

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

5237 Sayılı Türk Ceza Kanunu ile 5275 Sayılı Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanun'da değişiklik yapılmasına dair kanun teklifim gerekçesiyle birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.(06.03.2018)

Nuri OKUTAN
Nuri OKUTAN
Isparta Milletvekili

T.C. AMİTİSKANLIĞI	
Tali Komisyon	- Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler - Kadın Erkek Fırsat Eşitliği - Çevre
Esas Komisyon	Adliye
Tarih	16 Mart 2013
Esas No	2/2192

TBMM	
KANUNLAR ve KARARLAR BSK.LIGI	
	06 Mart 2013
Numara:	

EBYS'YE
AKTARILMIŞTIR

TBMM	
GENEL EVRAK	
06 Mart 2018	
No:	245601

GENEL GEREKÇE

Adalet Bakanlığı, Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğü'nün 2016 yılı istatistiklerine göre; Son 10 yılda, cinsel suçlardaki artışa mukabelen; bu suçlarla ilgili mahkûmiyet kararlarında azalış yaşanmıştır.

Çocuklara matuf cinsel istismar suçuyla alâkalı olarak; 2006'da, 3 bin 778 karar verilmişken; 2016 yılında 21 bin 189 karar verilmiş ve aynı yıl zanlıların sâdece %58,8'i mahkûm edilmiştir.

Cinsel taciz suçlarını işleyenlerle ilgili olarak, 2006'da 5 bin 243 karar verilmişken; 2016 yılında bu adet, 13 bin 347'ye yükselmiştir.

2007'de cinsel taciz dâvalarının yüzde 47,7'si mahkûmiyetle neticelenirken; 2016'da bu nispet 36,5'e düşmüştür.

Son zamanlarda yoğunluk ve çeşitlilik kazanan cinsel suçlara, 'ensest' tabir edilen aile içi cinsel sapkınlık ile çocuklar ve hayvanlarla cinsel münasebetin de eklenmiş olması; içtimaî yozlaşmanın sürat kazandığı ve meselenin zannedildiğinden daha vahim hâle geldiğini göstermektedir.

Elbette ki kamuoyunda ciddi infiallere sebebiyet veren bütün bu menfi hâdiseleri, mer'i mevzuattaki cezaların yetersizliğinden müstakilen düşünmek imkânsız olup bu konuda, son derece müessir kanunî tedbirlere acilen müracaat edilmesi; büyük bir zaruret ve mesuliyettir.

Neticeten, bahse konu suçlarla ilgili olarak; cinsel suçlar için Türk Ceza Kanunu'nda derpiş edilen cezaların ağırlaştırılması, hayvanlara kötü muamele etmenin 'suç' olarak Türk Ceza Kanunu'na dâhil edilmesi, ceza infazlarının hızlandırılması ve infaz indirimlerinin ortadan kaldırılması isabetli olacaktır.

Bilindiği üzere cinsel suçlarda faillere 'kimyasal hadım' uygulanabilmesini öngören yönetmelik için Danıştay'a açılan davada, durdurma kararı çıkmış, tedavi tanımının muğlak kaldığını belirten Danıştay 10. Dairesi, vücut bütünlüğüne yönelik düzenlemelerin ancak kanunla yapılabileceğine karar vermiştir. Bu kanunla yapılan düzenlemeyle Danıştay'ın iptal gerekçesi de dikkate alınarak "tıbbi tedaviye tabi tutulmak" ibaresi kimyasal hadımlaştırmayı da kapsayacak şekilde yasayla düzenlenmesi sağlanmış olacaktır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- “Cinsel saldırı” başlığı ile 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu’nun 102 nci maddesinde düzenlenen suçları işleyenlerin; caydırıcı cezalara muhatap olmaları ile zamanaşımı, hükmün açıklanmasının geriye bırakılması, haksız tahrik ve iyi hâl indirimi gibi kanunî imkânlardan istifade etmelerinin engellenmesi amaçlanmaktadır.

Madde 2- “Çocukların cinsel istismarı” başlığı ile 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu’nun 103’ncü maddesinde düzenlenen suçları işleyenlerin; caydırıcı cezalara muhatap olmaları ile zamanaşımı, hükmün açıklanmasının geriye bırakılması, haksız tahrik ve iyi hâl indirimi gibi kanunî imkânlardan istifade etmelerinin engellenmesi amaçlanmıştır.

