



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih: 13.2.2017
Sayı: 1044



Gamze AKKUŞ İLGEZDİ
CHP İstanbul Milletvekili
PM Üyesi
İnsan Haklarını İnceleme Komisyonu Üyesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

50. Yıl Yetiştirme Yurdu Döner Sermaye İşletmesinin, Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığının görev alanında yer almayan su üretimi ve satışı faaliyetinde bulunduğu, Döner Sermaye İşletmesinin kamu kurumlarına su satışı işlemlerinin, 4734 sayılı kanunun 3üncü maddesinde sayılan istisnalar kapsamında değerlendirilemeyeceği ve Döner sermaye işletmesinin, asıl sermayesini oluşturan, memba suyunun yaklaşık yüksek 40'ını değerlendiremediği ve yüksek miktarda borç batağına saplandığı Sayıştay Raporlarıyla ortaya çıkmıştır.

Tüm bu sebeplerle, Hazine ve Kamunun uğradığı zararın tespit edilmesi ve sorumlular hakkında gerekli yasal işlemlerin yapılabilmesi amacıyla Anayasa'nın 98'inci ve TBMM İçtüzüğü'nün 104'üncü ve 105'inci maddeleri gereğince Meclis Araştırması açılmasını arz ederiz. 13.01.2017

Ömer Fethi Görec
Milletvekili

İbrahim ÖZDİŞ
Adana Milletvekili

Kemal ZEYBEK
Samsun mu

Kadim Durmaz
Tokat mu

Gamze AKKUŞ İLGEZDİ
CHP İstanbul Milletvekili
İnsan Haklarını İnceleme Komisyonu Üyesi

Orhan SARIKAL
Bursa Mu.

Ceyhan KARİ
Bursa mu.

Muhammed Erhan
Gaziantep mu.

Akif EKİCİ
Gaziantep mu.

Melike Baştan
Düzce mu.

Mehmet Güler
Bursa mu.

Nurhan Altın
Bursa mu.

ÖZKAN YALIN
Uşak mu.

Turab Kaya
Kütahya mu.

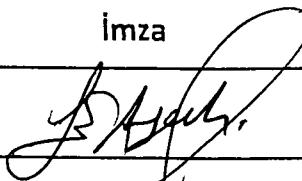
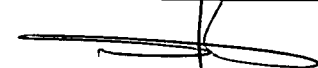
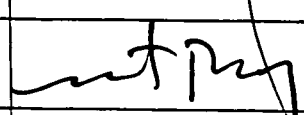
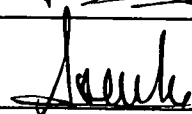
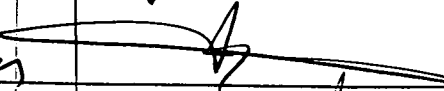
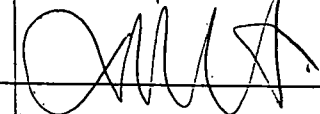
Kenan Kaya
Kütahya mu.

Gülçay YEDER
İstanbul mu.

TEKİN BİNGÖL
Ankara mu.

Tek 6-50

1046 Sayılı Meclis Araştırması Önergesinin İmza Çizelgesi

Adı Soyadı	Seçim Bölgesi	İmza
Erlan Aydın	Bursa	
Hüseyin GANAL	Mersin	
Gökhan Arık	Karadeniz	
Murtuza Ali Bily	İzmir	
SEDAT KAMRAN	Mersin	
Zahide TANIRAN	Kocaeli	
Bükrü Bedetaziz Gires		
Hanuk Hanuk	Balıkesir	





Gamze AKKUŞ İLGEZDİ
CHP İstanbul Milletvekili
PM Üyesi
İnsan Haklarını İnceleme Komisyonu Üyesi

GEREKÇE

Ankara'da bulunan 50. Yıl Yetiştirme Yurdu Döner Sermaye İşletmesi hâlihazırda önce Sosyal Hizmet ve Çocuk Esirgeme Kurumuna bağışlanan ve sonrasında bu kurumun kapatılması ile Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığına devredilen **KAVACIK KAYNAK SUYUNUN** üretimi ve satışı faaliyetlerini sürdürmektedir.

