



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı

Tarih : 02.11.2017
Sayı : 1387

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI' NA

24.11.2004 Tarihli ve 5258 Sayılı Aile Hekimliği Kanunu' nda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi ve gerekçesi ekte sunulmuştur.
Gereğini saygılarımızla arz ederiz. 30.05.2017

Dr. Ceyhan İRGİL
Bursa Milletvekili

Melike Zamanlı
Denizli Mu.

Niyazi Nefi Kaya
Ankara Mu.

Erkan Aydın
Bursa Mu.

Muhterem
Antem Mu.

Dr. Mehmet GÖKER
Bursa Mu.

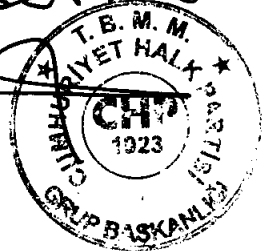
Dr. T. Y. Yildiz Bicer
Manisa Mu.

Prof. Dr. Nurettin Demirel
Miyık Kollukçuoğlu

Ahmet AKIN
Balıkesir Mu.

Maralın Xurru
Manisa Mu.

Getin ARİK
Kayseri Mu.



TBMM GENEL BAŞKANLIĞI			
Tali Komisyon			
Esas Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler		
Tarih:	09 Haziran 2017		
Ysm.Uzm.	Bşk.	E.No:	2/1755
et	00 K.T.	Gn.Sek.Yrd.	Gen.Sek.
TBMM BAŞKANI	İ.K.		

TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LIĞI
02 Haziran 2017
Numara:

T B M M GENEL EVRAK
02 Haziran 2017
No: 13724

GENEL GEREKÇE

Hazırlanan kanun değişikliği teklifi ile aile hekimliği ve aile sağlığı elemanı sözleşmesi ile çalışanların 65 yaşına kadar istihdam edebileceğine yer verilmekte ve bu kişilerin yasal düzenlemelerdeki boşluk nedeniyle mahrum kaldıkları iş sonu tazminatı düzenlenmektedir.

24.11.2004 Tarihli ve 5258 Sayılı Aile Hekimliği Kanununun 8 inci maddesinin ikinci fıkrasında "Aile hekimi ve aile sağlığı elemanlarıyla yapılacak sözleşmede yer alacak hususlar ve bu Kanunda belirlenen esaslar çerçevesinde bunlara yapılacak ödeme tutarları ile bu ücretlerden indirim oran ve şartları, sözleşmenin feshini gerektiren nedenler, Maliye Bakanlığının uygun görüşü alınarak, Sağlık Bakanlığının teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca çıkarılacak yönetmelikle düzenlenir." hükmü yer almaktadır.

Bu hükme uygun olarak 30/12/2010 tarih ve 27801 sayılı Resmi Gazete de "Aile Hekimliği Uygulaması Kapsamında Sağlık Bakanlığınca Çalıştırılan Personele Yapılacak Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Bu yönetmeliğin muhtelif hükümlerinin iptali talebiyle Danıştay 5. Dairesince açılan bir davada yukarıdaki kanun hükmünün "aile hekimlerinin ve aile sağlığı elemanlarının izin haklarının Kanun da yer alması gerekir iken yönetmelik ile düzenlenmesi nedeniyle" Anayasaya aykırı iddiası ile konu Anayasa Mahkemesinin gündemine taşınmıştır.

Anayasa Mahkemesinin yukarıdaki kanun hükmünün "sözleşmeli aile hekimlerinin ve aile sağlığı elemanlarının izin hakkı yönünden" Anayasaya aykırı bularak iptaline hükmetmiştir. Bu kararına uygun olarak aile hekimlerinin ve aile sağlığı elemanlarının izin haklarının Kanun ile düzenlenmesi amaçlanmıştır.

Uygulamada sorun olan aile sağlığı elemanı tanımı yerine aile sağlığı çalışanı olarak değiştirilmesi amaçlanmıştır. Aile hekimlerinin ve aile sağlığı elemanlarının tanımları 5258 sayılı Kanunun 2 nci maddesinde yapılmıştır. Ancak uygulamada aile sağlığı elemanı isminin yerine aile sağlığı çalışanı isminin daha kapsamlı olacağı ve bu hizmeti sunan kişiler tarafından da daha kabul gördüğü değerlendirildiğinden 5258 sayılı Kanun da geçen aile sağlığı elemanı isimleri aile sağlığı çalışanı olarak değiştirilmektedir.

