

7 / 101
64/28

T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı : 30824082-610 224
Konu : İstanbul Milletvekili
Dr.M. Sezgin TANRIKULU'nun
Yazılı Soru Önergesi

.../.../2016

14 Ocak 2016

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: a) TBMM Başkanlığının 11.12.2015 tarihli ve 43452547-120.07-6854 sayılı yazısı.
b) Başbakanlığın 18.12.2015 tarihli ve 31853594-610-2-52-4011 sayılı yazısı.

İstanbul Milletvekili Dr. M.Sezgin TANRIKULU'nun Sayın Başbakanımıza yönelttiği, Sayın Başbakanımızın da Bakanlığım koordinatörlüğünde cevaplandırılmasını tensip ettikleri, TBMM 7/101 Esas sayılı yazılı soru önergesine ilişkin cevabımız ekte sunulmuştur.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.



Fatma Güldemet SARI
Bakan

EK :
Cevap Yazısı (3 sayfa)

DAĞITIM:

Gereği:
TBMM Başkanlığına

Bilgi:
Başbakanlığa

İSTANBUL MİLLETVEKİLİ
SAYIN DR.M.SEZGİN TANRIKULU'NUN
TBMM 7/101 ESAS SAYILI
YAZILI SORU ÖNERGESİNE AİT
SORULAR VE CEVAPLARI

SORULAR :

Basına yansıyan haberlere göre 2013 yılına ait Sayıştay Denetim Raporunda, Erdoğan Bayraktar'ın Çevre ve Şehircilik Bakanlığı döneminde, Katılım Öncesi Mali Yardım Aracı (IPA) adıyla tahsis edilen AB fonlarına ait 144 milyon 500 bin Euro paranın kayıtlara geçirilmediği iddia edilmektedir. Merkez Bankası nezdinde oluşturulan fona 122 milyon 843 bin 285,42 Avro Avrupa Birliği katkısı, 21 milyon 657 bin 152,25 Avro ise ulusa katkı olmuştur. Sayıştay AB Yatırımları Daire Başkanlığı tarafından 9 Ekim 2013 tarihinde IPA fonları kapsamında alımı yapılan toplam 114 bin 882,00 Euro tutarındaki başta masa üstü, dizüstü ve tablet bilgisayar olmak üzere çeşitli demirbaşların taşınır kayıtlarının yapılmadığı belirtmektedir. Sayıştay Denetiminde ayrıca Bakanlığa bağlı Yapı İşleri Genel Müdürlüğünce ihale edilen bazı yapım işlerinde sözleşmeye göre iş bitim tarihi geçmesine rağmen iş artışlarının yapıldığı belirlenmiştir.

Bu bağlamda;

1-2013 yılına ait Sayıştay Denetim Raporunda, Erdoğan Bayraktar'ın Çevre ve Şehircilik Bakanlığı döneminde, Katılım Öncesi Mali Yardım Aracı (IPA) adıyla tahsis edilen AB fonlarına ait 144 milyon 500 bin Euro paranın kayıtlara geçirilmediği iddiası doğru mudur?

2-İddia doğru ise, kayıtlara geçirilmemesinin sebebi nedir?

3-İddia doğru ise, kayıtlara geçirilmemesinde sorumluluğu olan kamu görevlileri kimlerdir?

4-İddialar ile ilgili soruşturma başlatılmış mıdır? Başlatılmışsa akıbeti nedir?

5-AB Yatırımları Daire Başkanlığı tarafından 9 Ekim 2013 tarihinde IPA fonları kapsamında alımı yapılan toplam 114 bin 882,00 Euro tutarındaki başta masa üstü, dizüstü ve tablet bilgisayar olmak üzere çeşitli demirbaş taşınır alındığı iddiası doğru mudur?

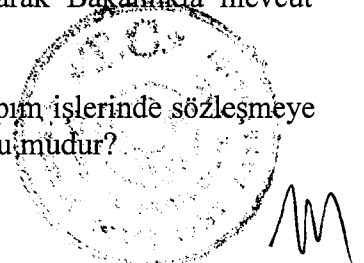
6-İddia doğru ise, AB Yatırımları Daire Başkanlığı tarafından 9 Ekim 2013 tarihinde IPA fonları kapsamında alımı yapılan toplam 114 bin 882,00 Euro tutarındaki demirbaşların çeşitleri ve adetleri nelerdir?

7-IPA fonları kapsamında alımı yapılan toplam 114 bin 882,00 Euro tutarındaki başta masa üstü, dizüstü ve tablet bilgisayar olmak üzere çeşitli demirbaşlar kimlere verilmiştir?

