

7/388  
GAL.32

T.C.  
BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI

SÜRELİDİR

Sayı : 15671364-610- 1459  
Konu : 7/388 sayılı  
yazılı soru önergesi

25/5 /2016

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : a) TBMM Başkanlığı'nın 16/12/2015 tarihli ve 43452547-120.00.07-7613 sayılı yazıları.  
b) Başbakanlığın 24/12/2015 tarihli ve 31853594-610-2-185-4148 sayılı yazıları.

İlgi yazı eki Bursa Milletvekili İsmet Büyükataman tarafından Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan 7/388 sayılı yazılı soru önergesinin cevabına ilişkin olarak, Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı, Ekonomi Bakanlığı, Kalkınma Bakanlığı ile Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu'nun yazıları ekte sunulmaktadır.

Bilgilerine arz ederim.



Mehmet ŞİMŞEK  
Başbakan Yardımcısı

Ek:

- 1- Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı'nın 12/1/2016 tarihli ve 2 sayılı yazısı ve ekleri (3 sayfa)
- 2- Ekonomi Bakanlığı'nın 15/1/2016 tarihli ve 5706 sayılı yazısı ve ekleri (3 sayfa)
- 3- Kalkınma Bakanlığı'nın 4/4/2016 tarihli ve 1364 sayılı yazısı ve ekleri (6 sayfa)
- 4- BDDK'nın 1/2/2016 tarihli ve E.1388 sayılı yazısı ve eki (2 sayfa)

Dağıtım:

Gereği:

TBMM Başkanlığına

Bilgi:

Başbakanlığa

T.C.  
BİLİM, SANAYİ VE TEKNOLOJİ BAKANLIĞI  
Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği

12.01.2016

Sayı : 86782684 - 610/2  
Konu : Soru Önergeleri

Başbakan Yardımcılığı  
(Mehmet ŞİMŞEK)

İlgi: 31/12/2015 tarih ve 3433 sayılı yazı.

Bursa Milletvekili Sayın İsmet BÜYÜKATAMAN'ın, Sayın Başbakana yönelttiği ancak Başbakan Yardımcısı Sayın Mehmet ŞİMŞEK'in koordinatörlüğünde cevaplandırılması istenilen (7/388) esas nolu yazılı soru önergesinde Bakanlığımızı ilgilendiren sorulara ilişkin cevabımız ekte gönderlmıştır.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.

Özgür KURDAKADİM  
Basın ve Halkla İlişkiler Müşaviri

Ek: Soru Önergesi Cevabı (2 Sayfa)

|                               |
|-------------------------------|
| T.C.<br>BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI |
| TARİH: 15.01.2016             |
| SAYI: 0136                    |

**BURSA MİLLETVEKİLİ SAYIN İSMET BÜYÜKATAMAN'IN**  
**7/388 ESAS NOLU YAZILI SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN CEVAPLAR**

**Soru 1- Hükümetinizce kamuda ve toplumun genelinde israfı önleyecek tedbirlerin alınması için ne gibi çalışmalar yapılmaktadır?**

**Cevap 1-** Bakanlığımızca kamuda ve toplumun genelinde israfı önleyecek tedbirlerin alınması için gerçekleştirilen çalışmalar arasında şu projeleri sayabiliriz:

2015 Yılı Yatırım Programında yer alan “**Bölgesel ve Sektörel Verimlilik Haritalarının Hazırlanması Projesi**” vasıtasıyla, Ülkemizin verimlilik alanındaki sorunlarının sektörler, bölgeler ve işletme ölçeği özelinde çok sayıda parametre üzerinden belirlenmesini amaçlıyoruz. Böylece kamu kaynaklarını, yüksek verimlilik potansiyeli olan bölge, sektör ve ölçeklere yöneltmek akılcı bir tasarrufa gitmek mümkün olabilecektir.

Ayrıca, Verimlilik Genel Müdürlüğü ile TÜBİTAK MAM ÇTÜE işbirliğinde gerçekleştirilen “**Sanayide Kaynak Verimliliği Potansiyelinin Belirlenmesi**” yatırım projesi çalışmalarına devam edilmektedir. Bunun yanı sıra Bölgesel Çevre Ajansı Türkiye (REC Türkiye) işbirliğinde ODTÜ Çevre Mühendisliği ve ODTÜ Gıda Mühendisliği danışmanlığında, kaynak verimliliği fırsatlarını ortaya koymak üzere “et imalatı” ve “süt imalatı” sektörlerine yönelik iki adet kılavuz da hazırlanmış bulunmaktadır.

