerekçesi ekte sunulmuştur.

Saygılarımızla arz ederiz.


Aylin NAZLIAKA
Ankara Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	- Kadın Erkek Fırsat Eşitliği			
Esas Komisyon	Adalet			
Tarih:	30 Aralık 2015		E.No: 2/328	
Ysm.Uzm.	Bşk.Yrd.	Başkan	Gn.Sek.Yrd.	Gen.Sek.
				
TBMM BAŞKANI				

TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK. LIĞI
20 Kasım 2015
Numara:

TBMM GENEL YURAK
20 Kasım 2015
No: 4204

GENEL GEREKÇE

Türkiye'nin taraf olduğu İstanbul Sözleşmesi olarak bilinen Kadına Yönelik Şiddet ve Aile İçi Şiddetin Önlenmesi ve Bunlarla Mücadeleye İlişkin Avrupa Konseyi Sözleşmesi, kadına yönelik şiddetin önlenmesinde önemli uluslararası mevzuatlardandır. Sözleşmede, kadınlara yönelik şiddetin, erkekler ve kadınlar arasındaki eşitlikçi olmayan güç ilişkilerinin tarihsel bir tezahürü olduğu ve bu güç ilişkisinin erkekler tarafından kadınlar üzerinde tahakküm kurulmasına ve kadınlara yönelik ayrımcılık yapılmasına yol açtığını ve kadınların ilerlemelerinin önünde engel olduğu belirtilmektedir. Kadın ve erkek arasında yasal ve fiili eşitliğin gerçekleşmesinin, kadınlara yönelik şiddeti önlemede önemli bir unsur olduğunun bir devlet politikası olması gerektiğini vurgulamaktadır.

Türkiye'de son 10 yılda kadına yönelik şiddet, kadın cinayetleri, taciz ve tecavüz yüzde bin 400 oranında artmıştır. Bu artış da kadına karşı şiddetle mücadelede alınacak sosyal, ekonomik, kültürel önlemler kadar suça verilen cezalar da etkilidir.

Erkek şiddeti, kadınları sadece öldürmekle kalmayıp aynı zamanda davalarda kadınlar erkek egemen bakış açısıyla yargılamaktadır. Kadının iş hayatında olma talebi, kırmızı ruju, beyaz pantolonu, telefon kılıfının rengi erkek şiddetinin kendini meşrulaştırmada ve sanıkların tahrik indirimi almasında gerekçe olarak görülmektedir.

Kadına yönelik şiddet verileri toplum olarak sürüklendiğimiz utanç tablosunu gözlerönüne sermektedir. Sadece Ekim 2015'te 25 kadın öldürülmüş, 15 kadın ve kız çocuğuna tecavüz edilmiş, 5 kadın ve kız çocuğuna zorla fuhuş yaptırılmış, 29 kadın yaralanmış, 6 kadın ve kız çocuğuna cinsel tacizde bulunulmuştur. 2015'in ilk 10 ayında ise 236 kadın öldürülmüş, 112 kadına tecavüz edilmiş, 157 kadın fuhuşa zorlanmış, 319 kadın yaralanmış, 179 kadın tacize uğramıştır. Bu veriler sadece medyaya yansıyan haberlerden toparlanmaktadır. Gerçek tablonun ise daha da ürkütücü boyutlarda olduğu ifade edilmektedir.

Kadın bir toplumda demokrasinin, gelişmişliğin aynasıdır. Türkiye bir an önce kadına yönelik şiddette geldiği durumla, yaşamakta olduğu utanç tablosuyla yüzleşmelidir. Toplumu derinden sarsan soruna kalıcı, etkin ve somut çözümler üretilmeli ve hayata geçirilmelidir.

Ceza; suçlunun ıslahı kadar suçun önlenmesinde de etkili olan unsurlardan biridir.

Kadın cinayetleri ve kadına ve çocuğa yönelik şiddet davalarında sanıklara uygulanan indirimler, katilleri ve suç işleme potansiyeli olan kişileri cesaretlendirmektedir. Adeta kadına şiddet yargı eliyle ödüllendirilmektedir.

Taraf olunan Kadına Yönelik Şiddet ve Aile İçi Şiddetin Önlenmesi ve Bunlarla Mücadeleye İlişkin Avrupa Konseyi Sözleşmesi'nin 42. maddesinde "Taraf Devletler, bu Sözleşme kapsamında yer alan şiddet eylemlerinden herhangi birinin gerçekleşmesini takiben başlatılan cezai işlemlerde kültür, örf ve adet, gelenek veya sözde 'namus'un bu eylemlerin gerekçesi olarak kabul edilmemesini sağlamak üzere gereken yasal veya diğer tedbirleri alır. Bunlar arasına, özellikle, mağdurun, kültürel, dinî, toplumsal ya da geleneksel olarak kabul gören uygun davranış normlarını ve âdetlerini ihlal ettiği iddiaları da dâhildir" ifadesine yer verilmiştir.

