

Tarih: 21.01.2016

Sayı: 2016/799

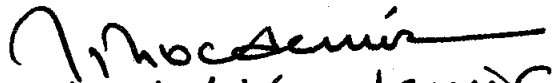
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

5510 Sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu'nda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

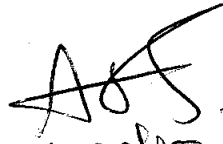
Gereğini arz ederim.


Seyfettin Ulu
Adana Mv, Mustafa KALAYCI
Konya Mv.

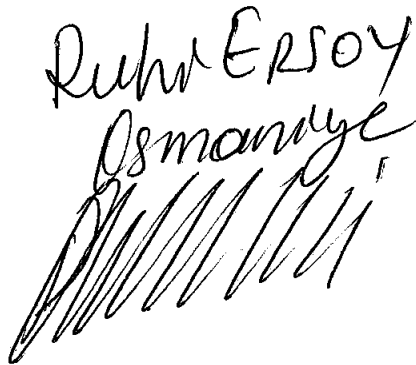
(1) Fahrettin Oğuz TOR
Kahramanmaraş Milletvekili


Kadık Kocdemir
Bursoi Mv.


Deniz Depboylu
Aydin Mv.


Ahmet Selim Yurdal
Antalya Mv.


Mehmet Ak. Akrozoğlu
Hatay Mv.


Ruhi Ersoy
Osmaniye

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İhtisat			
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:	18 Şubat 2016		E.No:	2/750
Ysm.Uzm.	Bşk.Yrd.	Başkan	Gn.Sek.Yrd.	Gen.Sek.
				
TBMM BAŞKANI				

TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
25 Ocak 2016
Numara:

TBMM GENEL EVRAK
25 Ocak 2015
No: 22054

GENEL GEREKÇE

31.02.2011 tarihli ve 6111 Sayılı Yasanın 50 nci maddesi ile 5510 Sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununa eklenen Geçici 19 ncu madde gereğince, 1479 sayılı Bağ-Kur Kanunu ile 2926 sayılı Tarımda Kendi Adına ve Hesabına Çalışanlar Kanunlarına göre aylık almakta olanlarla, bu kanunlara göre aylık bağlanacaklara, aylık bağlamaya esas tüm hizmetleri süresince on yıl süreyle hastalık sigortası veya sağlık sigortası veya genel sağlık sigortası primi ödemiş olanlardan, hastalık sigortası, sağlık sigortası ve genel sağlık sigortası primi kesilmiş olan süreler düşölmek kaydıyla, aylıklarının %10'u oranında ve 10 yılı tamamlayacak süreyle genel sağlık sigortası primi kesilmektedir.

Özet olarak sözkonusu Geçici Madde; 1479 sayılı Bağ-Kur Kanunu ile 2929 sayılı Tarım Bağ-Kur Kanunu göre, gerekli emeklilik sürelerini isteğe bağı sigortalı olarak doldurup emekli olanlarla ilgilidir.

İsteğe bağı olarak sigortalı olanların, zorunlu Bağ-Kur'lular veya Tarım Bağ-Kur'lulara göre veya diğler sigortalılara göre gelir düzeyleri daha düşöktür.

1479 ve 2926 sayılı yasalara göre isteğe bağı olarak gün sayısını tamamlayarak emekli olanlara bağlanan aylıklar da daha düşöktür.

Bu kesimler isteğe bağı sigortalı iken, sağlık primi ödemedi diye, emekli olduktan sonra aylıklarından %10 oranında 10 yıl süreyle (prim kesilen süreler düşöldükten sonra) sağlık primi kesilmesi adaletli bir uygulama değildir.

Primsiz sistem kapsamında olanlara yapılan yardımlar Anayasa'nın; Başlangıç, 2 nci ve 10 uncu maddeleri gereğidir. Bunda bir tereddüt yoktur. Doğru karar ve uygulamalardır.

Bununla beraber, Primsiz Sistem kapsamında olanlara, değil sağlık primi, hiç prim ödemediğı halde, önemli miktarda aylık bağlandığı ve sağlık yardımı yapıldığı dikkate alındığında, Geçici 19 ncu maddenin adaletsiz bir uygulama olduğı açık seçiktir.

Primsiz sisteme dahil kişilere, hem daha yüksek bir aylık bağlayacaksınız, hem sağlık yardımı yapacaksınız (ki, bu uygulama Anayasa'nın sosyal devlet ilkesi ile uygun ve gereklidir), primli sisteme dahil kişilere hem daha az miktarda aylık bağlayacaksınız hem de %10 aylığından kesinti yapacaksınız. Ki, bu hak ve adalet ilkeleriyle bağdaşmamıştır.

Diğler bir husus ta, 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanunu'nun 85.maddesine göre isteğe bağı olarak sigortalı olup, isteğe bağı olduğı dönemde sağlık primi ödemeyip emekli olanlardan herhangi bir oranda sağlık yardımı kesilmemesidir.

Uygulama Anayasa'nın 10 uncu maddesi olan eşitlik ilkesine de uygun değildir.

Anayasa'nın 60 ıncı maddesinin, herkesin sosyal güvenlik hakkına sahip olduğunu ve Devletin bu güvenliğı sağlayacak gerekli tedbirleri alacağı hükmünden anlaşılması gereken, emeklilere asgari yaşam koşullarında bir güvence sağlamaktır.

Sözkonusu kişilere bağlanan aylıklar ve %10 kesinti dikkate alındığında, Anayasa'nın 60 ncı maddesi hükmü tam manasıyla yerine gelmemektedir.

Bağ-Kur ve SSK emeklilerinin aylıklarında yapılan geçmişte 100,00 TL.lik iyileştirmeler göstermiştir ki, bu kesimlerin aylıkları asgari düzeyde bile geçimlerini sağlamaktan uzaktır.

Aylıklarına ilaveler yapıldığı gözönüne alındığında, düşük aylık alan Bağ-Kur emeklilerinin bir bölümünden %10'luk kesinti yapılması hayatın olağan akışına da uygun değildir.

Tıpkı 5510 sayılı yasa'da yapılan düzenleme ile, zamanında bu kesimlerin ödeyeceği primlere sağlık primi de öngörülmüş olsaydı, muhakkak kişiler bu primleri de ödeyebilecekti.

Sayılan sebeplerle, Geçici 19 ncu madde hükmü; sosyal devlet, eşitlik, hak ve adalet ilkelerine uygun olmayıp, kaldırılması amaçlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- 1479 sayılı Bağ-Kur ve 2926 sayılı Tarım Bağ-Kur Kanunları kapsamında isteğe bağlı sigortalı olarak eksik günlerini tamamlayarak emekli olanlardan 10 yıl süreyle kesilen (sağlık primi ödenmiş süreler düşölerek) %10 sağlık primi kesintisinin kaldırılması amaçlanmıştır.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.

**SAYILI SOSYAL SİGORTALAR VE GENEL SAĞLIK SİGORTASI KANUNUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 5510 Sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu'nun Geçici 19 ncü maddesi yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 2- Bu Kanun yayımını izleyen aybaşında yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.