Öte yandan, Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı (UNDP) ile birlikte geliştirilen ve Küresel Çevre Fonu'na (GEF) sunulan “**KOBİ'lerde Enerji Verimli Elektrik Motorlarının Kullanımının Teşvik Edilmesi**” adlı projeye ilişkin çalışmalar başlatılmıştır. Bakanlığımızın yürütücüsü olacağı “**Sanayide Elektrik Motorlarının Dönüşümü**” Projesi şemsiyesi altında yürütüldükleri düşünüldüğünde, bunların enerji tasarrufu sağlamaya dönük projeler olduğunu görüyoruz.

Son olarak Verimlilik Genel Müdürlüğümüz; iş gücü verimliliği istatistiklerinin yanında Şubat 2015'ten bu yana **İmalat Sanayi Sürdürülebilir Üretim Göstergelerini** de yayımlamaya başlamıştır.

**Soru 4- Yatırımcılara arsa-arazi tahsisinin etkinleştirilmesi için ne gibi çalışmalar yapılmaktadır?**

**Cevap 4-** 635 sayılı Bakanlığımız Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname çerçevesinde; Yatırım Programında yer alan Organize Sanayi Bölgelerinin (OSB) altyapı inşaatları, Sanayi Siteleri (SS) projelerinin ise üstyapı inşaatlarının %70'ine kadar olan kısmı ile altyapı inşaatlarının tamamı Bakanlığımızca kredi ile desteklenmektedir.

OSB'lerde yatırım yapmak isteyen yatırımcılar, OSB Kanununun geçici 9'uncu maddesi kapsamında tamamen veya kısmen bedelsiz arsa tahsisinden yararlanabilmektedirler. OSB mülkiyetindeki tahsis edilmemiş parseller, OSB yetkili organlarının karar almaları halinde, en az on kişilik istihdam öngören yatırımlara girişen gerçek veya tüzel kişilere tamamen veya kısmen bedelsiz olarak tahsis edilebilmektedir.

Bahse konu uygulama 12/04/2011 tarihinde yürürlüğe girmiş olup, 12/04/2017 tarihinde sona erecektir.

Ayrıca, 2015-2018 yıllarını kapsayan Türkiye Sanayi Strateji Belgesi'nin 16 no.lu "*Organize Sanayi Bölgeleri'nde işletmelerin arsaları satın almaları yanında farklı finansman yöntemlerini kullanarak arsalar üzerinde üretim yapabilmelerini sağlayacak mekanizmalar oluşturulacaktır.*" Eylemine ilişkin çalışmalar da Bakanlığımız Sanayi Bölgeleri Genel Müdürlüğümüzce yürütülmektedir.

**T.C.  
EKONOMİ BAKANLIĞI  
Hukuk Müşavirliği**

**Sayı : 84832410 - 610 - 5706**  
**Konu : Soru Önergeleri**

15.01.2016

**BAŞBAKAN YARDIMCILIĞINA  
(Mehmet ŞİMŞEK )**

**İlgi:** Başbakan Yardımcılığı'nın 31/12/2015 tarihli 15671364 - 3433 sayılı yazısı.

İlgi'de kayıtlı yazılarına konu Bursa Milletvekili Sn. İsmet BÜYÜKATAMAN tarafından verilen 7/388 sayılı yazılı soru önergesine ilişkin Bakanlığımız görüşleri ilişikte sunulmaktadır.

..... Bilgilerine arz ederim.

**Elektronik İmzalıdır**

**N.Nesrin DOĞAN  
Bakan a.  
1. Hukuk Müşaviri V.**

**EK:**  
7/388 sayılı yazılı soru önergesi cevabı (2 sayfa)

|                                       |
|---------------------------------------|
| <b>T.C.<br/>BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI</b> |
| <b>TARİH:</b> 15.01.2016              |
| <b>SAYI:</b> 0149                     |

**T.C.**  
**EKONOMİ BAKANLIĞI**

**Bursa Milletvekili Sayın İsmet BÜYÜKATAMAN tarafından verilen 7/388 sayılı yazılı soru önergesine ilişkin cevaplar:**

Malumları olduğu üzere, 19 Haziran 2012 tarihinde Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe konulan 2012/3305 sayılı Yatırımlarda Devlet Yardımları Hakkında Karar kapsamında uygulanmakta olan yatırım teşvik sistemimizin en temel amaçları uluslararası rekabet gücümüzü artıracak yüksek teknoloji ve Ar-Ge içeriği ve katma değeri yüksek yatırımlar ile istihdam sağlayan yatırımları desteklemektir.