8-IPA fonları kapsamında alımı yapılan toplam 114 bin 882,00 Euro tutarındaki başta masa üstü, dizüstü ve tablet bilgisayar olmak üzere çeşitli demirbaşlar hangi ihale usulü ile kimden alım yapılmıştır?

9-IPA fonları kapsamında alımı yapılan toplam 114 bin 882,00 Euro tutarındaki başta masa üstü, dizüstü ve tablet bilgisayar olmak üzere çeşitli demirbaşlar fiziki olarak Bakanlıkta mevcut mudur?

10-Bakanlığa bağlı Yapı İşleri Genel Müdürlüğünce ihale edilen bazı yapım işlerinde sözleşmeye göre iş bitim tarihi geçmesine rağmen iş artışlarının yapıldığı iddiası doğru mudur?



11-İddia doğru ise usulsüz yapılan iş artış tutarı ne kadardır? Hangi firmalara usulsüz iş artışı yapılmıştır?

12-Bakanlığa bağlı Yapı İşleri Genel Müdürlüğünce ihale edilen bazı yapım işlerinde sözleşmeye göre iş bitim tarihi geçmesine rağmen iş artışlarının yapılmasında sorumluluğu olan kamu görevlileri kimlerdir?

CEVAPLAR :

1,2,3,4- Avrupa Birliği'nin üye ve aday ülkelere fon aktarımı işlemleri kesin ve istisnalara müsaade edilmeksizin esas ve kurallara bağlanmıştır. Ülkemiz Çevre Operasyonel Programı için uygulanan fon aktarım sistemi, zaten 'ex-ante' yani tüm sözleşmelerin Avrupa Birliği'nin ülkemizdeki uzantısı olan Avrupa Delegasyonu tarafından yerinde ve her ay yapılan raporlamalarla, kontrol edilmekte ve onaylanmakta olduğu sistem çerçevesinde yapılmaktadır. Avrupa Birliği uzmanları tarafından her bir ihale, her aşamada kontrol edilmekte ve en son Avrupa Delegasyonu da anlaşmayı taraf olarak imzalamaktadır. Usulsüzlük ve yolsuzlukla mücadeleye yönelik olarak Avrupa Birliği'nin kökleşmiş uygulamaları bulunmaktadır. Bu çerçevede onların, Çevre Operasyonel Programı ile ilgili şu ana kadar herhangi bir olumsuz tespiti bulunmamaktadır.

Sözleşme otoritesi olan Bakanlığımız IPA biriminin tüm faaliyetleri Sayıştay, Hazine Müsteşarlığı, Avrupa Komisyonu Denetçileri ve Bakanlığımız İç Kontrol Birimi tarafından periyodik olarak denetlenmekte ve raporlar gizlenmeksizin ilgili birim ve kurumlarla paylaşılmaktadır. Ülkemizin çevre sektöründeki performansını, Avrupa Birliği'nin ilkeleri ve politikaları doğrultusunda geliştirmesine yardım edecek temel plan ve eylem belgelerinden biri 2007 – 2013 dönemini kapsayan Çevre Operasyonel Programıdır. Program; mülga Çevre ve Orman Bakanlığı tarafından, Avrupa Komisyonu ile biçimlendirilmiş ve geliştirilmiş olup Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA) Tüzüğü'nün 8 (1). maddesi uyarınca, Komisyon Kararı ile nihai olarak onaylanmıştır. Bu program aynı zamanda, Avrupa Komisyonu tarafından oluşturulan ve 2007 – 2013 dönemini kapsayan Çok Yıllı Gösterge Planlama Belgesi (MIPD) ile uyumlu olarak, Başbakanlık Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı tarafından, 2007 – 2013 dönemi için Avrupa Birliği kaynaklarından yararlanmak üzere hazırlanan Ulusal Stratejik Çerçeve Belgesi'nde yer alan dört Operasyonel Programdan biridir. Bakanlığımız ülkemize IPA ile sağlanan fon ile Çevre Operasyonel Programı kapsamında önceliklendirmesi yapılmış çevreye yönelik içme suyu temini, kanalizasyon, katı atık depolama ve kurumsal kapasitenin geliştirilmesi gibi projeleri hayata geçirmektedir.