Madde 3- “Reşit olmayanla cinsel ilişki” başlığı ile 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu’nun 104 ncü maddesinde düzenlenen suçları işleyenlerin; bir taraftan sığındıkları örfi zırhların bertaraf edilmesi için ‘şikâyetle bağlı olmaksızın’ yargılanarak caydırıcı cezalara muhatap olmaları, diğer taraftan da zamanaşımı, hükmün açıklanmasının geriye bırakılması, haksız tahrik ve iyi hâl indirimi gibi kanunî imkânlardan istifade etmelerinin engellenmesi amaçlanmıştır.

Madde 4- “Cinsel taciz” başlığı ile 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu’nun 105 nci maddesinde düzenlenen suçları işleyenlerin; bir taraftan sığındıkları örfi zırhların bertaraf edilmesi için ‘şikâyetle bağlı olmaksızın’ yargılanarak caydırıcı cezalara muhatap olmaları, diğer taraftan da zamanaşımı, hükmün açıklanmasının geriye bırakılması, haksız tahrik ve iyi hâl indirimi gibi kanunî imkânlardan istifade etmelerinin engellenmesi amaçlanmıştır.

Madde 5- Hayvanlara kötü muamele edilmemesi; 5 Ekim 1978’de, UNESCO’nun Paris’teki merkezinde ilân edilen Hayvan Hakları Ünlversal Beyannamesi ile beynelmilel kabul görmüş olup ne yazık ki aradan geçen 40 yıl boyunca ülkemiz mezkûr beyannamenin getirdiği miyarların bir hayli gerisinde kalmıştır. Hayvanlara eziyet, kötü muamele veya işkence eden, kanuni istisnalar dışında kasten öldüren kişilere hapis cezası verilmesi amaçlanmıştır. Suçun daha önce aynı suçtan mahkûm olan kişilerce işlenmesi halinde cezaların yarı oranında artırılması teklif edilmiştir.

Madde 6- Kabahatler Kanunu’na istinaden tanzim edilen idarî para cezaları ile hayvanlara kötü muamelenin engellenmesinde yetersiz kaldığı ve daha müessir müeyyidelere ihtiyaç bulunduğu aşikârdır. Madde ile herhangi bir hayvanla cinsel ilişkide bulunan kişiye, cinsel isteğin azalmasını veya yok edilmesini (kimyasal hadımlaştırma) sağlayan tıbbi tedaviye tabi tutulmasına hükmolunması ve beş yıldan on yıla kadar hapis cezası verilmesi hükmü getirilmiştir. Fiilin, daha evvel bu suçtan mahkûm edilmiş kişiler tarafından işlenmesi hâlinde; belirlenmiş hapis cezası yarı oranında artırılması ile suçların tekrarının önlenmesi ve caydırıcılık amaçlanmıştır.

Madde 7- Cinsel dokunulmazlığa karşı işlenen suçlardan hüküm giyenlerin; 5275 sayılı Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanun'un sağladığı koşullu salıverilmeden yararlanmalarının engellenmesi amaçlanmıştır.

Madde 8- Cinsel dokunulmazlığa karşı işlenen suçlardan hüküm giyenlerin 5275 sayılı kanunun sağladığı denetimli serbestlik ve ceza indiriminden istifade etmeleri engellenmektedir. Ayrıca 5275 Sayılı Kanunun 108 nci maddesinin (9) uncu fıkrasının a) bendinde yapılan değişiklikle "cinsel isteğin azalmasını veya yok edilmesini de kapsayabilecek tıbbi tedaviye tabi tutulmak" düzenlemesi getirilerek kamuoyunda bilinen adıyla kimyasal hadımlaştırma cezasının uygulanmasına yasal dayanak sağlanmıştır. Bilindiği üzere cinsel suçlarda faillere 'kimyasal hadım' uygulanabilmesini öngören yönetmelik için Danıştay'a açılan davada, durdurma kararı çıkmış, tedavi tanımının muğlak kaldığını belirten Danıştay 10. Dairesi, vücut bütünlüğüne yönelik düzenlemelerin ancak kanunla yapılabileceğine karar vermiştir. Bu maddede yapılan düzenlemeyle Danıştay'ın iptal gerekçesi de dikkate alınarak "tıbbi tedaviye tabi tutulmak" ibaresi kimyasal hadımlaştırmayı da kapsayacak şekilde yasayla düzenlenmiştir.

Madde 9- Yürürlük maddesidir.

Madde 10- Yürütme maddesidir.