Yatırım Teşvik Sistemimiz beş ana bileşenden oluşmakta olup bunlar; stratejik yatırımlar, büyük ölçekli yatırımların teşviki, bölgesel teşvik uygulamaları, öncelikli yatırımlar ve genel teşvik uygulamalarıdır. Bu uygulamalar kapsamında yatırımcılara; KDV İstisnası, Gümrük Vergisi Muafiyeti, **Vergi İndirimi**, Faiz Desteği, KDV iadesi gibi desteklerin yanında özellikle istihdam üzerindeki prim yüklerinin azaltılmasına yönelik olarak asgari ücret üzerinden hesaplanan Sigorta Primi İşçi ve İşveren Hissesi Desteği ile Gelir Vergisi Stopajı Desteği destekleri sağlanmaktadır. Söz konusu desteklerin tamamından veya bir bölümünden; yatırımın büyüklüğüne, bölgesine ve konusuna göre değişen oran ve sürelerde yararlanma imkanı bulunmaktadır.

Söz konusu destek unsurlarından “**Vergi İndirimi**” , bölgesel, öncelikli, stratejik ve büyük ölçekli yatırımlar kapsamında, yatırımcılarımızın üzerindeki gelir veya kurumlar vergisi yükünü azaltarak ortaya çıkan ilave finansman kaynağının yatırıma yönlendirilmesini sağlamak üzere uygulanmaktadır. Söz konusu destek kapsamında, teşvik belgeli yatırımcılar gelir veya kurumlar vergisini yatırımın yapıldığı bölgeye göre değişen oranlarda indirimli olarak ödemekte olup bu indirimden Devletçe tahsilinden vazgeçilen toplam vergi tutarını ifade eden yatırıma katkı tutarına ulaşıncaya kadar yararlanabilmektedirler.

Bununla birlikte, vergi indirimi hakkından kısa sürede faydalanılabilmesi ve reel destek tutarının artırılabilmesi amacıyla, söz konusu indirim hakkından gerek yatırım döneminde gerekse de işletme döneminde yararlanılabilmekte olup vergi indirimi hakkı yatırım döneminde firmaların mevcut diğer tüm faaliyetlerinden elde edilen kazançlarına, işletme döneminde ise sadece teşvik belgesine konu yatırımlarından elde ettikleri kazançlarına uygulanmaktadır.

Bu çerçevede, 08/04/2015 tarihli ve 29320 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren 2012/3305 sayılı Karar’da Değişiklik Yapılmasına Dair 2015/7496 sayılı Karar ile öncelikli yatırımlar kapsamına alınan ve 5. Bölge desteklerinden yararlandırılan OECD’nin belirlemiş olduğu yüksek-teknolojili sanayi sınıfında yer alan yatırım konuları (*Eczacılıkta ve tıpta kullanılan kimyasal ve bitkisel kaynaklı ürünlerin imalatı (ilaç), Büro, muhasebe ve bilgi işlem makineleri imalatı, Radyo, televizyon, haberleşme teçhizatı ve cihazları imalatı, Tıbbi aletler, hassas ve optik aletler ile saat imalatı, Hava ve uzay taşıtları imalatı*) kapsamında tahsilinden vazgeçilen vergi tutarını belirleyen yatırıma katkı oranı %30 olarak uygulanmaktadır. Söz konusu indirim, gelir veya kurumlar vergisine tabi matraha değil matrah üzerinden hesaplanan vergi tutarına uygulanmakta olup kurumlar vergisinin % 20 oranında uygulandığı dikkate alındığında, bahse konu yüksek teknoloji yatırımlar için % 150 oranında yatırım indirimine tekabül etmektedir.

Bununla birlikte; Bakanlığımızca, 2012/3305 sayılı Yatırımlarda Devlet Yardımları Hakkında Karar Kapsamında düzenlenen bölgesel, öncelikli, büyük ölçekli ve stratejik nitelikteki yatırım teşvik belgeleri için sağlanan destek unsurlarından birisi de **“Yatırım Yeri Tahsisi”** destek unsurudur. Söz konusu destek unsuru ile yatırımcıların yatırıma ilişkin başlangıç maliyetlerinin düşürölmesi ve yatırım kararlarının hızlandırılması amaçlanmaktadır. Yatırım teşvik belgesinde “yatırım yeri tahsisi” destek unsuru yer alan yatırımcılara sağlanacak taşınmazların kesin tahsis işlemleri ise Maliye Bakanlığı Milli Emlak Genel Müdürlüğü koordinasyonunda taşınmaz sahibi idare tarafından yürütölmektedir.



