



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 8.2.2017
Sayı : 1251

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

2954 Sayılı Türkiye Radyo ve Televizyon Kanununda değişiklik yapılmasına ilişkin kanun teklifim gerekçeleriyle birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim. 23/01/2017

[Signature]
Cemal İsmail
Cemal M.V.

[Signature]
Kadim Durmaz
Tokat

[Signature]
Atilla Sertel
İzmir Milletvekili

[Signature]
Orhan SARIBAL
Bursa M.V.

[Signature]
Gelibolu
M.V.

[Signature]
Nurhayat Altın Karsıoğlu
Bursa M.V.

[Signature]
Muhammed Erhan
Çarşamba M.V.

[Signature]
Melike Başmucı
Denizli M.V.

[Signature]
Turan KAYAN
Kırıkkale M.V.
Zeynep Kaya

[Signature]
ÖZKAN YALIN
NEAK

[Signature]
Kemal ZEYBEK
Samsun M.V.

[Signature]
TEKİN BİNGÖL
ANKARA M.V.

[Signature]
Akif Ekeri
Görsel M.V.

[Signature]
Tekin Bingöl

[Signature]
Mehmet Güler
Burdur

[Signature]
Hüseyin GAMPAR
Mersin M.V.

[Signature]
Erhan
Burdur



TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon				
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:	15 Şubat 2017		E.No: 2/1588	
Ysn. Uzm.	Bşk. Yrd.	Başkan	Gn. Sek. Yrd.	Gen. Sek.
U	BB	K.T.	K.T.	A.F.
TBMM BAŞKANI	D. A. M.			

TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LIĞI
08 Şubat 2017
Numara:

TBMM GENEL EVRAK
08 Şubat 2017
No: 11444

GENEL GEREKÇE

Türkiye Radyo – Televizyon Kurumu (TRT), 1961 Anayasası'nın "Radyo ve Televizyon İdaresi ve Haber Ajansları" başlıklı 121'nci maddesinde yer alan "Radyo ve televizyon istasyonlarının idaresi özerk kamu tüzel kişiliği halinde kanunla düzenlenir" düzenlemesi paralelinde çıkarılan 24.12.1963 tarih ve 359 sayılı Kanunla, tüzel kişiliğe sahip özerk bir kamu iktisadi teşebbüsü olarak 01.05.1964 tarihinde kurulmuştur.

TRT kurumunun gelirleri ise 04.12.1984 tarih ve 3093 sayılı Türkiye Radyo-Televizyon Kurumu Gelirleri Kanunu ile düzenlenmiş, reklam gelirleri dışında elektrik enerjisi hasılatından ayrılacak paylar ile radyo, televizyon, video ve birleşik cihazlardan alınacak ücretler gelir kalemleri arasında sayılmıştır.

TRT'nin özerklik ve yayında tarafsızlık ilkelerine göre kamu yayıncılığı faaliyetlerini sürdürmesi için finansman kaynağının garanti altına alınması, bu bağlamda, gelir kaynaklarının siyasi erkten bağımsız ve ekonomik gelişmeler karşısında etkilenmeyecek bir finansman yöntemini sağlayacak yapıya kavuşturulması gerekli görülmektedir.

TRT teşkilat yönünden de merkezi idare dışında tutularak siyasi otoritenin etkisinden uzak kalması sağlanmaya çalışılmıştır. Anayasa'nın 133'üncü maddesinde yer alan "tarafsızlık" ilkesi gereğince hükümet, siyasi partiler, iktisadi ve toplumsal baskı ve çıkar gruplarının dışında, herkese eşit mesafede, tarafsız, yalnızca kendisine verilen görevleri yerine getiren bir kurum olması öngörülmüştür.

Kurum'da 2015 yılı sonu itibarıyla merkez ve taşra teşkilatında 7.288 kişisi kadro karşılığı sözleşmeli personel, 185 kişisi de sözleşmeli olmak üzere 7.473 kişi istihdam edilmektedir. Personel sayısı 2014 yılına göre 291 kişi artmıştır. 2015 yılında Kurum'da çalışan personele 584,1 milyon TL harcama yapılmıştır.

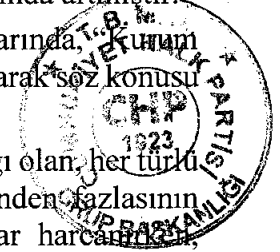
Yayın ve yapım hizmeti üreten bir kuruluş olan TRT'nin gelirlerinin %85,6'sını elektrik enerjisi hasılat payları ve bandrol ücretleri oluşturmakta, kamusal payların dışında faaliyetleri sonucunda reklam gelirleri ile haber ve program satış gelirleri elde edilmektedir.

