

T.C.
ADALET BAKANLIĞI
Kanunlar Genel Müdürlüğü

Sayı : 56020453/2017-610.01-E.70/1434/2790
Konu : Yazılı soru önergesi

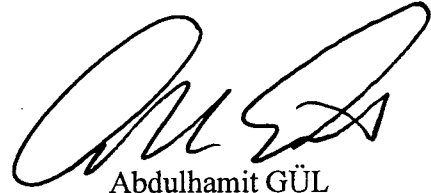
19.../9../2017

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı ifadeli, 24/01/2017 tarihli ve 43452547-120.07-79595 sayılı yazı.

İlgi yazınız ekinde alınan, Adana Milletvekili Elif Doğan Türkmen tarafından Bakanlığımıza yöneltilip yazılı olarak cevaplandırılması istenilen 7/10917 Esas Nolu soru önergesine ilişkin, Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğü'nün 99. maddesi uyarınca hazırlanan cevap ilişikte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.



Abdulhamit GÜL
Bakan

EKLER:

- 1- Soru önergesi cevabı (1 adet)
- 2- 10/04/2017 tarihli ve 40359 sayılı yazı (1 adet)

T.C.
ADALET BAKANLIĞI
Kanunlar Genel Müdürlüğü

Sayı : 56020453/2017-610.01-E.70/1433/2789
Konu : Yazılı soru önergesi

19. / 9. /2017

Sayın Elif DOĞAN TÜRKMEN
Adana Milletvekili
TBMM

Bakanlığımıza yöneltilip yazılı olarak cevaplandırılması istenilen 7/10917 Esas Nolu soru önergesinin cevabı aşağıda sunulmuştur.

I- A) Şiddete uğrayan veya şiddete uğrama tehlikesi bulunan kadınların, çocukların, aile bireylerinin ve tek taraflı ısrarlı takip mağduru olan kişilerin korunması ve bu kişilere yönelik şiddetin önlenmesi amacıyla hazırlanan 6284 sayılı Ailenin Korunması ve Kadına Karşı Şiddetin Önlenmesine Dair Kanun 08/03/2012 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Kurulunda kabul edilmiş ve 20/03/2012 tarihli Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Kanunla, gelişmiş ülkelerdeki uygulamalara benzer olarak, şiddete maruz bırakılan kadınların mahkemelere başvurarak koruma ve tedbir kararı alabilmelerini sağlayacak hükümler, hukuk sistemimizde de yer almış ayrıca koruma kararı ve tedbirlerin etkin uygulanmasını sağlamaya yönelik önlemler de alınmıştır. Bu önlemler, aynı zamanda uluslararası sözleşmelerdeki kadına yönelik şiddetin önlenmesini sağlamaya ilişkin hükümlerin iç hukukta karşılık bulmasını da sağlamıştır.

B) Bakanlığımız tarafından yapılan ve 2014 yılında başlayan 6284 Sayılı Kanunun Uygulanmasına Yönelik Etki Analizi Araştırması sonucunda, Kanunun uygulanmasında karşılaşılan sorunların giderilmesine yönelik kapsamlı bir yol haritası hazırlanmış olup, buna uygun olarak ilgili kurum ve kuruluşlarla eşgüdüm hâlinde aksaklıkların giderilmesine yönelik çalışmalar sürdürülmektedir. Bu kapsamda;

1- Kadına Yönelik Aile İçi Şiddetle Mücadele Ulusal Eylem Planı 2016-2019 kapsamında, eylem planı hazırlıkları tamamlanmıştır. 2016 yılında, ülke genelindeki kamu kurum ve kuruluşlarında görev yapmakta olan personele ve üniversite öğrencilerine yönelik kadın-erkek eşitliği ve kadına yönelik şiddet konulu eğitim ve seminerler gerçekleştirilmiştir. Eylem Planı kapsamında, aile mahkemelerinin etkinliğinin artırılmasına ve hâkim, Cumhuriyet savcısı, kolluk görevlileri ve uzman personele yönelik meslek öncesi ve meslek içi eğitim verilmesine yönelik çalışmalar sürdürülmektedir.

2- 08/03/2015 tarihinde imzalanan Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı ile İçişleri Bakanlığı arasında Kadına Yönelik Şiddetle Mücadele Kapsamında Teknik Yöntemlerle Takip Sistemlerinin Kullanılmasına Yönelik Pilot Uygulama İşbirliği Protokolü ile Bakanlığımız bünyesinde kurulu elektronik izleme sistemi altyapısı ve elektronik kelepçe cihazlarının kullanıldığı sistem vasıtasıyla şiddet uygulayan ile şiddet mağdurunun birlikte takip edilmesi amaçlanmaktadır. Protokol kapsamında, Bakanlığımız tarafından Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ile Emniyet

1/2

T.C.
ADALET BAKANLIĞI
Kanunlar Genel Müdürlüğü

Genel Müdürlüğü personeline yönelik teknik eğitim verilmiştir. Pilot uygulama Ankara ve İzmir illerinde fiilen başlatılmış olup hâlen devam etmektedir.