Faillerin yaptıkları savunmalar, hakimlerin ise verdikleri kararlara bakıldığında, taraf olunan bu sözleşmeye uyulmalıdır gibi iç hukukun da gereğinin yerine getirilmesini takdir yetkisinin sınırlarının çizilmesi görülmektedir.

Bu kanun teklifinde herhangi bir şiddet eyleminin kültür, gelenek, din, görenek veya sözde "namus" gerekçeleri ile mağdurun kültürel, dini, sosyal veya geleneksel olarak kabul gören uygun davranış normlarını veya törelerini ihlal ettiği iddiaları haksız fiil olarak kabul edilmesini ve bu gerekçelerle haksız tahrik indirimi uygulamasını engellemektedir. Yargılama sırasında sunulan ve toplumda infial yaratan gerekçeler ve kararların önüne geçilmesi hedeflenmektedir.

Kadına yönelik suçlar ve kadın cinayetlerinde akrabalık ilişkilerinin etkili olduğu bilinmektedir. Yapılan değişiklikte eş, yansoy ve kayın hısımlık bağlarında madde kapsamına alınmaktadır. Kadına yönelik şiddette azmettirmenin önüne geçilmesi amaçlanmaktadır.

Bu tür suçlardan mahkum olanların cezalarının infazında indirimler kaldırılmaktadır. İnfaz koşulları ağırlaştırılmakta, infazın ertelenmesi ortadan kaldırılmakta, bu suçluların kurum dışında çalıştırılma ve kurum hizmetinde çalıştırılabilme hakkından yararlanmaları önlenmektedir. Bu suçlar her türlü affın dışında bırakılmaktadır.

Giderek artan ve önlenemez boyutlara gelen kadın cinayetleri, cinsel istismar gibi suçlarda cezaların caydırıcı olmadığı hatta bu suçu işleyenlerin cesaretlendirdiği görülmektedir. Yapılan değişikliklerle bu olumsuzlukların ortadan kaldırılması amaçlanmaktadır.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Türk Ceza Kanunu'nun Haksız Tahrik başlıklı 29. maddesine bir fıkra eklenerek, kadına yönelik her türlü şiddet suçu işleyenlerin; haksız tahrik indiriminden yararlanmasa önlenmektedir. Bu madde Türkiye'nin taraf olduğu Kadına Yönelik Şiddet ve Aile İçi Şiddetin Önlenmesi ve Bunlarla Mücadeleye İlişkin Avrupa Konseyi Sözleşmesi'nin 42. maddesi esas alınarak hazırlanmış, kadına karşı işlenen suçlarda cezaların caydırıcılık özelliğinin güçlendirilmesi amaçlanmıştır.

MADDE 2- Türk Ceza Kanunun'un 38 inci maddesinin (2) fıkrası suça azmettirenlere verilecek cezaları düzenlemektedir. Bu maddeye göre üstsoy ve altsoy ilişkisinden doğan nüfuz kullanılmak suretiyle suça azmettirme halinde, azmettirenin cezası üçte birden yarısına kadar arttırılmaktadır. Yapılan değişiklikle eş, yansoy ve kayın hısımlık bağlarında madde kapsamına alınmaktadır. Kadına yönelik suçlar ve kadın cinayetlerinde akrabalık ilişkilerinin etkili olduğu bilinmektedir. Yapılan düzenlemeyle bu cinayetlere yönelik azmettirmenin önüne geçilmesi amaçlanmaktadır.

MADDE 3- Türk Ceza Kanunu'nun 62. maddesi takdiri indirim nedenlerini düzenlemektedir. Maddenin 2. fıkrasında takdir indirim nedeni olarak failin geçmişı, sosyal ilişkileri, fiilden sonraki ve yargılama sürecindeki davranışları, cezanın failin üzerindeki olası etkileri gibi hususların göz önünde bulundurulabileceğı belirtilmektedir. Oysaki, uygulamada 2. fıkra da belirtilen durumlardan sadece failin yargılanma sürecindeki davranışları baz alınarak takdiri indirimi uygulanmaktadır. Bu şekilde verilen pek çok karar kamuoyunda ciddi tartışmalara neden olmakta, toplum vicdanında derin yaralar açmaktadır. Sanıklara, takım elbise giydikleri ya da duruşmada mahkeme heyetine saygılı davrandıkları için hakimlerin takdiri indirimi uygulandığı görülmektedir. Yapılan düzenleme ile temel insan haklarına ve çağdaş hukuk normlarına uygun olacak şekilde, takdiri indirim birden fazla koşulun bir arada değerlendirilmesine bağlanmakta ve kamu vicdanına uygun uygulamanın hayata geçmesi amaçlanmaktadır.

MADDE 4- Yapılan değişiklikle 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu'nun 81, 82, 94, 95 ve 103. maddeleri ile 102. maddesinin 2, 3 ve 5. fıkralarında düzenlenen suçlardan mahkum olanlar her türlü affın dışında bırakılmıştır.

