

7/380
GK 32

T.C.
BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI

SÜRELİDİR

Sayı : 15671364-610- 2023
Konu : 7/380 sayılı
yazılı soru önergesi

18/ 8/2016

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : a) TBMM Başkanlığı'nın 16/12/2015 tarihli ve 43452547-120.00.07-7613 sayılı yazıları.
b) Başbakanlığın 24/12/2015 tarihli ve 31853594-610-2-177-4151 sayılı yazıları.

İlgi yazı eki Bursa Milletvekili İsmet Büyükataman tarafından Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan 7/380 sayılı yazılı soru önergesinin cevabına ilişkin olarak, Ekonomi Bakanlığı ile Hazine Müsteşarlığı'nın yazıları ekte sunulmaktadır.
Bilgilerine arz ederim.


Mehmet ŞİMŞEK
Başbakan Yardımcısı

Ek:
1- Ekonomi Bakanlığı'nın 27/1/2016 tarihli ve
10654 sayılı yazısı ve ekleri (4 sayfa)
2- HM'nin 28/7/2016 tarihli ve
E.4592 sayılı yazısı ve eki (2 sayfa)

Dağıtım:

Gereği:

TBMM Başkanlığına

Bilgi:

Başbakanlığa

T.C.
BAŞBAKANLIK
Hazine Müsteşarlığı
Ekonomik Araştırmalar Genel Müdürlüğü

Sayı : 60805253-610-E.4592
Konu : 7/380 sayılı Soru Önergesi

28.07.2016

BAŞBAKAN YARDIMCILIĞINA
(Sn. Mehmet ŞİMŞEK)

İlgi : 28.12.2015 tarihli ve 15671364/3441 sayılı yazınız.

Bursa Milletvekili Sayın İsmet BÜYÜKATAMAN tarafından tevcih edilen 7/380 esas numaralı soru önergesine ilişkin olarak Hazine Müsteşarlığı tarafından hazırlanan cevap metni ekte yar almaktadır.

Bilgileri ile gereğini arz ederim.

 e-imzalıdır
Osman ÇELİK
Müsteşar

Ek : Cevap Metni (1 Sayfa)

**GÜVENLİ ELEKTRONİK
İMZA ASLI İLE AYNIYDIR.**


Mustafa YILMAZ
Şef

Not: 5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu çerçevesinde güvenli elektronik imzalı aslı ile aynıdır.

Evrak Doğrulama Kodu : KPKKXFKCNRMSSQXBGNBTI Evrak Takip Adresi: <https://hmdebysprx.hazine.gov.tr/edys-public/imzaKontrol.xhtml>

T.C. Başbakanlık Hazine Müsteşarlığı, İnönü Bulvarı, No:36 06510, Emek,

ÇANKAYA/ANKARA

Telefon No: +90 (312) 204 7261 Belge Geçer No: +90 (312) 204 6113

e-posta: hazine.soru_onerge@hazine.gov.tr internet adresi: www.hazine.gov.tr

T.C. BAŞBAKANLIK	
Hazine Müsteşarlığı	
Tarih:	29.7.2016
Sıra:	1893

Bilgi için: Aysun BULGURLU ARIKAN
Hazine Uzmanı

**BURSA MİLLETVEKİLİ SAYIN İSMET BÜYÜKATAMAN TARAFINDAN
TEVCİH EDİLEN 7/380 ESAS NUMARALI SORU ÖNERGESİ İLE İLGİLİ OLARAK
HAZİNE MÜSTEŞARLIĞI TARAFINDAN HAZIRLANAN CEVAP METNİ**

Türkiye'nin ara malı ithalatına olan bağımlılığının azaltılması, ekonominin emtia fiyatlarındaki dalgalanmalardan korunması, cari işlemler açığının azaltılması ve sürdürülebilir ihracat artışının sağlanması amacıyla "Girdi Tedarik Stratejisi Eylem Planı" hayata geçirilmiştir. Böylece,