T.C.  
KALKINMA BAKANLIĞI  
Özel Kalem Müdürlüğü

Sayı : 43728771-610.00- 1364  
Konu : 7/388 Esas Sayılı Yazılı Soru Önergesi

ACELE

BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI  
(Sn. Mehmet ŞİMŞEK)  
(Özel Kalem Müdürlüğü)

İlgi: Başbakan Yardımcılığı (Sn. Mehmet ŞİMŞEK)'nin 17.02.2016 tarihli ve 15671364-610-0470 sayılı yazısı.

İlgi yazıyla, Bursa Milletvekili Sayın İsmet BÜYÜKATAMAN'nın Başbakan Yardımcısı Sn. Mehmet ŞİMŞEK'e tevcih ettiği 7/388 esas sayılı yazılı soru önergesine yönelik görüş talep edilmektedir.

Söz konusu yazılı soru önergesiyle ilgili görüşümüz ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

  
Bedri KAÇAR  
Özel Kalem Müdürü

Ek: Soru Önergesine İlişkin Cevaplar  
(5 Sayfa)

|                               |          |
|-------------------------------|----------|
| T.C.<br>BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI |          |
| TARİH:                        | 5.5.2016 |
| SAYI:                         | 0950     |

Adres: Necatibey Cad. No:110/A-06570 Yücetepe-ANKARA

Telefon: +90 (312) 294 50 00 - 294 50 95 - 294 50 97

Faks: +90 (312) 294 69 77

Elektronik Ağ: <http://www.kalkinma.gov.tr>

[smaranci@kalkinma.gov.tr](mailto:smaranci@kalkinma.gov.tr)

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.

Evrak teyidi <https://kbeb.kalkinma.gov.tr/Sorgu> adresinden 9GHD-25BB-86UG kodu ile yapılabilir.

**BURSA MİLLETVEKİLİ SAYIN İSMET BÜYÜKATAMAN'IN YÖNELTTİĞİ 7/388  
ESAS SAYILI YAZILI SORU ÖNERGESİNE YÖNELİK CEVAPLAR:**

**Soru 1: Hükümetinizce kamuda ve toplumun genelinde israfı önleyecek tedbirlerin alınması için ne gibi çalışmalar yapılmaktadır?**

**Cevap 1:** 10. Kalkınma Planında yer verilen 25 Öncelikli Dönüşüm Programlarından biri olan Yurt İçi Tasarrufların Artırılması ve İsrafın Önlenmesi Programında İsrafın Azaltılması ve Mükerrer Tüketimin Önlenmesi ile ilgili bir bileşen bulunmaktadır. Programda yer alan söz konusu bileşende yer alan politikalar çerçevesinde uygulanmaya devam eden eylemlere aşağıda yer verilmektedir:

- İsrafın boyunun tespit edilmesine yönelik israf kavramının tanımlanması, en çok israf edilen ürün gruplarının tespit edilmesi çalışmaları bulunmaktadır.
- Tüketici haklarının korunmasına ilişkin ticari reklam ve denetimlerin sürdürülmesi, hak arama yollarının kolaylaştırılmasına yönelik uygulamaların yürürlüğe konulması, tüketicilere yönelik mal ve hizmetlere ilişkin denetimlerin sayı ve nitelik açısından geliştirilmesi çalışmaları bulunmaktadır.
- Bilinçli tüketimin yaygınlaştırılmasına ilişkin bilinçli tüketim konusunda eğitim programları, panel ve konferansların düzenlenmesi, bilinçli tüketimi teşvik edecek nitelikte broşür, bilgilendirme kitapçığı vb. yayınların hazırlanıp dağıtılması, televizyon ve radyo programları ile sinema yapımlarına uygun şekilde hazırlanmış tüketicinin korunması odaklı içeriğin ve "tüketicinin korunması" ve "israfın önlenmesi" temalı kısa filmler ile kamu spotlarının kitlesel iletişim araçlarında yer alması, internet sitelerinde kullanıma sunulan reklam alanlarında bilinçli tüketime yönelik içeriğe yer verilmesi çalışmaları bulunmaktadır.
- İsrafın azaltılmasına ilişkin ayrıca kamuoyuna yönelik olarak genel bir tasarruf çağrısı kampanyasının yürütülmesi, ekmek, su, ekmek dışındaki gıda ürünleri, temizlik ve kozmetik ürünleri, elektrikli ev aletleri ve elektronik ürünleri tüketiminde ve enerji kullanımında israfın azaltılmasına yönelik bilinçlendirme ve yönlendirme faaliyetlerinin yürütülmesi, katı atık, cam, kâğıt, plastik, elektronik vb. atıkların geri kazanımı için atık toplama ve dönüştürme sistemlerinin kurulması ve geliştirilmesi, kullanılmış giysi, ayakkabı vb. ürünlerin yeniden değerlendirilebilmesi için işlevsel ve sürekli yapıların oluşturulması çalışmaları bulunmaktadır.