Teklifin diğer maddesinde aile hekimlerini kişilerin değiştirebilmesinin yanında, Bakanlığın hizmet gereği nüfusu aile hekimleri arasında dağıtabilmesine yetki verilmesi amaçlanmıştır. Maddenin mevcut halinde kişilerin aile hekimine kaydı yapıldıktan sonra ancak belli bir süre sonra yine aile hekimi değişikliğinin ancak kişilerce yapılacağı öngörülmektedir. Pilot uygulama dâhil on yıllık uygulama sürecinde sadece kişilere bırakılan aile hekimi değiştirme hakkının aile hekimliği hizmetlerinin sunulmasına tam olarak imkân vermediği görülmüştür. Örneğin kişilerin yer değiştirerek başka bir il veya ilçeye ikamet amacıyla gitmesi durumunda aile hekimlerini değiştirememektedir. Bu durumda özellikle koruyucu sağlık hizmetleri bakımından çocukluk çağı aşamaları, gebelerin izlemi ve 15-49 yaş bayan izlemleri gibi temel sağlık hizmetlerinde aile hekimleri kişilere ulaşamamakta. Dolayısıyla kişiler bu hizmetlerden habersiz veya mahrum kalabilmektedir. Bu ve benzeri sebeplerle sağlık hizmetlerinin planlamasına uygun olarak örneğimizde olduğu gibi ilgilinin ikametini değiştirdiğinde otomatik olarak kendisine yakın aile hekimine kaydının alınması gibi çözümlerin geliştirilmesine olanak sağlanmaktadır.

Diğer taraftan Türkiye Halk Sağlığı Kurumu, aile hekimliği uygulaması kapsamında sunulan hizmetlere erişimi artırmak için nüfus ve istihdam durumuna göre, 2026 yılına kadar her iki bin nüfusa bir aile hekimliği birimi oluşturmak amacıyla yoğun bir çalışma başlatmıştır. Bu hedeflere ulaşabilmek ve optimum kayıtlı nüfus ile aile hekimliği hizmeti sunabilmek için mevcut madde metninde asgari ve azami sınırları yer alan aile hekimine kayıtlı sayısının Sağlık Bakanlığınca belirlenmesine imkan verilmesi amaçlanmıştır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1. 24.11.2004 Tarihli ve 5258 Sayılı Aile Hekimliği Kanununun 8 inci maddesinin ikinci fıkrasında "Aile hekimi ve aile sağlığı elemanlarıyla yapılacak sözleşmede yer alacak hususlar ve bu Kanunda belirlenen esaslar çerçevesinde bunlara yapılacak ödeme tutarları ile bu ücretlerden indirim oran ve şartları, sözleşmenin feshini gerektiren nedenler, Maliye Bakanlığının uygun görüşü alınarak, Sağlık Bakanlığının teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca çıkarılacak yönetmelikle düzenlenir." hükmü yer almaktadır.

Bu hükme uygun olarak 30/12/2010 tarih ve 27801 sayılı Resmi Gazete de "Aile Hekimliği Uygulaması Kapsamında Sağlık Bakanlığınca Çalıştırılan Personele Yapılacak Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Bu yönetmeliğin muhtelif hükümlerinin iptali talebiyle Danıştay 5. Dairesince açılan bir davada yukarıdaki kanun hükmünün "aile hekimlerinin ve aile sağlığı elemanlarının izin haklarının Kanun da yer alması gerekir iken yönetmelik ile düzenlenmesi nedeniyle" Anayasaya aykırı iddiası ile konu Anayasa Mahkemesinin gündemine taşınmıştır.

Anayasa Mahkemesinin yukarıdaki kanun hükmünün "sözleşmeli aile hekimlerinin ve aile sağlığı elemanlarının izin hakkı yönünden" Anayasaya aykırı bularak iptaline hükmetmiştir. Bu kararına uygun olarak aile hekimlerinin ve aile sağlığı elemanlarının izin haklarının Kanun ile düzenlenmesi amaçlanmıştır.

Diğer taraftan aile hekimliği hizmetini sunacak kişiler olarak aile hekimlerinin ve aile sağlığı elemanlarının tanımları 5258 sayılı Kanunun 2 nci maddesinde yapılmıştır. Ancak uygulamada aile sağlığı elemanı isminin yerine aile sağlığı çalışanı isminin daha kapsamlı olacağı ve bu hizmeti sunan kişiler tarafından da daha kabul gördüğü değerlendirildiğinden 5258 sayılı Kanun da geçen aile sağlığı elemanı isimleri aile sağlığı çalışanı olarak değiştirilmektedir.