- Üretimde ve ihracatta ara malı ithalatına bağımlılığın azaltılması ve yatırımın özendirilmesi,
- İhracata dönük üretimde düşük maliyetli girdi tedarikinin sağlanması ve yurtiçi kullanımın özendirilmesi,
- Kamu alımlarının yurt içi üretimi ve kalkınmayı destekleyecek şekilde yapılması,
- Belirlenen sanayi sektörlerinde geri dönüşüm sektörünün geliştirilmesi,
- Girdi tedarik planlaması ile tedarikte güvenlik ve etkinliğin sağlanması,
- Ara malları üretiminde ve ihracatında küresel tedarik ağlarına erişimin ve marka bilinirliğinin artırılması,
- Ar-Ge'nin yoğunlaştırılması,
- Yüksek yatırım gerektiren ara malı ve sanayi hammaddelerinin üretimine öncelik verilmesi,
- Yerli ve yabancı yatırımların özendirilmesi konularında çalışmalar yürütülmüştür.

Girdi Tedarik Stratejisi'nin uygulanmasına önümüzdeki dönemde de devam edilerek yüksek yatırım gerektiren ara malı ve sanayi hammaddelerinin üretimine öncelik verilmesi, bu yatırımların kamu desteklerinden öncelikli olarak yararlanması ve sanayi girdilerinin ülke içinden karşılanma oranının artırılması sağlanacaktır.

Öncelikli Dönüşüm Programlarından İthalata Olan Bağımlılığın Azaltılması programı kapsamında "Verimlilik Stratejisi ve Eylem Planı" uygulanmaya başlanmıştır. Eylem planı kapsamında teşvik mekanizmasının gözden geçirilmesi, üretimde kullanılan girdilerin daha verimli kullanılması, işgücünün niteliği ve verimliliğinin artırılması, finansmana ve teşviklere erişim konusunda küçük ve orta ölçekli firmaların sorunlarının azaltılması ve ihracata dönük yatırım teşvik sisteminin düzenlenmesi ile ilgili çalışmalar sürdürülmektedir.

24 Mayıs 2016 tarihinde kamuoyuna ilan edilen 65. Hükümet Programı çerçevesinde yatırımlara, uzun vadeli finansman sağlayan yatırım ve kalkınma bankacılığı geliştirilecektir. Kalkınma Bankası, stratejik sektörlerde yapılacak yatırımları, uzun vadeli fonlayacak şekilde yeniden yapılandırılacaktır. Orta ve yüksek teknolojlili sektörlerde öncelikli olmak üzere yatırımlara faizsiz ve hibe niteliğinde kaynak vermek üzere Kalkınma Bankasının sermayesi artırılabacaktır.

**T.C.
EKONOMİ BAKANLIĞI
Hukuk Müşavirliği**

Sayı : 84832410 - 610 [2015/137] - 10654
Konu : Yazılı Soru Önergesi

27.01.2016

**BAŞBAKAN YARDIMCILIĞINA
(Sayın Mehmet ŞİMŞEK)
(Özel Kalem Müdürlüğü)**

İlgi: 29/12/2015 tarihli ve 15671364-610-3441 sayılı yazınız.

Bursa Milletvekili Sayın İsmet BÜYÜKATAMAN tarafından yöneltilen 7/380 sayılı yazılı soru önergesine ilişkin Bakanlığımız cevabı ekte sunulmaktadır.

Bilgilerine arz ederim.

N.Nesrin DOĞAN
Bakan a.
1. Hukuk Müşaviri V.

EK:
Cevap yazısı (3 sayfa)

T.C. BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI	
TARİH:	1.2.2016
SAYI:	0290

GÜVENLİ ELEKTRONİK İMZALI
27 Ocak 2016
M. N. NESRİN DOĞAN
M. N. NESRİN DOĞAN

"Bu belge, 5070 sayılı Elektronik İmza Kanununun 5. maddesi gereğince güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır."