2828 sayılı Kanunun 3üncü maddesi (f/2) nolu bendinde; "Yetiştirme Yurtları"; 13-18 yaş arası korunmaya ihtiyacı olan çocukları korumak, bakmak ve bir iş veya meslek sahibi edilmeleri ve topluma yararlı kişiler olarak yetiştirmelerini sağlamakla görevli ve yükümlü olan yatılı sosyal hizmet kuruluşları" olarak tanımlanmıştır.

2015 yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu tasarısında yer alan Sayıştay raporlarına göre; Ankara'da bulunan 50. Yıl Yetiştirme Yurdu Döner Sermaye İşletmesinin, adında, "Yetiştirme Yurdu" ifadesine bulunmasına rağmen söz konusu işletmenin yaptığı faaliyet itibarıyla "yetiştirme yurdu" niteliği bulunmadığı ifade edilmektedir.

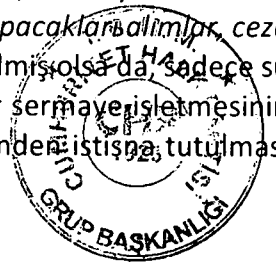
Değişik tarihlerde 50. Yıl Yetiştirme Yurdu Döner Sermaye İşletme Müdürlüğünün su üretim ve satışı haricindeki faaliyetlerine son verilmiştir. 50. Yıl Yetiştirme Yurdu Döner Sermaye İşletmesi 2014 yılından itibaren sadece Kavacık Memba Suyunun üretim ve satışı faaliyetlerini yürütmektedir.

Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı'nın görevleri, 633 sayılı Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 2'nci maddesinde belirlenmiştir. Söz konusu görevler genel olarak sosyal hizmetler ve yardımlar ile kadın ve çocukların korunmasına ilişkin görevlerdir. 50. Yıl yetiştirme Yurdu Döner Sermaye İşletmesinin faaliyet alanı ise tamamen su üretimi ve satışı ile ilgilidir.

Sayıştay Başkanlığı tarafından hazırlanan raporda, 50. Yıl Yetiştirme Yurdu Döner Sermaye İşletmesinin, Bakanlığa yasalar ile belirlenmiş görev alanının içinde olmayan, su üretimi ve satışı şeklinde ticari bir faaliyet yürüttüğü tespit edilerek, kayıt altına alınmıştır.

Sayıştay'ın altını önemli çizdiği bir başka husus ise; kamu kuruluşlarının 50. Yıl Yetiştirme Yurdu Döner Sermaye İşletmesinden **İHALESİZ** olarak içme suyu alımı yapabildiğidir.

4734 sayılı Kanunun "İstisnalar" başlıklı 3'üncü maddesinde her ne kadar, "... Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumuna bağlı Huzurevleri ve yetiştirme yurtları, yapacakları alım, ceza ve ihalelerden yasaklama hükümleri hariç bu kanuna tabi değildir" denilmiş olsa da sadece su üretimi ve satışı faaliyeti içinde bulunan 50. Yıl yetiştirme yurdu döner sermaye işletmesinin yetiştirme yurdu olarak kabul edilerek, Kamu ihale kanunu hükümlerinden istisna tutulması mümkün değildir.





Gamze AKKUŞ İLGEZDİ
CHP İstanbul Milletvekili
PM Üyesi
İnsan Haklarını İnceleme Komisyonu Üyesi

Ayrıca 50. Yıl Yetiştirme Yurdu Döner Sermaye İşletmesi, idari olarak Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı içinde Döner Sermaye Merkez Müdürlüğüne bağlı olarak yapılandırılmış olsa da, bu idari yapılandırmanın Bakanlık Mevzuatı içinde de yasal bir dayanağı bulunmamaktadır.