Bahsedilen eylemlerin büyük bir kısmı 2015 yılında başlamış olup 2018 yılı sonuna kadar devam edecektir. Eylemlere ilişkin gelişmeler 3'er aylık dönemler şeklinde takip edilmektedir. Eylemlerin bir bölümü ise 2016 yılı içerisinde başlayacak olup 2018 yılı sonuna kadar devam edecektir.

Diğer taraftan, Kamu Yatırım Programında; proje bazında, devam eden projelerden en kısa sürede tamamlanabilecek projelere, yeni proje tekliflerinde ise azami oranda seçici olunarak, sektörel öncelikler doğrultusunda ekonomik ve sosyal katkısı yüksek ve acil hizmet ihtiyacının karşılanmasına yönelik yatırımlara öncelik verilmektedir.

Kamu Yatırımlarının Rasyonelleştirilmesi kapsamında ortalama tamamlanma süresi önemli bir kavramdır. Ortalama tamamlanma süresi; yatırım programına alınan bir projenin kaç yıl içerisinde bitirileceğini gösteren bir kavramdır. 2001 yılında 9,4 yıl olan kamu yatırım stokunun



ortalama tamamlanma süresi, 2015 yılında 4,0 yıla kadar düşürülerek çok önemli bir iyileşme sağlanmıştır.

Kamu kaynaklarının etkin bir şekilde kullanılması amacıyla devlet tarafından gerçekleştirilmesi elzem olan yatırımlara yönlendirilmesini teminen, özel sektör tarafından gerçekleştirilebilecek altyapı yatırımları KÖİ yöntemi ile gerçekleştirilmektedir.

**Soru 2: Yüksek teknoloji, yüksek katma değer ve istihdam sağlayan yatırım projelerine yüzde 100'e kadar yatırım indirimi verilmesi düşünülmekte midir?**

**Cevap 2:** 2012 yılında uygulamaya girmiş olan Yatırım Teşvik Programı kapsamında, yatırımların konusuna, büyüklüklerine ve bölgesine göre farklı uygulamalar desteklenmektedir. Bu çerçevede, mevcut olan uygulamalar: Bölgesel Yatırım Teşvik Uygulaması, Büyük Ölçekli Yatırımların Teşviki Uygulaması, Stratejik Yatırımların Teşviki Uygulaması ve Genel Teşvik Uygulamasıdır. Bunlar, doğrudan istihdam potansiyeline göre belirlenmemekle birlikte, bölgesel ve sektörel istihdamın artırılmasına katkı sağlamaktadırlar. Nitekim Türkiye'de 2014 yılında yatırım teşvikleri kapsamında, yerli ve yabancı yatırımlar dahil olmak üzere toplam 144.462 kişiye istihdam yaratılmıştır.

**Soru 3: Bankacılık sisteminde aracılık maliyetlerinin azaltılması hususunda ne gibi çalışmalar yapılmaktadır?**

**Cevap 3:** İstanbul Finans Merkezi Programı Eylem Planında yer alan bazı eylemler doğrudan olmasa bile dolaylı yoldan bankacılık sektörünü ilgilendirmektedir. Söz konusu eylemler henüz sonuçlanmamış olup çalışmalar devam etmektedir.

| 2. Bileşen: Finansal Ürün ve Hizmet Çeşitliliğinin Artırılması        |                                                                                                      |                          |                                                                                                                                                                 |                         |                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Politika 3: Finansal araçlarda vergi düzenlemelerinin iyileştirilmesi |                                                                                                      |                          |                                                                                                                                                                 |                         |                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| No                                                                    | Eylem                                                                                                | Eylemden Sorumlu Kuruluş | Eylemle İlgili Kuruluşlar                                                                                                                                       | Başlangıç Bitiş Tarihi  | Açıklama                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 1                                                                     | Finansal araçlar ile bunların dayanak varlıklarına ilişkin vergi uygulamaları gözden geçirilecektir. | Maliye Bakanlığı         | Hazine Müsteşarlığı, Gelir İdaresi Başkanlığı, TCMB, SPK, BDDK, Türkiye Bankalar Birliği, Türkiye Katılım Bankaları Birliği, Türkiye Sermaye Piyasaları Birliği | Ocak 2015 - Aralık 2017 | Döviz ve altına dayalı menkul kıymetler ile bunların dayanak varlıklarının tabi olduğu vergi usullerinin uyumlaştırılması amacıyla etki analizi içeren bir çalışma yapılacaktır. Bu çalışmanın sonuçlarına göre ihtiyaç duyulan düzenlemeler gerçekleştirilecektir. |