Projeler, Çevre Operasyonel Programındaki önceliklendirme listesinden seçilerek hazırlanmakta ve AB Komisyonuna kabul için gönderilmektedir. Kabul edilen projeler için Bakanlığımız tarafından inşaat işleri ve müşavirlik hizmetleri, çerçeve anlaşma gereği FIDIC ve PRAG sözleşmelerine uygun olarak ihale edilmekte ve ilgili ödemeler yapılmaktadır. Projeler, sahada, uygulamada ve ödemeler esnasında, prosedürlere ilişkin el kitapları ve standartlaştırılmış kontrol formları ile çok sıkı takip edilmektedir. Bu kapsamda yapılan harcamalar aylık, üç aylık dönemlerle Hazine Müsteşarlığı'na, Avrupa Birliği Delegasyonu'na raporlanmaktadır. Ayrıca 6 ayda bir Delegasyon ve Avrupa Komisyonu'ndan katılan temsilcilerle Sektör İzleme Toplantıları (SMC) yapılmaktadır. İlgili yatırımlar, Avrupa Komisyonu tarafından akredite edilmiş olan Avrupa Birliği Yatırımları Dairesi Başkanlığı'nın fonlara ilişkin tuttuğu devam eden yatırımlar hesabında muhasebeleştirilmektedir ve muhasebe kayıtları ile banka hesapları her ay sonunda kontrol edilerek mutabakat formu hazırlanmaktadır.

AB fonlarının, hem Sözleşme Otoritesi (Bakanlıklarda bulunan IPA birimleri) hem de Hazine Müsteşarlığı tarafından muhasebesi ilgili mevzuat gereğince ayrı muhasebe sistemi ile tutulmaktadır. Sayıştay raporunda yer alan bulgu; bir muhasebe kaydının olmadığı yönünde değil, mevcut ayrı muhasebe sistemiyle kaydı yapılan muhasebe işlemlerinin ulusal muhasebe sistemine kayıt edilmesi yönündedir.

5,6- 09 Ekim 2013 tarihinde Başkanlığımız bünyesinde yürütülen 2009K100090 numaralı proje kapsamında başta masaüstü, dizüstü ve tablet bilgisayar olmak üzere çeşitli demirbaş taşınır alındığı iddiası doğrudur. Alımı yapılan demirbaşların taşınır kayıtları, mevzuata uygun olarak 05 Mart 2015 tarihinde yapılan kesin kabul işleminin ardından gerçekleştirilmiştir.

7,9- Alınan demirbaşlar AB Yatırımları Dairesi Başkanlığı bünyesindeki personele verilmiş olup; projelerin yürütülmesi işlemlerinde aktif olarak kullanılmaktadır.

8- Demirbaş alımı, Avrupa Birliği ihale prosedürü olan PRAG kurallarına göre yerel ihale usulü ile gerçekleştirilmiş olup; Balkan Elektrik Elektronik ve Fotoğrafçılık San. Tic. Ltd. Şti. ile sözleşme imzalanmıştır.

10- Yapı İşleri Genel Müdürlüğümüzce ihalesi yapılan yapım işlerinde, sözleşmesi uyarınca yer teslim tarihine yapım işinin süresi eklenmek suretiyle iş bitim tarihi belirlenmektedir. 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunun 24 üncü maddesi ile sözleşme kapsamında yer alan Yapım İşleri Genel Şartnamesinin 21 inci maddesinde, iş artışı yapılmasına yönelik hususları içeren düzenlemeler mevcut olup, iş bitim tarihi sınırlayıcı bir kriter olarak yer almamaktadır. Bu maksatla yapım işlerine ait sözleşmelerin uygulanmasında yatırımın tamamlanarak ihtiyacı karşılayacak şekilde Kamunun hizmetine sunulması esastır.

Yapının tamamlanma aşamasında elektrik, su, doğalgaz vb. altyapı hizmetleri ile imar işlemlerine yönelik süreçlerde gerek ilgili kurum ve kuruluşların gerekse hizmet sunucularına yönelik mevzuat değişikliklerine bağlı olarak ihale aşamasında öngörülemeyen ancak yapının tamamlanması aşamasında belirginleşen hususlar dikkate alınarak yapının tamamlanması kapsamında işlemler tesis edilmektedir. Özellikle son yıllarda ülkemizde doğalgaz kullanımının yaygınlaşmasına yönelik olarak proje safhasında programda olmayan gaz dağıtım şebekeleri uygulama safhasında kullanıma olanak vermektedir. Gelişen teknolojiye paralel bütün teknik yenilikler uygulama safhasında da olsa projelerimizde tatbik edilmektedir.

Yükleniciler, iş bitim tarihinden sonra sözleşmesinde belirtilen gecikme cezaları uygulanmak suretiyle çalıştırılmakla birlikte yukarıda yapılan ve dayanağı belirtilen mezkûr mevzuat kapsamında, Bakanlığımızca talep edilmesi halinde iş artışı/eksilişi kapsamındaki değişiklik talimatlarımızı da yerine getirmekle yükümlüdür.

11,12- Yasal dayanağı olmayan ve usulsüz olarak nitelendirilebilecek iş artışı ve bu durumdan sorumlu personel de bulunmamaktadır.