Buna rağmen ihalesiz olarak kamu kurumlarına su satışı yapan, Kavacık Kaynak Suyu İşletmesinde üretilen suyun Kavacık Su Bayilerine ve kamu kurumlarına su satış fiyatı üzerinden yüzde 25'e kadar indirim yapma yetkisini kullanan Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı suç işlemektedir.

Ayrıca, Kavacık Su İşletmesi tarafından günlük çıkan 120 ton suyun ortalama ancak 70 tonunun şişelenip satılabildiği düşünüldüğünde, kalan 50 ton suyun boşa aktığı ve kamunun büyük zarara uğratıldığı ortaya çıkmaktadır.

Bu zarar, kurumun gelir gider tablosunda da açıkça görülebilmektedir.

Kavacık Su İşletmesinin 2015 yılı sonu itibariyle, özel sektör ve kamu kuruluşlarına su satışından kaynaklanan toplam 620 bin 164 lira ve personelden alacaklardan kaynaklanan 185 bin 509 lira olmak üzere TOPLAM 806 BİN 673 LİRA ALACAĞI BULUNMAKTADIR.

İşletmenin 2015 yılı sonu itibariyle ödenecek döner sermaye yükümlülüklerinden kaynaklanan; yüzde 15 hazine payı: 1 milyon 486 bin 906 lira, yüzde 5 Merkez Hissesi olan 2 milyon 619 bin 849 lira ve SHÇEK Payı 21 bin 361 lira olmak üzere TOPLAM 4 MİLYON 128 BİN 161 LİRA BORCU BULUNMAKTADIR. Bu rakama, mal ve hizmet alımı nedeniyle özel sektör kuruluşlarına olan 275 bin liralık borç da eklenince, toplam tutar; 4 MİLYON 403 BİN 868 LİRAYA ULAŞMAKTADIR.

Yukarıda belirtilen veriler değerlendirildiğinde, İşletmenin ana faaliyet konusunu oluşturan doğal kaynak suyunun yaklaşık 1/3ünün satılmayıp, boşa aktığı; İŞLETMENİN YÜKSEK MİKTARDA TAHSİL EDEMEDİĞİ ALACAĞININ BULUNDUĞU VE ALACAKLARINI TAHSİL ETSE BİLE TOPLAM ALACAKLARININ YAKLAŞIK 5,5 KATI TUTARINDA BORCU OLDUĞU DEĞERLENDİRİLDİĞİNDE, KAMU KAYNAKLARI İLE HAZİNENİN BAKANLIK ELİYLE BÜYÜK BİR ZARARA UĞRATILDIĞINI GÖSTERMEKTEDİR.

Sonuç olarak; 50. Yıl Yetiştirme Yurdu Döner Sermaye İşletmesinin, Bakanlığın görev alanında yer almayan su üretimi ve satışı faaliyetinde bulunduğu, Döner Sermaye İşletmesinin kamu kurumlarına su satışı işlemlerinin, 4734 sayılı kanunun üçüncü maddesinde sayılan istisnalar kapsamında değerlendirilemeyeceği ve Döner sermaye işletmesinin, asıl sermayesini oluşturan, memba suyunun yaklaşık yüksek 40'ını değerlendiremediği ve yüksek miktarda borç batağına saplandığı ortadadır.





Gamze AKKUŞ İLGEZDİ
CHP İstanbul Milletvekili
PM Üyesi
İnsan Haklarını İnceleme Komisyonu Üyesi

ÖZET:

Ankara’da bulunan 50. Yıl Yetiştirme Yurdu Döner Sermaye İşletmesi Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığına devredilen **KAVACIK KAYNAK SUYU**nun **üretimi ve satışı** faaliyetlerini sürdürmektedir.

