



* B E N U 5 5 V C 7

T.C.
ENERJİ VE
TABİİ KAYNAKLAR
BAKANLIĞI



T.C.
ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

7/3852
G.10.109

31 Ağustos 2016

GÜNLÜDÜR

Sayı : 64272063-610- **23350**
Konu : Yazılı Soru Önergesi (7-3852)

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : TBMM Başkanlığının 11.04.2016 tarihli ve 43452547-120.07-29581 sayılı yazısı.

Adana Milletvekili Sayın Zülfikar İnönü TÜMER'in tarafıma tevcih ettiği 7/3852 esas numaralı yazılı soru önergesi, Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğü'nün 99 uncu maddesi gereği ekte cevaplandırılmaktadır.

Bilgilerinizi arz ederim.

Dr. Berat ALBAYRAK
Bakan

Ek :7-3852 Esas Numaralı Önerge Cevabı (2 sayfa)

Sorular 1, 2, 3, 4, 5, 6:

Elektrik dağıtım kuruluşlarını satın alan şirketlere yeni rant kapıları aralama niteliği taşıyan Dağıtım Sistemi Gelirinin Düzenlenmesi Hakkında Tebliğ, tüketici aleyhine gelişmeler içeriyor. 6446 sayılı Elektrik Piyasası Yasası'na ve tarifelerle ilgili mevzuata aykırılık taşıyan bu düzenlemeler adalet anlayışıyla da bağdaşmıyor.

Dağıtım kuruluşlarını satın alan şirketler mahkeme kararıyla iade edilen kayıp ve kaçak bedellerini yeniden kullanıcılardan tahsil ediyor. Şirketlerin temsil, ağırlama, sosyal sorumluluk, danışmanlık giderleri faturalara yansıtılıyor. Tebliğle birlikte şirketlerin, kamu mülkiyeti üzerinden kira ve reklam geliri elde etmesine olanak tanınıyor.

Bu bağlamda aşağıdaki sorularımın Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakam Sayın Berat Albayrak tarafından yazılı olarak yanıtlandırılmasını saygılarımla arz ederim.

- Dağıtım Sistemi Gelirinin Düzenlenmesi Hakkında Tebliğ ile kullanıcılardan haksız kazanç elde edilmesinin yanı sıra kamu da zarara uğratılmış olmuyor mu?
- Dağıtım şirketlerini satın alan kuruluşların dolar kuru üzerinden borçlandığı bilinmektedir. Bu borçlar dağıtım şirketlerinin değil, şirketlerin hisselerini satın alan gerçek ve tüzel kişilerin borçlarıdır. Dolayısıyla hisseleri satın alanların kişisel borçlarını tebliğ sayesinde vatandaşın çıkarması vicdana ve hukuka aykırılık teşkil etmiyor mu?
- Özelleştirme İdaresi Başkanlığı tarafından yapılan hisse devirlerinde ödenen bedeller tarifeye yansıtmadığı gibi, hisse devir bedellerinin dağıtım şirketlerinin gelirlerinden ödenmesi de söz konusu değildir. Dolayısıyla dağıtım şirketleri üzerinden hisse sahiplerine açıkça kaynak aktarılmış olmuyor mu?
- Dağıtım şirketlerinin, tebliğ sayesinde reklam, ağırlama, sosyal sorumluluk, danışmanlık, konferans ve mahkeme masraflarını vatandaşın ödeyeceği faturaya yüklediği doğru mudur?
- Dağıtım şirketlerinin 'diğer gelirler' kapsamında başka kişi, kurum ya da şirketlere bakım ve onarım hizmeti ile danışmanlık yaparak gelir elde etmelerinin öngörüldüğü doğru mudur? Doğru ise bu durum elektrik mühendisliği alanına ilişkin müşavirlik, müteahhitlik piyasasında rekabeti bozucu bir durum ortaya çıkarmayacak mıdır?
- Elektrik dağıtım şirketlerinin Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş. (TEDAŞ) mülkiyet hakkını gasp ettiğine, TEDAŞ mülkiyetindeki tesislerin hasar tazminatlarının şirketlere bırakıldığına yönelik iddialar doğru mudur?

Cevaplar 1, 2, 3, 4, 5, 6:

Elektrik piyasasında özel hukuk hükümlerine göre faaliyet gösteren elektrik dağıtım şirketlerince dağıtım sistem kullanım anlaşmaları kapsamında kullanıcılara yansıtılan bedeller 6446 sayılı Elektrik Piyasası Kanununun 17 nci maddesinin altıncı fıkrasının (ç) bendinde yer alan *“Dağıtım tarifeleri: Dağıtım şirketleri tarafından hazırlanacak olan dağıtım tarifeleri, elektrik enerjisinin dağıtım sistemi üzerinden naklinden yararlanan tüm gerçek ve tüzel kişilere eşit taraflar arasında ayırım gözetmeksizin uygulanacak hizmetlere ilişkin fiyatları, hükümleri ve şartları içerir.”* hükmü çerçevesinde düzenlemeye tabidir.

