



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 11.5.2017
Sayı : 1142

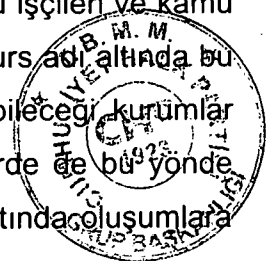
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Toplum Yararına Çalışma, 2003 yılından itibaren hayata geçirilmiş ve 2008'de yürürlüğe giren Türkiye İş Kurumu İş Gücü Uyum Hizmetleri Yönetmeliği ile hukuki bir zemine oturmuştur. İş-Kur'a kayıtlı işsizler Milli Eğitim Bakanlığı'na bağlı eğitim ve öğretim kurumlarında, üniversitelerde, özel eğitim işletmelerinde, meslek kuruluşlarında, dernek ve vakıflar bünyesinde bir yıl içerisinde dokuz ayı geçmemek üzere "İstihdamın korunması, artırılması, işsizlerin mesleki niteliklerinin geliştirilmesi ile işsizliğin azaltılmasına yardımcı olmak." bahsiyle istihdam etmek üzere geliştirilmiştir.

Toplum Yararına Çalışma Programı, hukuki çerçevesi itibariyle kurs olarak tanımlanmaktadır. Buna göre, kurs programları teorik ve pratik olmak üzere iki bölümden oluşmakta; mesleğin niteliğine göre, işletmelerde yapılan kursların teorik ve pratik bölümleri ise birlikte verilebilmektedir.

Toplum Yararına Çalışma Programı'nın giderleri, İşsizlik Sigortası Fonu'ndan karşılanmaktadır. 1999 yılında yürürlüğe giren 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanunu, 48. maddesi (d) bendi, İşsizlik Sigortası Fonu'nun "Meslek geliştirme, edindirme ve yetiştirme eğitimi" amacıyla da kullanılabileceğini düzenlemektedir. 2011 yılında "Torba yasa" olarak ifade edilen bir dizi düzenlemeden biriyle, Fon'un ne kadarının kullanılabileceğine de açıklık getirilmiştir. Kısaca, İşsizlik Sigortası Fonu'nda biriken paraların işsizlerin eğitimi için ve istihdam edilebilirliklerini artırabilmek amacıyla kullanılabileceği, kurs vurgusu toplum yararına çalışmanın gerekçesi olarak açıklanabilir.

Söz konusu Program, ilk bakışta yoksulların veya işsizlerin meslek edinmeleri amacıyla formüle edilmiş bir kurs program olduğu izlenimi vermesine rağmen uygulanma pratiği bu uygulamanın yasa koyucunun amaçlarının dışında güvencesiz bir çalışma biçimine dönüştüğünü göstermektedir. Kurs adı altında toplumun en güvencesiz kesimi kamu otoritelerince fiili olarak daimi kadrolu kamu işçileri ve kamu personeli tarafından yerine getirilmesi gereken işleri de bu şekilde kurs adı altında bu işçilere yaptırmaktadır. Yine benzer şekilde, Programın uygulanabileceği kurumlar mevzuatta sayılmış olmasına rağmen uygulamada yerel yönetimlerde de bu yönde çalışmalar yaptırıldığı, bunu yapabilmek için dernek ve vakıf adı altında kuruluşlara



gidildiği bunlara kamu ihale kanununa aykırı olup olmadığı oldukça tartışmalı olan ihalelerin verilerek bu yolla toplum yararına çalışma programının yerel düzeyde amacının dışında kullanımı söz konusu edilmektedir.

Özellikle işsizleri meslek edindirme ve istihdam edilebilirliklerini artırma amacıyla başlatılan bu programın gelinen noktada dönüştüğü bu durum uygulamanın amaç dışına taşıdığını da gözler önüne sermektedir. Öyle ki, tehlikeli ve çok tehlikeli işler grubunda olan kaloriferci gibi mesleklerde bile bu işçilerin herhangi bir öğretici bulunmadan MEB'e bağlı okullarda veya diğer kamu kurumlarında çalıştırıldıkları tespit edilmiştir. Uygulamada güvencesiz, düşük ücretle, kıdem tazminatsız, İş Kanunu'nda çalışanlara tanınan hakların kullanımının engellendiği yeni bir çalışma biçimine dönüştürülen bu Programda aynı zamanda çalışanların sendikalaşma haklarını kullanabilmesinin önü de fiilen kapatılmaktadır. İşsizlik Sigortası Fonu'ndan karşılanan kaynaklar amacının dışında kullanılmaya başlanmış bulunmaktadır.