3- Adalet Bakanlığı, Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı, Ankara Barosu Başkanlığı ve Ankara Üniversitesi Rektörlüğü arasında Ankara Üniversitesi Hukuk Fakültesi Öğrencilerinin 6284 Sayılı Kanuna Yönelik Hukuk Kliniği Uygulamalarında Bulunmalarına Dair Protokol imzalanarak 01/10/2015 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Ayrıca, üniversiteler ve sivil toplum kuruluşlarının temsilcilerinin katılımı ile Kadına Yönelik Şiddet İzleme Komitesi toplantıları sürdürülmektedir.

4- 6284 sayılı Kanun ve uygulama yönetmeliğinin daha etkin uygulanabilmesi için; Adalet, İçişleri, Çalışma ve Sosyal Güvenlik ile Sağlık Bakanlıkları ve diğer ilgili kurumlarla gizlilik, güvenlik, kimlik değişikliği, genel sağlık sigortasına dâhil edilme, sağlık imkânlarından etkin yararlanma ve benzeri konularda toplantılar ve koordineli çalışmalar gerçekleştirilmiştir.

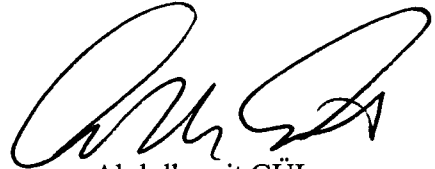
Öte yandan, 6284 sayılı Kanuna İlişkin Web Tabanlı Yazılım Modülü geliştirilmiş olup, söz konusu sistemin UYAP sistemi ile entegrasyon çalışmaları devam etmektedir.

C- Bakanlığımız tarafından hazırlanan Ailenin Korunması ve Kadına Karşı Şiddetin Önlenmesine Dair Kanunun Uygulanması konulu 154 Nolu Genelge 20/02/2015 tarihinde yürürlüğe girmiştir.

II- 2992 sayılı Adalet Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanunun "Görev" kenar başlıklı 2. maddesinin birinci fıkrasının (e) bendinde, adlî sicil tutulmasıyla ilgili hizmetleri yürütmek Bakanlığımız görevleri arasında sayılmakla birlikte, adlî istatistikler sanık ve suç esas alınarak derlenmektedir. Müstakil düzenleme konusu veya suçun unsuru olmadığı sürece mağdurun cinsiyeti esas alınarak bilgi derlemesi yapılmadığından, soru önergesine konu edilen kadına yönelik şiddet eylemleri nedeniyle açılan dava sayısına ilişkin Bakanlığımızda istatistiki bilgi bulunmamaktadır.

III- Soru önergesinde yer alan diğer hususlara ilişkin olarak Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığıyla yapılan yazışma sonucu Bakanlığımıza iletilen 10/04/2017 tarihli ve 32657917-610-E.40359 sayılı yazı ve eki ilişiktir.

Bilgilerinize sunulur.



Abdulhamit GÜL
Bakan



T.C.
AİLE VE SOSYAL POLİTİKALAR BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı : 32657917-610-E.40359
Konu : Yazılı Soru Önergesi (7/10917)

10/04/2017

ADALET BAKANLIĞINA

İlgi : 06.03.2017 tarihli ve 711 sayılı yazınız.

İlgi yazı ekinde alınan; Adana Milletvekili Sayın Av. Elif DOĞAN TÜRKMEN tarafından Adalet Bakanı Sayın Bekir BOZDAĞ'a yöneltilen ve Bakanlığınızca yazılı olarak cevaplandırılması uygun görülen 7/10917 Esas Numaralı yazılı soru önergesinde yer verilen sorulara ilişkin hazırlanacak cevaba esas teşkil edecek bilgiler ilişikte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.

Güvenli Elektronik İmza
Aslı ile Aynıdır

10.04/2017

ELİF DOĞAN
T.C. AİLE VE SOSYAL
POLİTİKALAR BAKANLIĞI

Cahit DURMUŞ
Bakan a.
Strateji Geliştirme Başkan V.

