

7/ 6383
SK 160

T.C.
ADALET BAKANLIĞI
Kanunlar Genel Müdürlüğü

Sayı : 56020453/2016-610.01-462/2665/8800
Konu : Yazılı soru önergesi

19/12/2016

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

- İlgi: a) Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı ifadeli, 22/06/2016 tarihli ve 43452547-120.07-(7/6383)-42799 sayılı yazı,
b) Başbakanlık Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü ifadeli, 27/06/2016 tarihli ve 31853594-610-2-1498-2740 sayılı yazı,
c) 25/08/2016 tarihli ve 56020453/2016-610.01-E.462/1822/6316 sayılı yazı.

İlgi (a) yazınız ekinde Başbakanlığa gönderilen ve ilgi (b) yazı ile Bakanlığımızca cevaplandırılması tensip olunan, İstanbul Milletvekili Dr. M. Sezgin Tanrikulu tarafından Sayın Başbakan'a yöneltilip yazılı olarak cevaplandırılması istenilen 7/6383 Esas Nolu soru önergesine ilişkin cevaba esas teşkil edecek bilgilerin derlenebilmesi için ilgi (c) yazımızla ek süre istenilmiş olup, Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğü'nün 99. maddesi uyarınca hazırlanan kısmî cevap ilişikte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.


Bekir BOZDAG
Bakan

EK:
Soru önergesi cevabı (1 adet)

DAĞITIM:
Gereği:
TBMM Başkanlığına

Bilgi:
Başbakanlığa

T.C.
ADALET BAKANLIĞI
Kanunlar Genel Müdürlüğü

Sayı :56020453/2016-610.01-E.462/2664/8799
Konu : Yazılı soru önergesi

19/12/2016

Sayın Dr. M. Sezgin TANRIKULU
İstanbul Milletvekili
TBMM

Sayın Başbakan'a yöneltilip Bakanlığımız koordinatörlüğünde cevaplandırılması tensip olunan 7/6383 Esas Nolu soru önergesinin cevabı aşağıda sunulmuştur.

I- A) 650 sayılı "Adalet Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanun ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararname"nin 26/08/2011 tarihli Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girdiği malûmlardır. Kararnamenin 1. maddesiyle, "2992 sayılı Adalet Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanun'un 13/A maddesine hüküm eklenerek, Dışişleri Bakanlığı ile işbirliği yapmak suretiyle, Türkiye Cumhuriyeti aleyhine Avrupa İnsan Hakları Mahkemesine yapılan başvurulara ilişkin, ilgili kurum ve kuruluşlardan bilgi, belge ve görüşlerini istemek, savunmaları hazırlamak ve gerektiğinde oturumlara temsilci göndermek ve diğer görevleri yerine getirmek üzere, Bakanlığımız Uluslararası Hukuk ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü bünyesinde İnsan Hakları Daire Başkanlığı kurulmuştur.

Bakanlığımız ile Dışişleri Bakanlığı arasında imzalanan 14 Kasım 2011 tarihli işbirliği protokolü gereğince; 1 Mart 2012 tarihinden geçerli olmak üzere, daha evvel Dışişleri Bakanlığı tarafından gerçekleştirilen Avrupa İnsan Hakları Mahkemesine (AİHM) yapılan başvurularda Hükümeti savunma ve AİHM'in ihlâl kararlarının icrası görevi, dış politikayı ilgilendiren başvurular ve Devlet başvuruları için öngörülen istisnalar saklı kalmak kaydıyla, Bakanlığımız tarafından üstlenilmiştir.

B) AİHM'in Ülkemiz hakkında vermiş olduğu ihlâl kararları, yeni kararlar olmayıp, 1994 yılından bu yana verilen ve biriken kararlardan oluşmaktadır. Herhangi bir uygulamanın AİHM'e götürülebilmesi için iç hukuk yollarının tamamının tüketilmesi gerektiği ve AİHM'in kendisine yapılan bir başvuru hakkında ortalama 5 yıl sonra karar verebildiği dikkate alındığında, bugün verilen bir ihlâl kararının konusunu, yaklaşık on yıl önce ortaya konulan bir uygulamanın oluşturduğu ortaya çıkmaktadır. Yapılan yargı reformları da yürürlüğe girdikleri tarihten itibaren yürütülecek uygulamaları etkileyeceğinden, gelecekte yaşanacak insan hakkı ihlallerinin azalması, bugün yapılan bu çalışmaların başarısını ortaya koyacaktır.

C) AİHM'e yapılan bir başvuru, AİHM tarafından Ülkemize iletildiği zaman bilgi sahibi olunmaktadır. Başvuruların, AİHM tarafından Ülkemize iletilmesi, yapıldığı yıla göre değil, kendi kurduğu sistem çerçevesinde ele alma sırasına göre gerçekleştirilmektedir. Bu nedenle, AİHM'e hangi yılda kaç başvuru yapıldığı, ancak AİHM tarafından yapılacak bir istatistik çalışma sonucunda öğrenilebilecek bir konudur.

T.C.
ADALET BAKANLIĞI
Kanunlar Genel Müdürlüğü

Ç) Bakanlığımız kayıtlarının incelenmesinden;

2002 ilâ 2015 yılları arasında "şiddet sonucu yaşam hakkının ihlâli"ne ilişkin şiddete uğrayan kadınların dolaylı mağdurları tarafından AİHM'ye yapılan ve Bakanlığımıza tebliğ edilen 4 başvuru olduğu, başvuruların tamamı için Mahkemece kabul edilebilirlik kararı verilirken 3 başvuru hakkında esas ve usul yönünden ihlâl kararı, 1 başvuru hakkında ise usul yönünden ihlâl kararı verildiği, anılan kararların 2'sinde mahkemenin cezasızlığa değindiği anlaşılmıştır.