Sayıştay’a göre; söz konusu işletmenin, adında, “Yetiştirme Yurdu” ifadesine bulunmasına rağmen “yetiştirme yurdu” niteliği yoktur. Kurum sadece Kavacık Memba Suyunun üretim ve satışı faaliyetlerini yürütmektedir.

Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı’nın görevleri, 633 sayılı Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 2’nci maddesinde belirlenmiştir. Söz konusu görevler genel olarak sosyal hizmetler ve yardımlar ile kadın ve çocukların korunmasına ilişkin görevlerdir. 50. Yıl yetiştirme Yurdu Döner Sermaye İşletmesinin faaliyet alanı ise tamamen su üretimi ve satışı ile ilgilidir.

Sayıştay Başkanlığı, 50. Yıl Yetiştirme Yurdu Döner Sermaye İşletmesinin, Bakanlığa yasalar ile belirlenmiş görev alanının içinde olmayan, su üretimi ve satışı şeklinde ticari bir faaliyet yürüttüğü tespit etmiştir.

Sayıştay’ın altını önemli çizdiği bir başka husus ise; kamu kuruluşlarının 50. Yıl Yetiştirme Yurdu Döner Sermaye İşletmesinden **İHALESİZ** olarak içme suyu alımı yapıldığıdır.

4734 sayılı Kanunun “İstisnalar” başlıklı 3’üncü maddesinde her ne kadar, “... Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumuna bağlı Huzurevleri ve yetiştirme yurtları, yapacakları alımlar, ceza ve ihalelerden yasaklama hükümleri hariç bu kanuna tabi değildir” denilmiş olsa da, sadece su üretimi ve satışı faaliyeti içinde bulunan **işletmenin yetiştirme yurdu olarak kabul edilerek, Kamu İhale kanunu hükümlerinden istisna tutulması mümkün değildir.**

Kamuya ihalesiz su satışı yapan, Kavacık Su Bayilerine, kamu kurumlarına su satış fiyatı üzerinden yüzde 25 indirim yapan Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı suç işlemektedir.

Kavacık Su İşletmesi tarafından günlük çıkan **120 ton suyun ancak 70 tonunun şişelenip satılabildiği** düşünüldüğünde, kalan **50 ton suyun boşa aktığı ve kamunun zarara uğratıldığı** ortadadır.

İşletmenin 2015 yılı sonu itibariyle, özel sektör ve kamu kuruluşlarına su satışından kaynaklanan toplam 620 bin 164 lira ve personelden alacaklardan kaynaklanan 185 bin 509 lira olmak üzere TOPLAM 806 BİN 673 LİRA ALACAĞI BULUNMAKTADIR.





Gamze AKKUŞ İLGEZDİ
CHP İstanbul Millîrvekili
PM Üyesi
İnsan Haklarını İnceleme Komisyonu Üyesi

İşletmenin 2015 yılı sonu itibariyle ödenecek döner sermaye yükümlölüklerinden kaynaklanan; TOPLAM 4 MİLYON 128 BİN 161 LİRA BORCU BULUNMAKTADIR. Bu rakama, mal ve hizmet alımı nedeniyle özel sektör kuruluşlarına olan 275 bin liralık borç da eklenince, toplam tutar; 4 MİLYON 403 BİN 868 LİRAYA ULAŞMAKTADIR.

Yukarıda belirtilen veriler değerlendirildiğinde, İŞLETMENİN YÜKSEK MİKTARDA TAHSİL EDEMEDİĞİ ALACAĞINI TAHSİL ETSE BİLE TOPLAM ALACAKLARININ YAKLAŞIK 5,5 KATI TUTARINDA BORCU OLDUĞU DEĞERLENDİRİLDİĞİNDE, KAMU KAYNAKLARI İLE HAZİNENİN BAKANLIK ELİYLE BÜYÜK BİR ZARARA UĞRATILDIĞI anlaşılmaktadır.