Dağıtım Sistemi Gelirinin Düzenlenmesi Hakkında Tebliğ'in 5 nci maddesinin birinci fıkrasında yer alan *“Dağıtım sisteminin kullanımına ilişkin bedeller, dağıtım şirketlerinin dağıtım faaliyetlerini yürütebilmesi için gerekli olan maliyetlerden hareketle belirlenir. Bu kapsamda, dağıtım sisteminin kullanımına ilişkin bedellerin belirlenmesinde, faaliyetin yürütülmesi için gerekli olan yatırım harcamaları, işletme giderleri, kayıp enerji tedarik maliyetleri, iletim tarifesi kapsamında ödenen tutarlar, faaliyetin yürütülmesi kapsamında kamu kurumlarına ödenen bedeller, araştırma ve geliştirme giderleri ile dağıtım faaliyetinin sürdürülebilmesi için katlanılan diğer maliyetler dikkate alınır.”* hükmü çerçevesinde dağıtım faaliyeti kapsamında tarifelere yansıtılması gereken giderler belirlenmektedir. Bu çerçevede,

ADANA MİLLETVEKİLİ SAYIN ZÜLFİKAR İNÖNÜ TÜMER'İN
YAZILI SORU ÖNERGESİ VE CEVAPLARI
(7/3852)

tarife hesaplamalarında dağıtım faaliyeti dışında hiçbir gider ya da gelir ile özelleştirme bedelleri dikkate alınmamaktadır.

Söz konusu giderler, her işletmede karşılaşılabilecek giderler olmakla birlikte, şirketlerin iş modellerine göre değişkenlik gösterebilmektedir. Bu tür maliyet kalemleri için Dağıtım Sistemi Gelirinin Düzenlenmesi Hakkında Tebliğ'in 7 nci maddesinin ikinci fıkrasında yer alan "*Dava giderleri, icra giderleri, sosyal sorumluluk giderleri, seminer, panel ve konferans giderleri, reklam giderleri, dernek, sendika ve oda aidatları, temsil ve ağırlama giderleri, danışmanlık giderleri, bağımsız denetim ve mali müşavirlik giderleri, yönetim ve destek hizmetleri giderleri gibi giderler ile mahkeme kararı gereği oluşan tazminat ve benzeri giderleri (emsal kararlar dikkate alınarak mahkeme kararı olmaksızın ödenenler de dâhil) için söz konusu giderler eklenmeden belirlenen kontrol edilemeyen işletme giderleri hariç düzenlemeye esas işletme gideri %7 artırılır.*" hükmü doğrultusunda, tarife hesaplamalarında gerçekleşen tutarlara bakılmaksızın, söz konusu giderler, benzeri diğer giderler ile birlikte toplam işletme giderlerinin %7'si oranında öngörülmektedir.

Elektrik dağıtım şirketleri, Dağıtım Sistemi Gelirinin Düzenlenmesi Hakkında Tebliğ'in 25 inci maddesinin birinci fıkrasında yer alan "*(1) Dağıtım şirketleri tarafından dağıtım sisteminin kullanımına ilişkin bedeller dışında kullanıcılara tahakkuk ettirilen bedeller kapsamında toplanan gelirler ile üçüncü taraflara sunulan hizmetlerden elde edilen gelirler aşağıdaki şekilde sınıflandırılır:*

a) Bakım onarım hizmet geliri.

...

f) Danışmanlık geliri.

... " hükmü çerçevesinde bakım onarım hizmet geliri ve danışmanlık geliri elde edebilmektedir.

Dağıtım Sistemi Gelirinin Düzenlenmesi Hakkında Tebliğ'in 25 inci maddesinin birinci fıkrasının ilk cümlesi ile (ğ) bendinde yer alan "*Dağıtım şirketleri tarafından dağıtım sisteminin kullanımına ilişkin bedeller dışında kullanıcılara tahakkuk ettirilen bedeller kapsamında toplanan gelirler ile üçüncü taraflara sunulan hizmetlerden elde edilen gelirler aşağıdaki şekilde sınıflandırılır: ... (ğ) Hasar geliri ...*" hükmü ve 25 inci maddesinin dördüncü fıkrasında yer alan "*Birinci fıkranın (a), (ç), (e), (f), (i) ve (k) bentlerinde yer alan gelirlerin %75'i ile (h) bendinde yer alan gelirlerin %20'si gelir farkı hesaplamaları kapsamı dışında tutulur. Diğer bentlerde yer alan gelirler, tümüyle gelir farkı hesaplamalarında dikkate alınır.*" hükmü çerçevesinde hasar gelirleri, gelir farkı hesaplamalarında dikkate alınmaktadır.