EK :

1- Soru Önergesi Cevabı (3 sayfa)

*Bu belge elektronik imzalıdır. İmzalı suretinin aslını görmek için <https://bys.aile.gov.tr/tivrakDogrulama> adresine girerek (aJzKz4-d179mX2-v06A11-F1.Lu01-+1m1BoNE) kodunu yazınız.

İlgili soru önergesinde;

“Ülkemizde istihdam, sağlık ve eğitim gibi temel sorunları bulunan kadınlarımız özellikle son yıllarda ve artarak devam eden şiddet, taciz, tecavüz ve cinayet vakalarına maruz kalmaktadır. Kadına yönelik her türlü ayrımcılık, emeğine, bedenine, kimliğine yönelik her türlü taciz, şiddet ve saldırı bir insan hakları ihlalidir.

Toplumsal sorunlarımızın başında gelen ve özellikle kamuoyunda büyük infial yaratan kadın cinayetleri ile ilgili olarak çok çeşitli rakamlar ifade edilmektedir. Devlet kurumlarının verileri ile uluslararası kuruluşların verileri arasında da büyük çelişkiler bulunmaktadır. Kamusal verilerde 2002-2015 yılları arasında 5 bin 406 kadının cinayete kurban gittiği belirtilirken, BM istatistikleri ise aynı dönem için kadın cinayetleri rakamını 13 bin 381 olarak açıklamaktadır.

Yine Kadın Cinayetlerini Durduracağız Platformu'nun kadın cinayetleri ile ilgili hazırladığı 2016 raporuna göre; 2016 yılında 328 kadının hayatını kaybettiği ve bu cinayetlerin yüzde 50'sinin OHAL sürecinde gerçekleştiği vurgulanmaktadır. Yine Türkiye'nin ilk imzacısı olduğu İstanbul Sözleşmesi maddelerine göre de kadın cinayeti verilerinin çıkartılması ve nedenlerinin tespit edilmesi devletin görevleri arasındadır.” ifadeleri yer almaktadır.

Bu bağlamda;

SORU 1: 2002-2016 yılları arasında işlenen kadın cinayetlerini nedenleri ile birlikte iller ve yıllar bazında sayısı nedir? Açıklar mısınız?

SORU 2: Aynı dönem içinde kadına yönelik şiddet, taciz, tecavüz vakalarının sayısını da iller ve yıllar bazında açıklar mısınız?

SORU 3: Bakanlığınızın, kadın cinayetlerini ve kadına yönelik şiddet, taciz, tecavüz vakalarını engellemek konusunda yürüttüğü veya planladığı bir çalışma var mıdır? Varsa nelerdir?

CEVAP 1-2-3: Kadına yönelik şiddet ve kadın cinayetlerinin önlenmesi için devlet, sivil toplum, medya ve özel sektör gibi birçok tarafın bütüncül yaklaşımıyla uzun soluklu ve kararlı bir şekilde, kesintisiz mücadele sürdürülmesi esastır. Bu nedenle, şiddete karşı sıfır tolerans ilkesi ile devam ettiğimiz çalışmalarımızda ilgili kamu kurumları, sivil toplum kuruluşları, üniversiteler, özel sektör ve medyanın katkıları ve işbirliği temel önceliğimiz olmuştur. Bu kapsamda gerçekleştirilen çalışmalardan bazıları şu şekildedir:

- “Kadına Yönelik Şiddetle ve Aile İçi Şiddetle Mücadele ve Önleme Konusunda Avrupa Konseyi Sözleşmesi”nin (İstanbul Sözleşmesi) imzalanması ve onaylanması ve 6284 sayılı Ailenin Korunması ve Kadına Karşı Şiddetin Önlenmesine Dair Kanunun yürürlüğe girmesi ile yasal altyapı güçlendirilmiştir.
- Yasal altyapının yanı sıra kadına yönelik şiddetle mücadelede kurumsal hizmet birimlerinin geliştirilmesi konusunda önemli adımlar atılmıştır. Şiddet Önleme ve İzleme Merkezleri (ŞÖNİM); şiddet olgusunun nedenleri, varlığı ve sonuçları ile tek

elden ve çok yönlü mücadele edebilmek için Mart 2017 tarihi itibarıyla 49 ilde hizmet sunmaktadır. ŞÖNİM'lerin 81 ile yaygınlaştırılmasına yönelik çalışmalar devam etmektedir.