|   |                                                                                                                                                                          |                  |                                                                                                                                                                                                                     |                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2 | Tezgâh üstü türev araçları ve kaldıraçlı alım satım işlemleriyle ilgili gerçekleştirilen riskten korunma amaçlı işlemlerdeki vergi uygulamaları yeniden düzenlenecektir. | Maliye Bakanlığı | Hazine Müsteşarlığı, Gelir İdaresi Başkanlığı, TCMB, SPK, BDDK, Türkiye Bankalar Birliği, Türkiye Sermaye Piyasaları Birliği, Türkiye Katılım Bankaları Birliği                                                     | Ocak 2015 - Aralık 2017 | Tezgâh üstü türev araçlar ve kaldıraçlı alım-satım işlemlerinin BSMV açısından vergilendirilmesine ilişkin olarak riskten koruma amacıyla yapılan bağlantılı işlemler tek bir işlem olarak değerlendirilecek ve bağlantılı işlemlerde BSMV matrahının, bağlantılı işlem bazında lehe alınan paraların birbiriyle netleştirilmesi sonucu bulunacak tutar olacağına yönelik gerekli mevzuat değişikliği yapılacaktır. |
| 3 | Farklı finans kurumları arasında haksız rekabete yol açan vergi uygulamaları tespit edilerek ortadan kaldırılacaktır.                                                    | Maliye Bakanlığı | Hazine Müsteşarlığı, Gelir İdaresi Başkanlığı, TCMB, SPK, BDDK, Türkiye Bankalar Birliği, Türkiye Katılım Bankaları Birliği, Türkiye Sermaye Piyasaları Birliği, Türkiye Sigorta Birliği, Finansal Kurumlar Birliği | Ocak 2015 - Aralık 2017 | Farklı finans kurumları arasındaki vergi uygulamalarından kaynaklanan haksız rekabeti gidermek amacıyla damga vergisi, BSMV, KKDF, kurumlar vergisi, KDV ve harçlarla ilgili yasal düzenlemeler incelenecektir. Bunun sonucunda gerekli görülen düzenlemeler yapılacaktır.                                                                                                                                          |

### 3. Bileşen: Hukuki Altyapının Geliştirilmesi

#### Politika 3: Mevzuat çalışmalarında İFM Projesinin dikkate alınması

| No | Eylem                                                             | Eylemden Sorumlu Kuruluş                      | Eylemle İlgili Kuruluşlar                                                                               | Başlangıç Bitiş Tarihi  | Açıklama                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----|-------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2  | Teminat mektuplarının elektronik ortamda izlenmesi sağlanacaktır. | Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı | Adalet Bakanlığı, BDDK, Türkiye Bankalar Birliği, Türkiye Katılım Bankaları Birliği, Kredi Kayıt Bürosu | Ocak 2015 - Aralık 2017 | Teminat mektuplarının elektronik ortamda düzenlenmesiyle mevcut risklerin büyük ölçüde azaltılması, operasyon maliyetinin düşürülmesi, sahtecilik ve usulsüzlüklerden kaynaklanan sorunların en aza indirilmesi beklenmektedir. Teknik altyapı hazır durumda olup uygulamanın hayata geçirilebilmesi için 5070 sayılı Elektronik İmza Kanununda değişiklik yapılacaktır. |

### 7. Bileşen: Katılım Bankacılığı ve Faizsiz Finans Sisteminin Geliştirilmesi

| Politika 4: Faizsiz finans ürün ve hizmet çeşitliliğinin artırılması |                                                                                                                                             |                          |                                                                                                |                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| No                                                                   | Eylem                                                                                                                                       | Eylemden Sorumlu Kuruluş | Eylemle İlgili Kuruluşlar                                                                      | Başlangıç Bitiş Tarihi  | Açıklama                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 3                                                                    | Mevcut faizsiz finans ürünlerinin yaygınlaştırılmasına ilişkin vergi uygulamaları gözden geçirilecek ve gerekli değişiklikler yapılacaktır. | Maliye Bakanlığı         | Hazine Müsteşarlığı, SPK, Takasbank, Merkezi Kayıt Kuruluşu, Türkiye Katılım Bankaları Birliği | Ocak 2015 - Aralık 2015 | Kullanımı sınırlı olan kira sertifikası türlerinin ihracının artırılması için vergi düzenlemeleri (özellikle damga ve diğer işlem vergileri) gözden geçirilecektir. Katılım bankalarının finansal kiralama ile konut finansmanı yapmasındaki ve murabaha işlemi sırasında ortaya çıkabilecek çifte vergilendirme probleminin çözülmesi sağlanacaktır. |