TÜRK CEZA KANUNU İLE CEZA VE GÜVENLİK TEDBİRLERİNİN İNFAZI HAKKINDA KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 26/9/2004 tarihli ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun 102 nci maddesinin birinci ve ikinci fıkraları aşağıdaki şekilde, üçüncü fıkrasında yer alan “işlenmesi hâlinde, yukarıdaki fıkralara göre verilen cezalar yarı oranında artırılır.” ifadesi “işlenmesi hâlinde, cinsel isteğin azalmasını veya yok edilmesini sağlayan tıbbi tedaviye tabi tutulmasına ve müebbet hapis cezasına hükmolunur.” şeklinde değiştirilmiş ve maddeye aşağıdaki altıncı fıkra eklenmiştir.

“(1) Cinsel davranışlarla bir kimsenin vücut dokunulmazlığını ihlâl eden kişi, mağdurun şikâyeti üzerine, on beş yıldan yirmi beş yıla kadar hapis cezası ile cezalandırılır. Cinsel davranışın sarkıntılık düzeyinde kalması hâlinde beş yıldan on yıla kadar hapis cezası verilir. Zikredilen suçların, daha evvel bu suçlardan mahkûm edilmiş kişiler tarafından işlenmesi hâlinde; belirlenmiş hapis cezaları yarı oranında artırılır ve ilâveten cinsel isteğin azalmasını veya yok edilmesini sağlayan tıbbi tedaviye tabi tutulmasına hükmolunur.”

(2) Fiilin vücuda organ veya sair bir cisim sokulması suretiyle gerçekleştirilmesi durumunda, cinsel isteğin azalmasını veya yok edilmesini sağlayan tıbbi tedaviye tabi tutulmasına ve müebbet hapis cezasına hükmolunur. Bu fiilin eşe karşı işlenmesi hâlinde, soruşturma ve kovuşturmanın yapılması mağdurun şikâyetine bağlıdır.”

“(6) Cinsel saldırı suçlarında; zaman aşımı uygulanmaz, hükmün açıklanması geriye bırakılmaz ve haksız tahrik ile iyi hâl indirimi uygulanmaz.”

MADDE 2- 5237 sayılı Kanunun 103 üncü maddesinin birinci ve ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde, üçüncü fıkrasında yer alan “işlenmesi hâlinde, yukarıdaki fıkralara göre verilecek ceza yarı oranında artırılır.” ifadesi “işlenmesi hâlinde cinsel isteğin azalmasını veya yok edilmesini sağlayan tıbbi tedaviye tabi tutulmasına ve müebbet hapis cezasına hükmolunur.” şeklinde değiştirilmiş ve maddeye aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“(1) Çocuğu cinsel yönden istismar eden kişi, yirmi yıldan otuz yıla kadar hapis cezası ile cezalandırılır. Cinsel istismarın sarkıntılık düzeyinde kalması hâlinde on yıldan yirmi yıla kadar hapis cezasına hükmolunur. Mağdurun on iki yaşını tamamlamamış olması hâlinde verilecek ceza, istismar durumunda yirmi beş yıldan, sarkıntılık durumunda on beş yıldan az olamaz. Zikredilen suçların, daha evvel bu suçlardan mahkûm edilmiş kişiler tarafından işlenmesi hâlinde; belirlenmiş hapis cezaları yarı oranında artırılır ve ilâveten cinsel isteğin azalmasını veya yok edilmesini sağlayan tıbbi tedaviye tabi tutulmasına hükmolunur. Sarkıntılık düzeyinde kalmış suçun failinin çocuk olması hâlinde soruşturma ve kovuşturma yapılması mağdurun, velisinin veya vasisinin şikâyetine bağlıdır. Cinsel istismar deyiminden;

a) On beş yaşını tamamlamamış veya tamamlamış olmakla birlikte fiilin hukuki anlam ve sonuçlarını algılama yeteneği gelişmemiş olan çocuklara karşı gerçekleştirilen her türlü cinsel davranış,

b) Diğer çocuklara karşı sadece cebir, tehdit, hile veya iradeyi etkileyen başka bir nedene dayalı olarak gerçekleştirilen cinsel davranışlar,
anlaşılır.”

(2) Cinsel istismarın vücuda organ veya sair bir cisim sokulması suretiyle gerçekleştirilmesi durumunda, cinsel isteğin azalmasını veya yok edilmesini sağlayan tıbbi tedaviye tabi tutulmasına ve müebbet hapis cezasına hükmolunur. Mağdurun on iki yaşını tamamlamamış olması hâlinde cinsel isteğin azalmasını veya yok edilmesini sağlayan tıbbi tedaviye tabi tutulmasına ve ağırlaştırılmış müebbet hapis cezasına hükmolunur.”