T.C. Ekonomi Bakanlığı Hukuk Müşavirliği
İnönü Bulvarı No:36 06510 Emek/ANKARA

Telefon: (0312) 417 22 23/223

E-mail: anguns@ekonomi.gov.tr

Faks: 03122048641

Elektronik Ağ: www.ekonomi.gov.tr

Ayrıntılı Bilgi İçin: Sevtap ANGUN - Avukat

T.C.
EKONOMİ BAKANLIĞI

Bursa Milletvekili Sayın İsmet BÜYÜKATAMAN tarafından verilen 7/380 sayılı yazılı soru önergesine ilişkin Ekonomi Bakanlığı görüşleri:

Türkiye’de önde gelen sektörlerin ihtiyaç duyduğu girdilerin temininde sürekliliğin ve etkinliğin sağlanması ile ihracata yönelik üretimde rekabet gücünün artırılması hedefleri doğrultusunda, 2010 yılında Bakanlığım koordinasyonunda “Girdi Tedarik Stratejisi (GİTES) ve Eylem Planı” çalışmaları başlatılmıştır. Cumhuriyetimizin 100. Kuruluş yıldönümü olan 2023’e yönelik ortaya konulan temel stratejiler çerçevesinde GİTES ve Eylem Planı’nın vizyonu; “girdi tedarikini güvence altına almış, ara malı üretiminde yetkinliğini artırmış bir ekonomi” olarak belirlenmiştir.

2010 yılında başlatılan GİTES çalışmaları çerçevesinde, 6 sektörde, 100’ün üzerinde firma ile detaylı görüşmeler yapılmıştır. Ortaya çıkan sorunlar ve çözüm önerileri üzerine, ilgili sektörlerde tüm tarafların katıldığı bir dizi çalıştay ve toplantı düzenlenmiştir. 2012 yılında GİTES çalışmalarında son aşamaya gelinmiş, belli bir bütünlük ve eşgüdüm içerisinde ele alınan tüm sektörlerle dönük somut, kısa/orta/uzun dönemde uygulanabilir politika önerilerini içeren eylem planları hazırlanmıştır.

GİTES hedefleri çerçevesinde tasarlanan söz konusu eylem planları “GİTES ve Eylem Planı (2013-2015)” başlığı altında, 25 Aralık 2012 tarihli ve 28508 Sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır. Böylelikle, GİTES ve Eylem Planı 2013 yılından itibaren uygulanmaya başlanmıştır. GİTES’in stratejik hedefleri;

1. Girdi kaynaklarındaki belirsizliklerin, girdi ithalinde ülke/bölge bazlı coğrafi dağılımındaki aşırı bağımlılık gibi dengesizliklerin, hammadde niteliğindeki doğal kaynakların geleceğine dair risklerin en aza indirilmesi,

2. İhracata dönük üretimde daha etkin ve düşük maliyetli girdi tedarikinin sağlanması ile üretim ve ihracatın ara malı ithalatına bağımlılığının ve bu suretle ihracatta sürdürülebilir rekabet gücüne katkı sağlanmasıdır.

Söz konusu stratejik hedeflere ulaşılabilmesini teminen, GİTES Eylem Planı, 6’sı yatay, 31’i sektörel olmak üzere toplam 37 hedef ve bu hedeflere dönük 91 eylem içermektedir.

Diğer taraftan, yerli üretimin korunabilmesi ve devamının sağlanabilmesini teminen, tarım ürünleri ithalatında genel olarak Dünya Ticaret Örgütü pazara giriş tarife taahhütlerimiz seviyesinde yüksek oranlarda gümrük vergileri uygulanmaktadır.

Ayrıca, iç piyasada dengelerin korunabilmesini ve fiyatların makul bir seviyede işlem görmesini sağlamak amacıyla, zaman zaman bazı tarım ürünlerinde (özellikle mısır, buğday, arpa, pirinç gibi) piyasayı düzenlemekle görevli kurumlarca (TMO gibi) ithal edilmek üzere indirimli veya %0 gümrük vergisi ile ithalat için tarife kontenjanı açılmaktadır.