Ayrıca Yurtiçi Tasarrufların Artırılması ve İsrafin Önlenmesi Programı Eylem Planında imalat sanayiinde kapasite ve verimlilik artışı sağlamak amacıyla, imalat sanayii makine-teçhizat yatırımları finansmanında BSMV istisnası getirileceğine ilişkin bir eylem bulunmaktadır. Bunların dışında bankacılık sektöründe aracılık maliyetlerinin azaltılmasına ilişkin Bakanlığımız koordinasyonunda yapılan bir çalışma mevcut değildir.

**Soru 4: Yatırımcılara arsa-arazi tahsisinin etkinleştirilmesi için ne gibi çalışmalar yapılmaktadır?**

**Cevap 4:** Hükümet Eylem Planında 200 no'lu "Emek yoğun sektörlerde yatırımcıların talebi halinde, sembolik bir kira bedeliyle, anahtar teslimi fabrika binası yapılması konusunda model geliştirilecek" eylemi yer almaktadır. Sorumlu kuruluşu Ekonomi Bakanlığı olan eylemin hayata geçirilmesi için bir çalışma grubu teşkil edilmiş olup; söz konusu çalışmalar sonucunda model alternatifleri oluşturulmuş ve 20 Ocak 2016 tarihinde Ekonomi Bakanlığında Müsteşarlar seviyesinde gerçekleştirilen bir toplantıda sunulmuştur.

Ayrıca, yatırımcılara arsa-arazi tahsisinin etkinleştirilmesi için 2016 yılı programında yatırıma uygun arazi envanterinin yatırımcıya elektronik ortamda sunulması amacıyla coğrafi bilgi sistemleri (CBS) altyapısı kurulmasına yönelik çalışmaların tamamlanması hedeflenmiştir. Sorumlu kuruluşu Çevre ve Şehircilik Bakanlığı olan tedbir kapsamındaki çalışmalar sayesinde, yatırımcıların ihtiyaç duyduğu yatırıma uygun araziler elektronik ortamda sunulacak, yatırım yeri belirleme kriterleri oluşturulacak, uygun veri setleri belirlenecek, bu verilerin elektronik ortamda sunulmasına yönelik altyapı tasarlanarak oluşturulan sistem ilk aşamada seçilen pilot alanda uygulanacaktır.

Kalkınma Ajansları da Yatırım Destek Ofisleri (YDO) aracılığıyla yatırımcılara; yatırım süreçleri, yatırım yeri ve devlet destekleri konusunda bilgilendirme ve yönlendirme hizmeti sağlamaktadırlar. Bazı YDO'lar, yatırıma uygun arazi envanterini CBS imkânları ile oluşturmakta ve daha sistematik olarak yatırımcıya sunabilmektedirler. Diğer taraftan her YDO



bu kadar sistemli olmasa da illerinde yatırıma uygun yerler konusunda araştırmalar yapmakta ve gerek rapor gerek veri tablosu şeklinde derleyerek yatırımcılara bu konuda bilgi sağlamaktadırlar.

Yatırım yeri temini konusunda YDO'lar tarafından gerçekleştirilen bazı başarılı uygulama örnekleri şunlardır:

- Doğu Marmara Kalkınma Ajansı Yatırıma Uygun Arazi Bilgi Sistemi: Bolu, Kocaeli, Sakarya, Düzce, Yalova illerinde yatırıma uygun arazileri ilgili kurumlarla yapılan çalışmalar neticesinde, güncel ve elektronik ortamda yatırımcı bilgisine sunan bir veri tabanı çalışması gerçekleştirilmiş olup özel sektör (emlakçılar) tarafından da kullanılmaktadır.
- Karacadağ Kalkınma Ajansı: Ajans tarafından hazırlanan “Diyarbakır OSB Sorunlarına İlişkin Rapor” neticesinde altyapı sorunlarının tespiti ve çözülmesi, OSB yer tahsis kriterlerinin ajans tarafından geliştirilmesi ve uygulanması olup, yerli ve yabancı birçok yatırım da yine YDO'ların tüm süreç boyunca verdikleri aracılık hizmetleri neticesinde gerçekleşmiştir.