5258 sayılı Kanunun 3 üncü maddesine istinaden kamu görevlisi olmayan tabipler ile aile sağlığı çalışanlarının belli şartlar dâhilinde sözleşmeli aile hekimi ve aile sağlığı çalışanı olabilecekleri düzenlenmiştir.

MADDE 2. Maddenin mevcut halinde kişilerin aile hekimine kaydı yapıldıktan sonra ancak belli bir süre sonra yine aile hekimi değişikliğinin ancak kişilerce yapılacağı öngörülmektedir. Pilot uygulama dâhil on yıllık uygulama sürecinde sadece kişilere bırakılan aile hekimi değiştirme hakkının aile hekimliği hizmetlerinin sunulmasına tam olarak imkân vermediği görülmüştür. Örneğin kişilerin yer değiştirerek başka bir il veya ilçeye ikamet amacıyla gitmesi durumunda aile hekimlerini değiştirememektedir. Bu durumda özellikle koruyucu sağlık hizmetleri bakımından çocukluk çağı aşamaları, gebelerin izlemi ve 15-49 yaş bayan izlemleri gibi temel sağlık hizmetlerinde aile hekimleri kişilere ulaşamamakta. Dolayısıyla kişiler bu hizmetlerden habersiz veya mahrum kalabilmektedir. Bu ve benzeri sebeplerle sağlık hizmetlerinin planlamasına uygun olarak örneğimizde olduğu gibi ilgilinin ikametini değiştirdiğinde otomatik olarak kendisine yakın aile hekimine kaydının alınması gibi çözümlerin geliştirilmesine olanak sağlanmaktadır.

Diğer taraftan Türkiye Halk Sağlığı Kurumu, aile hekimliği uygulaması kapsamında sunulan hizmetlere erişimi artırmak için nüfus ve istihdam durumuna göre, 2026 yılına kadar her iki bin nüfusa bir aile hekimliği birimi oluşturmak amacıyla yoğun bir çalışma başlatmıştır. Bu hedeflere ulaşabilmek ve optimum kayıtlı nüfus ile aile hekimliği hizmeti sunabilmek için mevcut madde metninde asgari ve azami sınırları yer alan aile hekimine kayıt sayılarının Sağlık Bakanlığınca belirlenmesine imkan verilmesi amaçlanmıştır.

MADDE 3. Yürürlük maddesidir.

MADDE 4. Yürütme maddesidir.



**24/11/2004 TARİHLİ ve 5258 SAYILI AİLE HEKİMLİĞİ KANUNU' NDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1. 24.11.2004 tarihli ve 5258 Sayılı Aile Hekimliği Kanununun 3 üncü maddesinin ikinci fıkrasına üçüncü cümlesinde geçen “yürütmek üzere” ibaresinden sonra gelmek üzere “aile hekimleri ve aile sağlığı çalışanları altmış beş yaşına kadar” ibaresi ile fıkranın sonuna “Bu şekilde çalıştırılan sözleşmeli personelin sosyal güvenlik açısından iş sonu tazminatı hususlarında 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (B) bendine göre istihdam edilen sözleşmeli personele ilişkin hükümler uygulanır.” Cümlesi eklenmiş; üçüncü fıkrasının sonuna “Sözleşmeli olarak çalışan aile hekimi ve aile sağlığı elemanlarının izinlerinde 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (B) bendine göre istihdam edilen sözleşmeli personele ilişkin hükümler uygulanır.” cümlesi eklenmiştir. Aynı Kanunda geçen “aile sağlığı elemanı” ibareleri, “aile sağlığı çalışanı” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 2. 24.11.2004 tarihli ve 5258 Sayılı Aile Hekimliği Kanununun 5 inci maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Aile hekimliği kapsamında kişilerin aile ekimine kaydı yapılır. Bakanlıkça belirlenen süre sonunda kişiler aile hekimlerini değiştirebilirler veya sağlık hizmet planlamasına uygun olarak Bakanlıkça kişilerin aile hekimi değiştirilebilir. Her bir aile hekimi için kayıtlı kişi sayısı;1.000’den az 4.000’den fazla olmayacak şekilde Bakanlık tarafından belirlenir. Aralıksız iki ayı aşamayan süreyle kayıtlı kişi sayısı 1.000’den az olabilir.”

MADDE 3. Bu Kanun yayımı tarihinden itibaren yürürlüğe girer.

MADDE 4. Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür

