



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Aşağıdaki sorularımın Kalkınma Bakanı Sayın Lütfi ELVAN tarafından Anayasa'nın 98'nci ve TBMM İçtüzüğü'nün 96 ve 99'nci maddeleri uyarınca yazılı olarak cevaplandırılmasını arz ederim. 09.01.2017

Levent GÖK

Ankara Milletvekili

Bilindiği üzere merkezi yönetim bütçe kanunlarının (E) cetveline AKP Hükümetleri döneminde Anayasaya ve kanunlara aykırı bir şekilde TBMM'nin bütçe hakkını ihlal eden hükümler konulmakta ve kamu kaynakları adaletsiz bir şekilde kullanılmaktadır. Bu husus Anayasa Mahkemesinin 2015 Mali Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ve Kanuna ekli (E) Cetvelinin bazı hükümlerinin iptali konusunda verdiği 26.5.2016 tarih, Esas 2015/7 ve Karar 2016/47 sayılı Kararı ile de tescile dilmiştir. Önceki yıllarda olduğu gibi 2017 Mali Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanuna ekli (E) Cetvelinin 24'üncü maddesinde "**24- Kalkınma Bakanlığı 3/7/2014 tarihli ve 6550 sayılı Araştırma Altyapılarının Desteklemesine Dair Kanun kapsamında yapılacak işler ile mevcut ve yeni kurulacak araştırma altyapılarına ilişkin olarak mesleki bilgi ve deneyiminden faydalanmak üzere geçici süre ile üniversitelerde görev yapan öğretim elemanları, özel sektör ve sivil toplum kuruluşları çalışanları ile kamu görevlisi olmayan diğer kişileri proje değerlendirme, teknik konularda danışmanlık alma, izleme ve yeterlik sürecinde görev alma gibi hususlarda panelist, hakem, izleyici ve alt komite üyesi olarak görevlendirebilir. Bu şekilde görevlendirilecek kişilere yapılacak ödeme, diğer kanunlardaki düzenleme ve kısıtlamalara tabi olmaksızın 60.000 gösterge rakamının memur aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak tutan geçmemek üzere görev ve yetkileri,**

çalışma şartları ve süreleri ile araştırma faaliyetlerine katkısı gibi hususlar esas alınmak suretiyle Kalkınma Bakanı tarafından belirlenir. Bu kapsamda yapılacak ödemelerin usul ve esaslarını belirlemeye Kalkınma Bakanı yetkilidir”

Düzenlemeyle Kalkınma Bakanlığına kamu kurumları, sivil toplum kuruluşları ve özel kişileri sayı sınırlaması olmaksızın istihdam etme yetkisi verilmektedir. **Anayasanın 128’nci maddesinin 2’nci fıkrasında** “Memurların ve diğer kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işleri kanunla düzenlenir” hükmüne yer verilmiştir. Mevcut yasal sistem içinde kamu kurumlarının istihdam şekilleri 657 sayılı Devlet Memurları Kanunun 4’üncü maddesinde memur, sözleşmeli personel, geçici personel ve işçi olarak belirlenmiş; 5’nci maddesinde de **“Bu Kanuna tabi kurumlar, dördüncü maddede yazılı dört istihdam şekli dışında personel çalıştıramazlar”** hükmüne yer verilmiştir. Kanunun 4’üncü maddesinin “B) Sözleşmeli personel” başlığı bendinde kalkınma planı, yıllık program ve iş programlarında yer alan önemli projelerin hazırlanması, gerçekleştirilmesi, işletilmesi ve işlerliği için şart olan, zaruri ve istisnai hallere münhasır olmak üzere özel bir meslek bilgisine ve ihtisasına ihtiyaç gösteren geçici işlerde, Bakanlar Kurulunca belirlenen esas ve usuller çerçevesinde kurumun teklifi ve Devlet Personel Başkanlığının görüşü üzerine Maliye Bakanlığınca vizelenen pozisyonlarda, mali yılla sınırlı olarak sözleşme ile çalıştırılmasına karar verilen ve işçi sayılmayan kamu hizmeti görevlilerinin çalıştırılabileceğine ilişkin hükümlere yer verilmiştir. Bunun dışında kurumlar arası geçici görevlendirme ve şartları yine 657 sayılı Kanunun ek 8’nci maddede belirlenmiştir. Yine 657 sayılı Kanunun 1’nci maddesinde **“Sözleşmeli ve geçici personel hakkında bu Kanunda belirtilen özel hükümler uygulanır”** hükümlerine yer verilmiştir.