II- A) Şiddete uğrayan veya şiddete uğrama tehlikesi bulunan kadınların, çocukların, aile bireylerinin ve tek taraflı ısrarlı takip mağduru olan kişilerin korunması ve bu kişilere yönelik şiddetin önlenmesi amacıyla hazırlanan 6284 sayılı Ailenin Korunması ve Kadına Karşı Şiddetin Önlenmesine Dair Kanun 08/03/2012 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Kurulunda kabul edilmiş ve 20/03/2012 tarihli Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Bu Kanunla, gelişmiş ülkelerdeki uygulamalara benzer olarak, şiddete maruz bırakılan kadınların mahkemelere başvurarak koruma ve tedbir kararı alabilmelerini sağlayacak hükümler, hukuk sistemimizde de yer almıştır. Kanunla, koruma kararı ve tedbirlerin etkin uygulanmasını sağlamaya yönelik önlemler de alınmıştır. Bu önlemler, aynı zamanda uluslararası sözleşmelerdeki kadına yönelik şiddetin önlenmesini sağlamaya ilişkin hükümlerin iç hukukta karşılık bulmasını da sağlamıştır.

B) Bakanlığımız tarafından yapılan ve 2014 yılında başlayan 6284 Sayılı Kanunun Uygulanmasına Yönelik Etki Analizi Araştırması sonucunda, Kanunun uygulanmasında karşılaşılan sorunların giderilmesine yönelik kapsamlı bir yol haritası hazırlanmış olup, buna uygun olarak ilgili kurum ve kuruluşlarla eşgüdüm hâlinde aksaklıkların giderilmesine yönelik çalışmalar sürdürülmektedir. Bu kapsamda;

1- Kadına Yönelik Aile İçi Şiddetle Mücadele Ulusal Eylem Planı 2016-2019 kapsamında, eylem planı hazırlıkları tamamlanmıştır. 2016 yılında, ülke genelindeki kamu kurum ve kuruluşlarında görev yapmakta olan personele ve üniversite öğrencilerine yönelik kadın-erkek eşitliği ve kadına yönelik şiddet konulu eğitim ve seminerler gerçekleştirilmiştir. Eylem Planı kapsamında, aile mahkemelerinin etkinliğinin artırılmasına ve hâkim, Cumhuriyet savcısı, kolluk görevlileri ve uzman personele yönelik meslek öncesi ve meslek içi eğitim verilmesine yönelik çalışmalar sürdürülmektedir.

2- 08/03/2015 tarihinde imzalanan Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı ile İçişleri Bakanlığı arasında Kadına Yönelik Şiddetle Mücadele Kapsamında Teknik Yöntemlerle Takip Sistemlerinin Kullanılmasına Yönelik Pilot Uygulama İşbirliği Protokolü ile Bakanlığımız bünyesinde kurulu elektronik izleme sistemi altyapısı ve elektronik kelepçe cihazlarının kullanıldığı sistem vasıtasıyla şiddet uygulayan ile şiddet mağdurunun birlikte takip edilmesi amaçlanmaktadır. Protokol kapsamında, Bakanlığımız tarafından Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ile Emniyet Genel Müdürlüğü personeline yönelik teknik eğitim verilmiştir. Pilot uygulama Ankara ve İzmir illerinde fiilen başlatılmış olup hâlen devam etmektedir.

3- Adalet Bakanlığı, Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı, Ankara Barosu Başkanlığı ve Ankara Üniversitesi Rektörlüğü arasında Ankara Üniversitesi Hukuk Fakültesi Öğrencilerinin 6284 Sayılı Kanuna Yönelik Hukuk Kliniği Uygulamalarında Bulunmalarına Dair Protokol imzalanarak 01/10/2015 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Ayrıca, üniversiteler ve

T.C.
ADALET BAKANLIğI
Kanunlar Genel M¼d¼rl¼đ¼

sivil toplum kuruluşlarının temsilcilerinin katılımı ile Kadına Y¼nelik şiddet İzleme Komitesi toplantıları s¼rd¼r¼lmektedir.

4- 6284 sayılı Kanun ve uygulama y¼netmeliđinin daha etkin uygulanabilmesi i¼in; Adalet, İişleri, Çalışma ve Sosyal G¼venlik ile Sağlık Bakanlıkları ve diğer ilgili kurumlarla gizlilik, g¼venlik, kimlik değişikliği, genel sağlık sigortasına dâhil edilme, sağlık imkânlarından etkin yararlanma ve benzeri konularda toplantılar ve koordineli çalışmalar gerçekleştirilmiştir.

Öte yandan, 6284 sayılı Kanuna İlişkin Web Tabanlı Yazılım Mod¼l¼ geliştirilmiş olup, söz konusu sistemin UYAP sistemi ile entegrasyon çalışmaları devam etmektedir.

C- Bakanlığımız tarafından hazırlanan Ailenin Korunması ve Kadına Karşı şiddetin Önlenmesine Dair Kanunun Uygulanması konulu 154 Nolu Genelge 20/02/2015 tarihinde y¼r¼rl¼đe girmiştir.

III- Soru önergesinde yer alan diğer hususlarla ilgili olarak Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığıyla yazışmalar devam etmekte olup, Bakanlığımıza bilgi iletildiğinde ayrıca cevap verilecektir.

Bilgilerinize sunulur.


Bekir BOZDAG
Bakan