“(7) Cinsel istismar suçlarında; zaman aşımı uygulanmaz, hükmün açıklanması geriye bırakılmaz ve haksız tahrik ile iyi hâl indirimi uygulanmaz.”

MADDE 3- 5237 sayılı Kanunun 104 üncü maddesinin birinci ve ikinci fıkraları aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve maddeye aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“(1) Cebir, tehdit ve hile olmaksızın, onbeş yaşını bitirmiş olan çocukla cinsel ilişkide bulunan kişi, şikâyet aranmaksızın, beş yıldan on yıla kadar hapis cezası ile cezalandırılır.

(2) Suçun mağdur ile arasında evlenme yasağı bulunan kişi tarafından işlenmesi hâlinde, şikâyet aranmaksızın, cinsel isteğin azalmasını veya yok edilmesini sağlayan tıbbi tedaviye tabi tutulmasına ve ağırlaştırılmış müebbet hapis cezasına hükmolunur.”

“(4) Reşit olmayanla cinsel ilişki suçlarında; zaman aşımı uygulanmaz, hükmün açıklanması geriye bırakılmaz ve haksız tahrik ile iyi hâl indirimi uygulanmaz.”

MADDE 4- 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu’nun 105 inci maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde, ikinci fıkrasında yer alan “bir yıldan” ibaresi “iki yıldan” şeklinde değiştirilmiş ve maddeye aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“(1) Bir kimseyi cinsel amaçlı olarak taciz eden kişi hakkında, şikâyet aranmaksızın, altı aydan üç yıla kadar hapis cezasına veya adli para cezasına, fiilin çocuğa karşı işlenmesi hâlinde bir yıldan beş yıla kadar hapis cezasına hükmolunur. Zikredilen suçların, daha evvel bu suçlardan mahkûm edilmiş kişiler tarafından işlenmesi hâlinde; belirlenmiş hapis cezaları yarı oranında artırılır ve ilâveten cinsel isteğin azalmasını veya yok edilmesini sağlayan tıbbi tedaviye tabi tutulmasına hükmolunur.”

“(3) Cinsel taciz suçlarında; zaman aşımı uygulanmaz, hükmün açıklanması geriye bırakılmaz ve haksız tahrik ile iyi hâl indirimi uygulanmaz.”

MADDE 5- 5237 sayılı Kanunun 182 nci maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“(3) Herhangi bir hayvana, 24/6/2004 tarihli ve 5199 sayılı Hayvanları Koruma Kanunu’nun 14 üncü maddesinde sayılan şekillerde eziyet veya işkence eden kişiye, bir yıldan üç yıla kadar; kanunî istisnalar dışında herhangi bir hayvanı kasten öldüren kişiye ise üç yıldan altı yıla kadar hapis cezası verilir. Zikredilen suçların, daha evvel bu suçlardan mahkûm edilmiş kişiler tarafından işlenmesi hâlinde; belirlenmiş hapis cezaları yarı oranında artırılır.”

MADDE 6- 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu’nun 225 nci maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“(2) Herhangi bir hayvanla cinsel ilişkide bulunan kişiye, cinsel isteğin azalmasını veya yok edilmesini sağlayan tıbbi tedaviye tabi tutulmasına hükmolunur ve beş yıldan on yıla kadar hapis cezası verilir. Fiilin, daha evvel bu suçtan mahkûm edilmiş kişiler tarafından işlenmesi hâlinde; belirlenmiş hapis cezası yarı oranında artırılır.”

MADDE 7- 13/12/2004 tarihli ve 5275 sayılı Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanunun 107 nci maddesinin onaltıncı fıkrasına, “İkinci Kitap” ibaresinden sonra gelmek üzere, “İkinci Kısım Altıncı Bölüm Cinsel Dokunulmazlığa Karşı Suçlar” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 8- 5275 sayılı Kanunun 108 inci maddesinin sekizinci fıkrası yürürlükten kaldırılmış, dokuzuncu fıkrasında yer alan “102 nci maddesinin ikinci fıkrasında tanımlanan cinsel saldırı suçundan, 103 üncü maddesinde tanımlanan çocukların cinsel istismarı suçundan, 104 üncü maddesinin ikinci ve üçüncü fıkrasında tanımlanan reşit olmayanla cinsel ilişki suçundan,” ibaresi madde metninden çıkarılmış ve fıkranın (a) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“a) Cinsel isteğin azalmasını veya yok edilmesini de kapsayabilecek tıbbi tedaviye tabi tutulmak.”

MADDE 9- Bu Kanun, yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 10- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.