



T.C.
KALKINMA BAKANLIĞI
Özel Kalem Müdürlüğü

7/3243

12 MAYIS 2016

Sayı : 43728771-610.00- 1963
Konu : 7/3243 Esas Sayılı Yazılı Soru Önergesi

ACELE

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA
(Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı)

İlgi: (a) Ekonomi Bakanlığının 18.04.2016 tarihli ve 84832410-610-E.45758 sayılı yazısı.

(b) Türkiye Millet Meclisi Başkanlığının 21.04.2016 tarihli ve KAN. VE KAR.BŞK. 43452547-120.07-31525 sayılı yazınız.

İlgi (a)'da kayıtlı yazıyla Ekonomi Bakanlığı tarafından TBMM Kanunlar ve Kararlar Başkanlığına iade edilen, ilgi (b)'de kayıtlı yazıyla Bakanlığımız koordinatörlüğünde cevaplandırılması talep edilen Ankara Milletvekili Sayın Şenal SARIHAN'ın 7/3243 esas sayılı yazılı soru önergesinin cevaplandırılması talep edilmektedir.

Söz konusu yazılı soru önergesiyle ilgili cevabımız ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

Cevdet YILMAZ
Bakan

Ek: Soru Önergesine İlişkin Cevaplar
(2 Sayfa)



**ANKARA MİLLETVEKİLİ SAYIN ŞENAL SARIHAN'IN YÖNELTTİĞİ 7/3243
ESAS SAYILI YAZILI SORU ÖNERGESİNE YÖNELİK CEVAPLAR:**

Soru 1-6: Toplumsal uzlaşmaya çok gereksinim duyulduğu bugünlerde, kıdem tazminatı ve Özel İstihdam Büroları gibi toplumun çok geniş kesimlerini ilgilendiren ekonomik ve sosyal konular ve bunlardan kaynaklı sorunlar gündemde iken, Ekonomik ve Sosyal neden toplanmamaktadır? Hükümet, Konsey üyesi sivil toplum örgütlerinin yapmakta oldukları Ekonomik ve Sosyal Konseyin toplanmasına yönelik çağrısını neden görmezden gelmektedir? Anayasa referandumundan sonra bir yıl içinde yapılacağı açıklanan Ekonomik ve Sosyal Konseye ilişkin yeni yasal düzenleme neden halen yapılmamaktadır? Bu konuda Hükümet programında öncelikler arasında yer almakta mıdır? TBMM Başkanlığı'na sunulmuş olan, Ekonomik ve Sosyal Konseyin var olan yapısının genişletilmesini, yeni bir konsey yapısının oluşturulmasını ve bu yapı içerisinde işçi temsilcisi sayısının azaltılmasını öngören tasarının, ilgili kesimlerin eleştirileri doğrultusunda geri çekilmesi düşünülmekte midir? İlgili tüm kurum, kuruluş, işçi ve işveren örgütleri ve üniversitelerin katılımı, görüş ve önerilerinin alınması yolu ile, yeni bir "Ekonomik ve Sosyal Konseyin Kuruluşu ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı" hazırlanması planlamakta mıdır?

Cevap 1-6: Ekonomik ve Sosyal Konsey (ESK) oluşumundan sonraki süreçte istihdam ve çalışma hayatı alanında çok sayıda sosyal diyalog mekanizması kurulmuştur. Söz konusu komisyon ve kurullar Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığının eşgüdümünde oldukça etkin bir şekilde işlevlerini yürütmektedir. Bu bakımdan mevcut ESK yapısı içinde toplantıların gerçekleştirilmesi hususunda büyük bir ihtiyaç ortaya çıkmamıştır.

AB ilerleme raporlarında konu ile ilgili geçen hususlar da dikkate alınarak 2010 yılında Anayasa değişikliği sonrasında mevcut yasada değişiklik yapılması hususu uzun süre tartışılmıştır. ESK'nın daha kapsayıcı ve işlevsel hale getirilmesi konusunda bir ihtiyaç bulunduğu, bu çerçevede mevcut kanunda değişiklik yapılması gerektiği anlaşılmış ve "Ekonomik ve Sosyal Konsey'in Kuruluşu ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı" hazırlanmıştır.

2010 yılında yapılan Anayasa değişikliği sonrasında Ekonomik ve Sosyal Konseyin yeni bir yapı ile toplanması için kanun değişikliği sürecinin tamamlanması beklenmiştir. Ancak konuya ilişkin hazırlanan kanun tasarısı kanunlaşamadığı için Konsey toplanamamıştır.