Bu nedenle, Toplum Yararına Çalışma Programlarının uygulanmasında gerek 4447 Sayılı İşsizlik Sigortası Fonu Kanununa uygun olmayan kurs adı altındaki çalıştırma biçimlerinin tespiti, gerekse 4857 Sayılı İş Kanunu ve çalışma hayatı ile ilgili diğer mevzuattan ve ikincil mevzuattan kaynaklanan hakların, kamu kurum ve kuruluşları tarafından mevzuat boşluklarından yararlanarak kullandırılmamasına yönelik yöntemlerinin saptanarak bu nedenle ortaya çıkan sorunların tespit edilmesi, bu konuda toplum yararına çalışma programında çalışanların örgütlenme hakkının gerçek anlamda hayata geçirilebilmesi ve çözüm önerileri geliştirilmesi amacıyla Anayasanın 98, TBMM İç Tüzüğü'nün 104 ve 105. maddeleri uyarınca bir Meclis Araştırması açılmasını arz ve teklif ederiz. 20.03.2017

Hüseyin ÇAMAK
Mersin M.V.

Kadim Durmaz
Tokat M.V.

Yakup AKKAYA
İstanbul Milletvekili

ÖZKAN YALIN
ZŞAK

SİBEL ÖZDEMİR
İstanbul M.V.

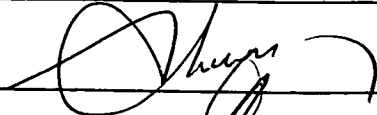
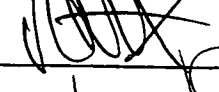
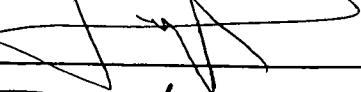
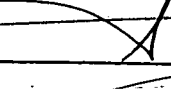
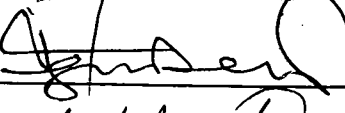
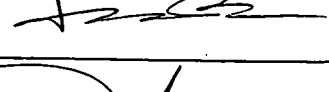
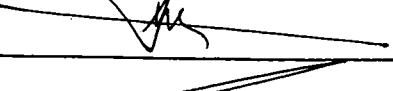
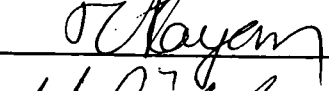
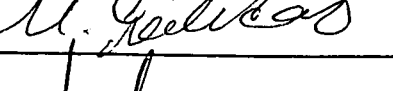
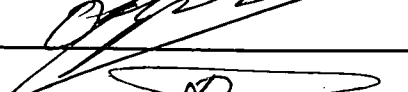
Onursal ADİGÜZEL
İstanbul



ZEYBEK

İstanbul M.V.

..... Sayılı Meclis Araştırması Önergesinin İmza Çizelgesi

Adı Soyadı	Seçim Bölgesi	İmza
Ali AKYILDIZ	Sivas	
Muhammed Erkel	Erkel	
Mehmet Yeşil	Ank.	
Hayatı Tekin	Samsun	
Okur GAYRANCIOĞLU	Eğne	
Kann Arslan	Denizli	
Ali Haydar HALVERDİ	Ankara	
SERDAR KAMURNOĞLU	Mersin	
Bülent Belitapoğlu	Girne	
Bilal ERTAN	KATAY	
O. KAYAN	Kocaeli	
Mehmet GÖKDAG	Gaziantep	
Yahya ZARIF	Kocaeli	
Hüseyin Yıldız	Ankara	
Ömer Fethi Göner	Urfa	
Bülent ÖZ	Gaziantep	

