

Tarih: 14.06.2017

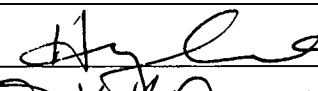
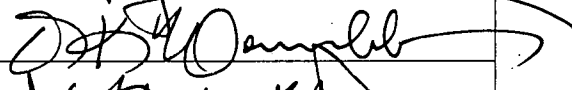
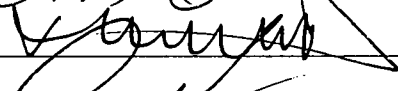
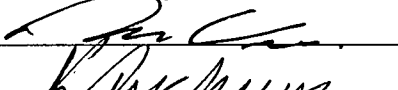
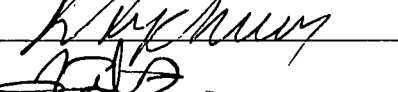
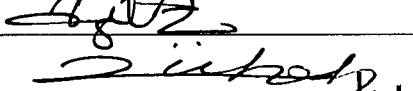
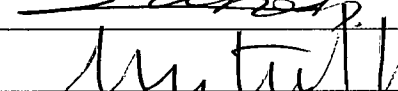
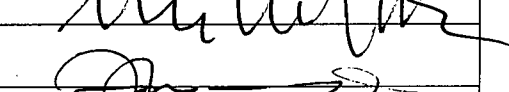
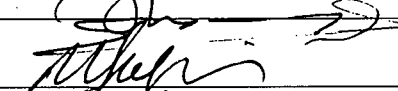
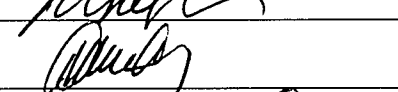
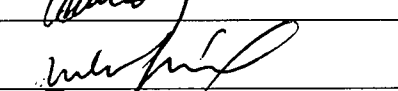
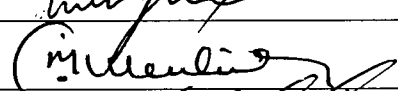
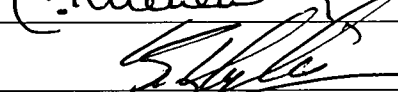
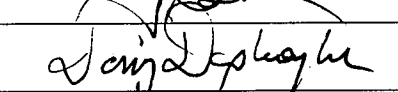
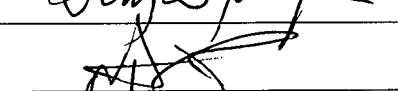
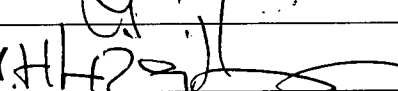
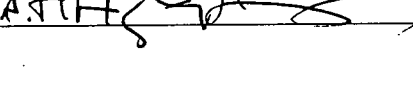
Sayı: 2017/ 2277

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA,

“Ülkemizde her geçen gün hızla artan ve bir türlü engellenemeyen sigara kaçakçılığının nedenlerinin ve yol açtığı kayıt dışı ticaretin araştırılarak alınması gereken önlemlerin belirlenmesi” amacıyla Anayasamızın 98’inci, Türkiye Büyük Millet Meclisi İç Tüzüğü’nün 104’üncü ve 105’inci maddeleri gereğince Meclis Araştırması açılması için gereğini saygılarımızla arz ederiz. 12.06.2017

1. Mehmet N. AHRAZOĞLU

MHP Hatay Milletvekili

ADI SOYADI	SEÇİM BÖLGESİ	İMZASI
Emin Haluk Ayhan	Denizli	
Almet Kerem Tanıkcı	İzmir	
Nuhhan mız	ADANA	
Baki Sengel	Mersin	
Oktaç Vural	İzmir	
Kamıl Pydik	ERZURUM	
Zihni Ağbo	SAKARYA	
Zuhor Topcu	ANIKARA	
Mustafa Mit	Ankara	
Ekmekçeddin M. İbrahim	İstanbul	
Mehmet Erdoğan	Mugla	
Gaffet Sancaklı	KOCAELİ	
Mehmet Günac	Ankara	
Mehmet KARAKAYA	Adana	
Sezgin Gedin	Ankara	
Oktaç Öztürk	Mersin	
Mehmet Baş	Afyonkarahisar	
Deniz Depboylu	AYDIN	
Mehmet S. Çiçek	Ankara	
Aiye ERDEM	İSTANBUL	
İzzet Ulvi Yörük	İstanbul	

GEREKÇE

Emniyet Genel Müdürlüğü Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele (KOM) Daire Başkanlığının 2015 yılı raporunda, ekonomiye büyük darbe vuran sigara kaçakçılığına dikkat çekilerek, terör örgütünün önemli kazançları arasında gösterilen sigara kaçakçılığının son yıllarda ciddi oranda arttığı vurgulanmaktadır.

Türkiye pazarında, tütün mamulleri üzerindeki vergi yükü ve buna bağlı olarak fiyatların komşu ülkelere oranla yüksek olması nedeniyle yasa dışı sigara oranı yüksektir. Kaçak sigaradan, hem Türk ekonomisinin hem de devlete vergisini ödeyen esnafın zarar gördüğü bilinmektedir.

Türkiye'nin vergi gelirlerini, yasal piyasa rekabet koşullarının gelişimini olumsuz yönde etkileyen ve özellikle terör örgütleri ile organize suç örgütlerine finans kaynağı teşkil eden tütün mamulleri kaçakçılığının 2010 yılı sonrasında yükselişe geçtiği gözlemlenmektedir. Bu eğilimin nedenleri arasında, tütün mamullerinin kolay temin edilebilmesi, tütün mamulleri kaçakçılığına verilen cezaların uyuşturucu suçlarındaki gibi caydırıcı olmaması ve yüksek kâr getirisi gibi etkenlerin olduğu değerlendirilmektedir.