Kalkınma Bakanlığı koordinasyonunda Ekonomik ve Sosyal Konseyin Kuruluşu ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı hazırlanmıştır. Tasarı 19 Kasım 2014 tarihinde Avrupa Birliği tali komisyonunda ve Ocak 2015 tarihinde Plan ve Bütçe Komisyonunda görüşülmüştür. Plan ve Bütçe Komisyonunda bir alt kurul oluşturularak, sivil toplum kuruluşları da Kanun çalışmasına davet edilmiştir. Diğer taraftan, 2015 Yasama Yılı'nın sona ermesi nedeniyle tasarı kanunlaşamamıştır. Söz konusu Tasarının kanunlaşabilmesi amacıyla çalışmalar sürdürülmektedir.

10 Aralık 2015 tarihinde yayımlanan 64. Hükümet 2016 Yılı Eylem Planı'nın (İcraatlar ve Reformlar) 104 No'lu tedbiri ESK ile ilgili yasal düzenlemenin gerçekleştirilmesine ilişkin olup, düzenleme bir yıl içerisinde gerçekleştirilecek reformlar kapsamında bulunmaktadır. ESK'nın işlerliğini kazanabilmesi için söz konusu Tasarının, kanunlaşarak yürürlüğe girmesi için çalışmalar sürdürülmektedir.



ESK'nın, birinci sorunun yanıtında da belirtildiği üzere, daha katılımcı bir yapıya kavuşturulması, düzenli aralıklarla toplanabilmesi ve ekonomik ve sosyal alanda daha etkin olabilmesi amacıyla Kalkınma Bakanlığı koordinasyonunda "Ekonomik ve Sosyal Konsey'in Kuruluşu ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı" hazırlanmıştır. Tasarı 19 Kasım 2014 tarihinde Avrupa Birliği tali komisyonunda ve Ocak 2014 tarihinde Plan ve Bütçe Komisyonunda görüşülmüştür. Plan ve Bütçe Komisyonunda bir alt kurul oluşturularak, sivil toplum kuruluşları da Kanun çalışmasına davet edilmiştir. Diğer taraftan, 2015 Yasama Yılı'nın sona ermesi nedeniyle tasarı kanunlaşamamıştır. Bu sürecin Başbakanlığın 64. Hükümet 2016 Yılı Eylem Planı'nın 104 No'lu tedbiri doğrultusunda Kalkınma Bakanlığının koordinasyonu ile ilgili sosyal taraf, kurum ve kuruluşlarla sürdürülerek 2016 Yılı Yasama Yılında tamamlanması planlanmaktadır.

Mevcut Konseyin yapısı kamu kesiminin ağırlıklı olduğu, sosyal tarafların ise oldukça kısıtlı temsil edildiği bir yapı arz etmektedir. Konseyin daha etkin ve fonksiyonel bir yapıya kavuşturulması, mevcut yapısının daha geniş toplum kesimlerini kapsayacak şekilde genişletilmesiyle sosyal diyalog fonksiyonunun güçlendirilmesi ve kamu ağırlığının azaltılarak Konsey'in istişari fonksiyonunun ön plana çıkartılması amaçlanmaktadır. Bu nedenle, geçen süreçte Konsey'in toplumu temsil kabiliyetinin güçlendirilmesi ve işlerliğinin artırılması amacıyla Konsey yapısında değişiklik öngörülmüştür. Mevcut yasada sadece işçi ve işveren kesimleri Konseyde temsil edilirken, yeni yasa tasarısında söz konusu kuruluşlara ilaveten üniversiteler, yerel yönetimler, sivil toplum örgütleri, ekonomik ve sosyal konularda yetkinliği öne çıkmış bilim insanları, sanatçılar ve yazarların da dahil olduğu diğer toplum kesimlerinden temsilcilerin katılımı öngörülmüştür. Böylece Konsey sadece işçi ve işveren kesimlerinin ağırlıklı bir şekilde temsil edildiği bir yapı olmaktan çıkartılmakta, toplumun farklı kesimlerinin de temsil edildiği bir platform haline getirilmektedir. 2015 Yasama Yılı'nın sona ermesi nedeniyle kanunlaşamayan Tasarıdaki haliyle ESK yapısı, AB'nin eleştirilerini karşılamayı hedeflemektedir. Bir önceki sorunun cevabında belirtildiği üzere kanunlaşamayan söz konusu tasarının 2016 yılında TBMM'nde sürdürülecek çalışmalarla yeniden ele alınması planlanmaktadır.