- Düzenli aralıklarla hazırlanarak uygulamaya konulan "Kadına Yönelik Şiddet Ulusal Eylem Planları" ile kadına yönelik şiddetle mücadelede alanında temel politika öncelikleri ortaya konularak bir yol haritası oluşturulmaktadır. Bu kapsamda, "Kadına Şiddetle Mücadele Ulusal Eylem Planı 2016-2020" ilgili tüm tarafların katkı ve katılımlarıyla hazırlanarak 2016 yılında yürürlüğe girmiştir.
- Farkındalık yaratılması ve zihniyet dönüşümünün sağlanması, Türkiye'de kadın erkek eşitliğinin güçlendirilmesi ve kadına yönelik şiddetin önlenmesi amacıyla ülke genelinde kamu kurum ve kuruluşlarında görev yapmakta olan personele ve üniversite öğrencilerine yönelik kadın-erkek eşitliği ve kadına yönelik şiddet konulu eğitim ve seminerler gerçekleştirilmekte olup, eğitimlerinin devamlılığının sağlanması için Adalet, İçişleri ve Sağlık Bakanlıkları, Jandarma Genel Komutanlığı, Diyanet İşleri Başkanlığı ile Bakanlığımız arasında protokoller imzalanmıştır.
- Bakanlık olarak kadına yönelik şiddetle mücadele alanında yasal düzenlemeler, farkındalık yaratma ve eğitim çalışmaları, koruyucu hizmet sunumu ve şiddet mağdurlarının güçlendirilmesi, kurumlar arası işbirliği ve koordinasyonu artırma, şiddet mağduru kadınların korunması ve desteklenmesine yönelik kurumsal mekanizmaların güçlendirilmesi başlıkları altında çok boyutlu ve tüm tarafların katkısı ile çalışmalar sürdürülmektedir.

Bakanlığımızın kadına yönelik şiddete ilişkin yürüttüğü kurumsal faaliyetler kapsamında; kadın konukevleri fiziksel, duygusal, cinsel, ekonomik ve sözlü istismara veya şiddete uğrayan ya da uğrama ihtimali bulunan kadınların, şiddetten korunması, psiko-sosyal ve ekonomik sorunlarının çözülmesi, güçlendirilmesi ve bu dönemde kadınların varsa çocukları ile birlikte ihtiyaçlarının da karşılanmak suretiyle geçici süreyle kalabilecekleri yatılı sosyal hizmet kuruluşlarıdır.

Kadın konukevlerinin amacı, kuruma kabul edilen kadınların şiddetsiz bir ortamda, yaşadıkları travma ile başa çıkabilmeleri, yeniden sağlıklı ilişkiler sürdürebilmelerine destek olmak üzere mesleki çalışmalar yapılarak kadın konukevlerinden ayrıldıktan sonra yaşamlarını kendi talepleri doğrultusunda sürdürebilmelerini sağlamaktır.

Kadın konukevi bulunan illerde; kadın konukevlerine kabul edilen kadınların hukuki konularda rehberlik almaları, gerektiğinde ücretsiz avukat sağlanmasında işbirliği yapılması, kadın konukevi açılacak binaların temini, kadın konukevinden ayrılan kadınlara kira ve çocuklarına eğitim yardımı sağlanması, iş bulmalarına destek sağlanması, halk eğitim merkezlerinde yürütülen meslek edindirme kurslarına katılımlarının sağlanması amacıyla yerel yönetimler, Türkiye İş Kurumu İl Müdürlükleri, baro başkanlıkları, Milli Eğitim Müdürlükleri, Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakıfları ve sivil toplum kuruluşları ile işbirliği içerisinde hizmetler yürütülmektedir.

Mart 2017 itibarıyla Bakanlığımıza bağlı 101 kadın konukevi, yerel yönetimlere bağlı 33 kadın konukevi, sivil toplum kuruluşlarına bağlı 1 kadın konukevi olmak üzere toplam 135 kadın konukevi hizmetlerini sürdürmektedir.

Bakanlığımızın kadına yönelik şiddetle mücadele için yürüttüğü kurumsal hizmetlerin geliştirilmesi amacıyla, IPA-2009 programı kapsamında finanse edilen, Bakanlığımızın yararlanıcısı olduğu ve 2014-2016 yılları arasında yürütülen "Aile İçi Şiddetle Mücadele Projesi" kapsamında 26 ilde kadına karşı şiddet konusunda destek hizmeti sunan temel kurum ve kuruluşlara yönelik olarak mevcut durum analizleri ile eğitim ihtiyacı analizleri çerçevesinde ŞÖNİM, ilk kabul birimleri ve kadın konukevlerinde kullanılması planlanan mesleki ve idari formlar standart ve kullanıcı dostu hale getirilmiş, 2016 yılında 81 ilin kullanımı için Bakanlığımız Toplam Kalite Yönetimi Sistemine entegre edilmiştir. Bakanlığımız kurumsal hizmet süreçlerine ilişkin iş akışlarının şemaları oluşturulmuş ve infografik hale getirilmiştir.