Oysa söz konusu düzenlemeyle mevcut hukuki ve yasal sistem dışında, kamu kurumları içinden veya dışından kaç kişinin çalıştırılabileceği, hangi niteliklere sahip olacakları tam belirlenmeden ve özlük haklarının belirlenen limit içinde de olsa ilgili bakan tarafından belirlendiği yeni bir istihdam şekli getirilmektedir. Yukarıda da açıklandığı üzere kamu idarelerinde istihdam şekilleri ve özlük hakları Anayasa ve ilgili yasalarda belirlenmiş ve bu belirlenenlerin dışında personel istihdamı yasaklanmıştır.

Bu kapsamda;

1- Kamu kurumları arasında geçici personel görevlendirilmesine ilişkin hükümler mevcut yasal sistem içinde zaten olmasına rağmen 2017 Mali Yılı Bütçe Kanuna ekli (E) Cetvelini 24’üncü maddesinde ayrı bir düzenleme yapılmasına neden ihtiyaç duyulmuştur? Burada asıl amaç sınavsız kamuya personel alımının önünün açılması mıdır?

11071

2- 2017 Mali Yılı Bütçe Kanuna ekli (E) Cetvelini 24'üncü maddesinde Bakanlığınızca istihdam edileceklerin sayısı, nitelikleri, özlük hakları, kamudan mı yoksa dışarıdan mı istihdam edileceği gibi kanunla belirlenmesi gereken konularda yasama yetkisinin yürütmeye devri sonucunu doğuracak şekilde, Anayasanın 2'nci maddesindeki hukuk devleti, 7'nci maddesindeki yasama yetkisinin TBMM'ne ait olduğu ve devredilemeyeceği ve 128'nci maddesindeki "Memurların ve *diğer kamu görevlilerinin* nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işleri kanunla düzenlenir" hükümlerine aykırı olduğunu düşünüyor musunuz?

3- 2015 ve 2016 yıllarında Bakanlığınızca bütçelerin (E) cetveline konulan bu hükümle toplam kaç kişi istihdam edilmiştir? Bunlarla yapılan sözleşme süreleri ne kadardır?

4- 2015 ve 2016 yıllarında bütçe kanunlarının (E) cetvellerine konulan hükümle istihdam edilenlere hangi usul ve esaslara göre ödeme yapılmıştır?

5- 2015 ve 2016 yıllarında bütçe kanunlarının (E) cetvellerine konulan hükümle istihdam edilenlere 657 sayılı Devlet Memurları Kanunun 4'üncü maddesine göre hangi statüde çalıştırılmaktadır? Kamu kurumlarından görevlendirilen memurlar, sözleşmeli personel ile bunların dışında görevlendirilenler sosyal güvenlik kurumu primi açısından nasıl değerlendirilmektedir?

6- 2015 ve 2016 yıllarında bütçe kanunlarının (E) cetvellerine konulan hükümle kamu kurum ve kuruluşları dışında sivil toplum kuruluşları ve özel sektörden kaç kişi istihdam edilmiştir? 2017 Yılında bunlardan kaç kişinin istihdam edilmelerine devam edilecektir? 2017 Yılında bu kapsamda toplam kaç kişi istihdam edilecektir?

7- Bu şekilde personel istihdamının kamudaki mevcut personel istihdam sistemini bozduğunu düşünüyor musunuz? Bu kapsamda Bakanlığınızca personel istihdamına ileriki yıllarda da devam edilecek midir?