T.C.  
BANKACILIK DÜZENLEME VE DENETLEME KURUMU  
Destek Hizmetleri Daire Başkanlığı

Sayı : 97390103-610-E.1388  
Konu : 388 sayılı soru önergesi

01/02/2016  
GÜNLÜDÜR

**BAŞBAKAN YARDIMCILIĞINA**  
(Sayın Mehmet ŞİMŞEK)

**İlgi** : 28/12/2015 tarihli ve 15671364-610/3433 sayılı evrak akış ve talimat formu.

İlgide kayıtlı evrak akış ve talimat formu ekinde gönderilen Bursa Milletvekili Sayın İsmet BÜYÜKATAMAN'ın Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunduğu 388 sayılı soru önergesinde yer alan 3 üncü soruya ilişkin cevabımız ekte sunulmaktadır.

Bilgilerini arz ederim.

e-imzalıdır

**Mehmet Ali AKBEN**  
Başkan

**Ek:** Soru önergesi cevabı (1 sayfa)

T.C.  
BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI

TARİH: 1.2.2016  
SAYI: 0303

# BANKACILIK DÜZENLEME VE DENETLEME KURUMU

## BURSA MİLLETVEKİLİ SAYIN İSMET BÜYÜKATAMAN'IN 388 SAYILI SORU ÖNERGESİNİN CEVABI

Bireysel krediler alanında, öteden beri tüketici şikâyetleri arasında önemli bir yer tutan ve sık sık kamuoyu gündemine gelen ücret ve komisyonlara yönelik olarak önemli bir düzenleme hayata geçirilmiştir. Bu kapsamda, 03/10/2014 tarihli Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe konulan “*Finansal Tüketicilerden Faiz Dışında Alınacak Ücret, Komisyon ve Masraflara İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik*” finansal tüketiciler için ücret ve komisyon gibi aracılık maliyetleri açısından belirgin bir iyileşme sağlamıştır. Yönetmelik ile; bankalar ve banka dışı mali kuruluşlarca tahsil edilen ücret, komisyon ve benzeri masraf kalemleri sadeleştirilerek azaltılmış, belirlenen 20 ücret kalemi dışında hiçbir ücretin alınamayacağı hükme bağlanmış, yeni bir ücret tesis edilebilmesi Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumundan alınacak izne tabi kılınmış, farklı şekilde adlandırılan ücretler arasında kavram birliği sağlanarak aynı işlemin farklı adlar altında birden fazla ücretlendirilmesi önlenmiş, ücret talep edilebilecek her ürün ve hizmet için ve bir takvim yılı içerisinde belli bir seviyenin üzerindeki ücret artışları için finansal tüketicinin onayının alınması zorunlu hale getirilmiştir.

Diğer taraftan, bireysel krediler dışında kalan ticari ve kurumsal krediler için aracılık maliyetleri temel olarak rekabet koşulları çerçevesinde piyasada belirlenmekle birlikte, 2011-2013 döneminde yurtiçi tasarrufların artırılarak üretken yatırımlara yönlendirilmesine ve israfın azaltılmasına yönelik alınan tedbirler kredi maliyetlerinin farklılaşmasına yol açmıştır. Bireysel kredilerde karşılık oranlarının ve risk ağırlıklarının artırılması, taksit sınırlamalarının getirilmesi, kredi kartları için asgari ödeme oranlarının yükseltilmesi, limit tahsisinin gelirle bağlantılı hale getirilmesi, kredi/değer oranının taşıt kredilerinde de uygulanmaya başlanması, bunlara mukabil ihracat ve KOBİ kredilerinde genel karşılık oranlarının düşürülmesi, başta ihracat ve KOBİ kredileri olmak üzere ticari ve kurumsal kredilerin nispi maliyetini düşürerek bu kredilerin arz imkânını artırmıştır. Nitekim, bankacılık sektörü kredi hacminin yakın dönemdeki seyrine bakıldığında, 2013 yıl sonundan Eylül 2015’e kadar olan dönemde tüketici kredileri portföyünün %22 oranında büyüdüğü ve kredi kartı alacaklarının %6 oranında azaldığı görülürken, toplam kredilerin %42, ihracat kredilerinin %49 ve KOBİ kredilerinin %41 oranında arttığı görülmektedir.