MADDE 5- Yapılan değişiklikle, 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu'nun 81, 82, 94, 95 ve 103. maddeleri ile 102. maddesinin 2, 3 ve 5. fıkralarında düzenlenen suçlardan mahkum olanların cezalarının infazında indirimler kaldırılmaktadır. İnfaz koşulları ağırlaştırılmakta, infazın ertelenmesi ortadan kaldırılmakta, bu suçluların kurum dışında çalıştırılma ve kurum hizmetinde çalıştırılabilme hakkından yararlanmaları önlenmektedir.

Giderek artan ve önlenemez boyutlara gelen kadın cinayetleri, nitelikli cinsel saldırı ve cinsel istismar gibi suçlarda ceza verilse bile infaz koşullarının eylemli cezasızlığa yol açtığı ve bu suçu işleyenleri cesaretlendirdiğı görülmektedir. Bu madde ile yaşanan bu olumsuzlukların ortadan kaldırılması amaçlanmıştır. Madde kapsamında işkence suçu da yer almaktadır. Bu suçun infazının da eksisiz yapılması kamu güvenliğı ve vicdanı bakımından önemlidir.

MADDE 6- Yürürlük maddesi.

MADDE 7 Yürütme maddesi.



26/09/2004 TARİH VE 5237 SAYILI TÜRK CEZA KANUNU İLE 13/12/2004 TARİH VE 5275 SAYILI CEZA VE GÜVENLİK TEDBİRLERİNİN İNFAZI HAKKINDA KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA İLİŞKİN KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 26/09/2004 tarih ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu'nun 29. maddesine aşağıdaki (2) fıkra eklenmiştir.

(2) Kadına Yönelik Şiddet ve Aile İçi Şiddetin Önlenmesi ve Bunlarla Mücadeleye İlişkin Avrupa Konseyi Sözleşmesi'nin 42. maddesi gereği, herhangi bir şiddet eyleminin gerçekleşmesini müteakiben başlatılan soruşturma ve kovuşturmalarda kültür, gelenek, din, görenek veya sözde "namus" gerekçeleri ile mağdurun kültürel, dini, sosyal veya geleneksel olarak kabul gören uygun davranış normlarını veya törelerini ihlal ettiği iddiaları haksız fiil olarak kabul edilemez ve bu gerekçelerle haksız tahrik indirimi uygulanamaz.

MADDE 2- 26/09/2004 tarih ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu'nun 38. maddesinin (2) fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

(2) Üstsoy, altsoy, eş, yansoy ve kayın hısımlarının ilişkisinden doğan nüfuz kullanılmak suretiyle suça azmettirme halinde, azmettirenin cezası üçte birden yarısına kadar artırılır. Çocukların suça azmettirilmesi halinde, bu fıkra hükmüne göre cezanın artırılabilmesi için soybağı ilişkisinin varlığı aranmaz.

MADDE 3 26/09/2004 tarih ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu'nun 62. maddesine aşağıdaki (3) fıkra eklenmiştir.

(3) – Failin yargılama sürecindeki davranışları ancak "geçmişi, sosyal ilişkileri, fiilden sonraki davranışları" ile birlikte değerlendirildiğinde takdiri indirim nedeni oluşturabilir. Failin salt duruşmalardaki tutumları nedeniyle indirim uygulanamaz.

MADDE 4- 26/09/2004 tarih ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu'nun 65. maddesine aşağıdaki (4) fıkra eklenmiştir.

(4) - 26/09/2004 tarih ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu'nun 81, 82, 94, 95 ve 103. maddeleri ile 102. maddesinin 2, 3 ve 5. fıkralarında düzenlenen suçlardan mahkum olanlar, bu madde kapsamı dışındadır.

MADDE 5- 13/12/2004 tarih ve 5275 sayılı ceza ve güvenlik tedbirlerinin infazı hakkındaki kanuna aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

Ek Madde (1) 26/09/2004 tarih ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu'nun 81, 82, 94, 95 ve 103. maddeleri ile 102. maddesinin 2, 3 ve 5. fıkralarında düzenlenen suçlardan mahkum olanların cezalarının infazında: bu kanunda belirtilen indirimler dikkate alınmaz. 5237 Sayılı Türk Ceza Kanunu'na göre verilmiş hapis cezaları hiçbir indirim tabi olmaksızın infaz edilir.

(2) 26/09/2004 tarih ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu'nun 81, 82, 94, 95 ve 103. maddeleri ile 102. maddesinin 2, 3 ve 5. fıkralarında düzenlenen suçlardan mahkum olanların, hapis cezalarının infazı kapalı ceza infaz kurumunda yerine getirilir. Bu hükümlüler, infazın ertelenmesi talebinde bulunamazlar, kurum dışında çalıştırma ve kurum hizmetinde çalıştırılabilme hakkından yararlandırılmazlar.



MADDE 6- Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 7- Bu kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

A handwritten signature in black ink, located in the bottom right corner of the page. The signature is stylized and appears to be a single letter 'A' or a similar character.