Ayrıca sigara kullanımı ile satışına ilişkin yasal bir zeminin bulunması ve toplum içerisinde bazı kullanıcılar tarafından kaçak tütün mamullerinin tercih edilmesi, kaçak sigaranın kolay pazar bulmasını sağlamaktadır. Sigara kaçakçılığının sadece vergi suçu olarak görülmesi ve fiyatının bandrollü sigaraya göre düşük olması, kaçak sigaranın tercih edilmesindeki en önemli faktörlerin başında gelmektedir.

Genellikle Doğu-Güneydoğu sınırlarımız üzerinden girişi sağlanan kaçak sigaraların çoğunlukla Ağrı, Van, Şırnak ve Hakkâri'de depolanarak Türkiye içerisinde dağıtımının yapıldığı görülmektedir. Kaçak sigaraların, sahte gümrük mühürlü TIR'ların içine veya yük taşımacılığı yapan araçlardaki her türlü yasal yükün arasına gizlenerek kaçırılmaya çalışıldığı gözlemlenmiştir.

PKK/KCK terör örgütü tarafından, ülkemizin doğu ve güneydoğu sınırları dışında sözde gümrük noktaları oluşturulduğu ve buralardan geçiş yapan sigara kaçakçılarından vergi adı altında haraç alarak büyük gelir sağladığı tespitler arasındadır.

2015 yılında ülkemizde yakalanan kaçak sigaraların yaklaşık %45'ini Bulgaristan ve %20'sini Çin menşeli sigaralar oluşturmaktadır. Ülkemizde üretilip ihraç edilen sigaralar ise %10 oranında paya sahiptir. Kalan %25'lik kısımda ise Endonezya, Birleşik Arap Emirlikleri, Güney Kore, Ermenistan, Ürdün, Polonya, Gürcistan, Rusya, Fransa ve Almanya menşeli sigaraların ön plana çıktığı görülmüştür.

2015 yılında meydana gelen sigara kaçakçılığı olaylarında kullanılan metotlara bakıldığında;

- Sınır ihlali yapılarak sırtçılık yoluyla veya araçlar ile taşınması,
- Yolcu muafiyetinin suistimali,
- Zulalama/Gizleme,
- Kargo gönderisi,
- Gümrük rejimlerinin ihlal edilmesi yöntemlerinin kullanıldığı görülmektedir.

Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele 2015 Raporuna göre 2011 yılında yaklaşık 69.7 milyon paket kaçak sigara yakalanırken, 2015 yılında ele geçirilen miktarın bir önceki yıla göre %35'lik bir artışla 143,4 milyon pakete ulaşması işin boyutunu ve ciddiyetini göstermekle birlikte, son yıllarda yapılan zamların da etkisiyle sigara kaçakçılığının çok daha yüksek miktarlara ulaşacağı tahmin edilmektedir. 2015 yılında ele geçirilen kaçak sigaraların neden

olduğu vergi kaybının yaklaşık 800 milyon TL'yi bulması olayın ciddiyetini gözler önüne sermektedir.

Sigara kaçakçılığının; silah ya da uyuşturucu kaçakçılığına göre daha risksiz ve daha kolay olması, gerek maliyetinin az getirisinin daha fazla, gerekse mevcut kanunlara göre cezasının yok denecek kadar az olması kaçak ve sahte sigaraya olan ilgiyi artırmaktadır.

Kaçak sigara ticareti önceki yıllarda özellikle Suriye, Irak ve İran sınırlarına yakın illerde gerçekleşmekte iken son yıllarda ülkemizin hemen hemen her ilinde gerçekleştiği gibi artık kaçak sigara ticareti ilçelerde bile gerçekleşmektedir.

Artık iş öyle çığırından çıkmıştır ki, Ülkemizin Başkenti Ankara'nın birçok bölgesinde bile bu ticaret yapılmaktadır. Örneğin Başkent Ankara'da Ulus Yeni Hal civarında, Ulus Anafartalar Çarşısı önünde, resmi kurumların yakınında, polislerin gözü önünde, Büyükşehir Belediyesinden kiraladıkları büfelerde kartonları depolayarak bu ticareti yapmaktadırlar.

Terör örgütlerinin ve özellikle PKK bölücü terör örgütünün finansman kaynağının kurutulması ve terörle mücadelenin önemli bir parçası olan, üstelik kalitesiz üretim ve sağlıksız saklama şartları nedeniyle insan sağlığını da tehdit ederek kanser ve diğer hastalıklara yol açan kaçak sigaranın; emniyet ve gümrük tedbirleri ve caydırıcı ceza ve yaptırımlar etkisiyle engellenmesi ve kontrol altına alınması gerekmektedir.

Bu kapsamda sınır güvenliğinin sağlanması, gümrük kapılarındaki kontroller ve ticari ürünlerin yer aldığı yasal piyasadaki idari denetimler, suçla mücadelede büyük önem arz etmektedir.

Yukarıda belirtilen nedenlerle Ülkemizde her geçen gün hızla artan ve bir türlü engellenemeyen sigara kaçakçılığının nedenlerinin ve yol açtığı kayıt dışı ticaretin araştırılarak alınması gereken önlemlerin belirlenmesi amacıyla Meclis Araştırmasının açılmasında yarar görülmektedir.