Buna göre; 2015 yılında; 843 milyon TL'si elektrik enerjisi hasılat payı, 679 milyon TL'si bandrol gelirleri olmak üzere diğer gelir kalemleri ile birlikte toplam 1 milyar 776 milyon TL gelir elde edilmiştir. Elde edilen bu gelirin 581 milyon TL'si kurumda çalışan 7 bin 473 kişi olan personel giderlerine ödenirken, 1 milyar 116 milyon TL'si dışarıdan sağlanan fayda ve hizmetlere ödenmiştir. 2015 yılında kurumun toplam gideri 1 milyar 923 milyon TL olarak gerçekleşirken, 2015 yılını 147 milyon TL zararla kapatmıştır.

Sayıştay raporlarına da yansıyan tespite göre; kurum giderlerinin, gelirlerine uygun olmayan hızlı artışı kurumun finansman açığının büyümesine yol açtığı uyarısı yapılmaktadır. Kurumun giderlerindeki hızlı artışın en önemli nedeni ise toplam giderlerin %59,4'ünün dış yapımlara aktarılmasıdır.

TRT tarafından 2015 yılında program alımları kapsamında; 513,3 milyon TL'si kurum dışı yaptırılan ve kiralanan programlara, 354,6 milyon TL'si kurum dışından temin edilen haber giderlerine, 72,9 milyon TL'si de TV ve Radyo programları yapımı amacıyla hizmetinden faydalanan şahıslara olmak üzere toplam 907,2 milyon TL tutarında ödeme yapılmıştır. Kurum dışı programlar için yapılan alımlar 2015 yılında bir önceki yıla göre %49 oranında artmıştır. Dış yapımlarla ilgili olarak Yönetim Kurulu 26.11.2014 tarih ve 476 sayılı kararında, "Kurumun yayınları için ihtiyaç duyulan programların, öncelikle Kurum imkanları araştırılarak söz konusu yapımın iç yapım olarak yapılmasının değerlendirilmesi" istenmiştir.

7 bin 473 kişinin çalıştığı, zengin bir yayın arşivi ve prodüksiyon kaynağı olan, her türlü teknik ekipmana sahip olan bir kurumda dış yapımlara gelirin yüzde 50'sinden fazlasının harcanması anlaşılabilir bir durum değildir. Dış yapımlara bu denli paralar harcanması,



kurumda çalışan yaklaşık 7 bin 500 personelin atıl bırakılması da söz konusudur. İç yapılara yeniden ağırlık verilmesi kurumda çalışması barışını ve iş huzurunu da sağlayacağı aşıkardır.

Yönetim Kurulu'nun aldığı karara rağmen dış yapılara ödenen ücretlerin her geçen yıl artması ve kurumun zarar etmeye başlaması bu konuda yasal önlem alınmasını zorunlu kılmaktadır. Bir örnek vermek gerekirse; 1927 yılında kurulan ve en deneyimli kamu yayıncılarından biri olarak bilinen İngiliz Yayın Kurumu (BBC), yayınlarının %50'sini kendi prodüksiyon kaynaklarıyla, diğer %50'sini de belli kurallara uygun olarak dış kaynaklardan sağlamayı prensip edinmiş ve bunu da titizlikle uygulamaktadır.

Bütün bu bilgiler doğrultusunda; 2954 Sayılı Türkiye Radyo ve Televizyon Kanunu'nda değişiklik yapılarak dış yapılara ayrılan payın sınırlanması zaruri hale gelmiştir.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Türkiye Radyo Televizyon Kurumu'nun yayınladığı tüm programların öncelikle içyapım olarak hazırlanmasını, dış yapımlar ve dışarıdan sağladığı hizmetlere ödediği ücretlerin de toplam bütçenin yüzde 40'ını geçmeyecek şekilde sınırlandırılmasını amaçlamaktadır.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.



**2954 SAYILI TÜRKİYE RADYO VE TELEVİZYON KANUNU'NDA DEĞİŞİKLİK
YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 2954 Sayılı Türkiye Radyo ve Televizyon Kanunu'nun 17. Maddesine aşağıdaki 2 ve 3 fıkralar eklenmiştir.

“Kurum yayınları için ihtiyaç duyulan programlar, öncelikle Kurum imkânları araştırılarak söz konusu yapımın içyapım olarak yapılması esas alınır.

Kurum dışı yaptırılan, ortak yapım olarak hazırlanan ve kiralanan programlara ödenen toplam ücretler, cari yıldaki genel bütçenin yüzde 40'ından fazla olamaz.”

MADDE 2- Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer. .

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