Öte yandan, Türkiye ile AB arasında ihdas olunan 1/95 sayılı Ortaklık Konseyi Kararı’nın 13. Maddesi uyarınca sanayi ürünlerinde gümrük vergileri karşılıklı olarak sıfırlanmış, üçüncü ülkelere ise Ortak Gümrük Tarifesi uygulanmaktadır. Diğer taraftan,

Ülkemiz ve AB'ye üye ülkelerdeki sanayicilerin rekabet gücünü artırmak, modernize olmalarını sağlamak, tüketici fiyatlarını düşürmek ve yeni iş alanları yaratmak amacıyla, üçüncü ülkelerden gümrük vergisi ile ithal edilen, Ülkemiz ile AB'ye üye ülkelerde yerli üretimi olmayan Gümrük Birliği kapsamındaki sanayi ürünlerinde, AB Ekonomik Tarife Sorunları Grubu ile yapılan müzakereler neticesinde hammadde ve ara mamullerin özel tanımlarla gümrük vergileri geçici olarak askıya alınmakta, üretimin tüketimi karşılamadığı ürünlerde ise ulusal tarife kontenjanı açılmaktadır. Ayrıca, AB ve Türkiye'de üretimi olmayan hammadde ve ara mamül niteliğindeki sanayi ürünlerinde gümrük vergisi tamamen askıya alınmaktadır.

Diğer yandan, iç piyasaya güvenli ve kaliteli ürün arz edilmesini teminen, ara girdi niteliğindeki bazı ürünler 2016/1 ve 2016/9 sayılı Ürün Güvenliği ve Denetimi (ÜGD) Tebliği kapsamında ithalatta denetlenmektedir. Denetimlerde, girdi niteliğindeki ürünlere çeşitli muafiyetler sağlanmaktadır. 1 sayılı ÜGD Tebliğinin "Muafiyetler ve İstisnalar" başlıklı maddesinin 6'ncı fıkrası kapsamında TSE markalı ürünlerin üretiminde girdi olarak kullanılmak amacıyla ithal edilmek istenen ürünler denetime yönlendirilmeksizin ithalat denetiminden muaf tutulmaktadır. Benzer şekilde, 9 sayılı ÜGD Tebliği'nin 6'ncı maddesinin 2'nci fıkrası kapsamında sanayici olan ithalatçılar tarafından üretimde girdi olarak kullanılmak amacıyla ithal edilmek istenen ürünlere ilişkin Bilim, Sanayi, Teknoloji Bakanlığı İl Müdürlüklerinden alınmış olan muafiyet belgesinin sisteme kaydedilmesini müteakip söz konusu ürünler denetime yönlendirilmeksizin ithalat denetiminden muaf tutulmaktadır.

Bahse konu muafiyet ve uygulamaları ile üretimin teşvik edilmesi ve üretici firmaların girdi tedarik etmede sorun yaşamasının önüne geçilmesi hedeflenmiştir.

Malumları olduğu üzere, Bakanlığımızın en önemli görev ve faaliyet alanlarından birisi de, ülkemizin makroekonomik politika ve hedeflerine ulaşılmasını sağlamak üzere, ülkedeki yatırım potansiyelini harekete geçirerek yatırımların yapılmasına katkı sağlayacak teşvik politikalarını ortaya koymak ve uygulamaktır. Bu kapsamda, ülkemizdeki yatırım teşvik uygulamalarına dayanak oluşturan 2012/3305 sayılı Yatırımlarda Devlet Yardımları Hakkında Karar, 19 Haziran 2012 tarihinde Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Yatırım Teşvik Sistemimiz beş ana bileşenden oluşmakta olup bunlar; stratejik yatırımlar, büyük ölçekli yatırımların teşviki, bölgesel teşvik uygulamaları, öncelikli yatırımlar ve genel teşvik uygulamalarıdır. Söz konusu uygulamalara ilişkin bilgiler aşağıda verilmektedir.

Büyüme potansiyeli olan sektörlerimizin ara malı ithalat bağımlılığını azaltacak, Ar-Ge içeriği yüksek, yüksek teknoloji ve yüksek katma değerli yatırımları ifade eden "Stratejik Yatırımlar", %50'den fazlası ithalatla karşılanan ara malı veya ürünlerin üretimine yönelik bulunan, katma değeri yüksek belirli büyüklükteki yatırımlardan oluşmaktadır. Ülkemizde yüksek teknoloji ürünlerin üretilmesini sağlayacak yatırımlar da bu uygulama kapsamında, Türkiye'nin hangi bölgesinde yapılırsa yapılsın yüksek destek yoğunluğu ile desteklenmektedir.

Söz konusu uygulama kapsamında desteklenen yatırımlar; KDV İstisnası, Gümrük Vergisi Muafiyeti, Vergi İndirimi, Sigorta Primi İşveren Hissesi Desteği, Yatırım Yeri Tahsis, KDV İadesi, Faiz Desteği destek unsurlarından yararlandırılmaktadır. 6. Bölgede gerçekleştirilecek yatırımlar için ilave olarak, Sigorta Primi Desteği ve Gelir Vergisi Stopajı Desteği sağlanmaktadır.

Yüksek ve orta-yüksek teknoloji ürün grubunda yer alan bazı yatırım konuları “Büyük Ölçekli Yatırım” olarak tanımlanmış ve bu alanda gerçekleştirilecek yatırımların daha yüksek oran ve sürelerde desteklenmeleri sağlanmıştır.

Bu kapsamda belirlenmiş on iki sektörde yatırımcılar; KDV İstisnası, Gümrük Vergisi Muafiyeti, Vergi İndirimi, Sigorta Primi İşveren Hissesi Desteği ve Yatırım Yeri Tahsis desteklerinden faydalanmaktadır. 6. Bölgede gerçekleştirilecek yatırımlar için ilave olarak Sigorta Primi Desteği ve Gelir Vergisi Stopajı Desteği sağlanmaktadır.

Bölgesel Teşvik Uygulamaları kapsamında her ilde desteklenecek sektörler, illerin potansiyelleri ve ekonomik ölçek büyüklükleri dikkate alınarak tespit edilmiş olup, illerin gelişmişlik seviyelerine göre yardım yoğunlukları farklılaştırılmıştır. Söz konusu uygulama kapsamında desteklenen yatırımlar; KDV İstisnası, Gümrük Vergisi Muafiyeti, Vergi İndirimi, Sigorta Primi İşveren Hissesi Desteği, Yatırım Yeri Tahsis, Faiz Desteği desteklerinden yararlandırılmaktadır. 6. Bölgede gerçekleştirilecek yatırımlar için ise bunlara ilave olarak Sigorta Primi Desteği ve Gelir Vergisi Stopajı Desteği sağlanmaktadır.

Mevcut sistemde belirli yatırım konuları "öncelikli yatırım" olarak değerlendirilmekte olup, bu konularda gerçekleştirilecek yatırımların, yatırım yerine bakılmaksızın yüksek yardım yoğunlukları ile desteklenmeleri sağlanmıştır. Bu kapsamda, söz konusu yatırımlara 5. bölgede uygulanan bölgesel destekler (KDV İstisnası, Gümrük Vergisi Muafiyeti, Vergi İndirimi, Sigorta Primi İşveren Hissesi Desteği, Yatırım Yeri Tahsis ve Faiz Desteği) ve yatırımın 6. bölgede gerçekleştirilmesi halinde ilave olarak Sigorta Primi Desteği ve Gelir Vergisi Stopajı desteği sağlanmaktadır.