



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih: 1.0 Ocak 2018
Sayı: 1682

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında
(Taşeron İşçiliğinin Kaldırılması) Kanun Teklifi gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereği için arz ederiz. 09.01.2018

Melike Başmacı
Denetli Mu

② Özgür ÖZEL
Mansur
CHP Grup Bşk.

① Dr. Ceyhun İRGİL
Bursa Milletvekili

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI		
Tali Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler	
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe	
Tarih:	25 Ocak 2018	Esas No: 2/2086



TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BSK.LIGI
11 Ocak 2018
Numara:

TBMM GENEL EVRAK 11 Ocak 2018 No: 217174

EDİTİ AKTARILMIŞTIR

GENEL GEREKÇE

Taşeron işçilik, bugün yüzbinlerce yurttaşımızı doğrudan ilgilendiren toplumsal bir yaradır. Aileleriyle birlikte 4 milyonun üzerinde insanımızın güvencesiz çalışma hayatına mahkum edildiği bir sistemdir. Bilindiği üzere bu sistem; 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununa tabi genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri ile 233 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname kapsamındaki iktisadi devlet teşekküllerinin, kamu iktisadi kuruluşları ve bunların müessese, bağlı ortaklık ve iştiraklerinin ihtiyaç duydukları süreklilik arz eden ihtiyaçlarını hizmet alımı sözleşmesiyle hizmet sunucularından satın almasıdır. Hizmet sunucuları, kamu kurum ve kuruluşları ile imzaladıkları sözleşmelere istinaden yüklendikleri hizmetleri yerine getirebilmek için işçi çalıştırmaktadır. Yükleniciler tarafından çalıştırılan bu işçilere, söz konusu hizmetler için kamu güvencesine sahip işçilere ödenen ücretin altında, genellikle yürürlükte bulunan asgari ücret üzerinden ödeme yapılmaktadır. Bu uygulama hem çalıştırılan işçiyi mağdur etmekte hem de iş yerindeki çalışma huzurunu olumsuz yönde etkilemektedir.

Bu nedenle yıllardan beri kadro isteyen ve siyasi iktidarın verdiği kadro sözlerinin yerine getirilmesini bekleyen yüzbinlerce taşeron işçisi, işçi konfederasyonları, sendikalar ve işçi örgütlenmeleriyle paylaşılmadan, TBMM’de görüşülmesine olanak sağlanmadan Kanun Hükmünde Kararname ile çıkarılan düzenlemeyle tam anlamıyla hayal kırıklığına uğramıştır. Mevcut iktidarın Kanun Hükmünde Kararname ile böyle bir düzenlemeyi getirmesi nedeniyle Anayasa Mahkemesinin kararı neticesinde OHAL KHK’larının Anayasa Mahkemesinde incelenemeyecek oluşu ve gerekli hak arayışının engellenmesi kabul edilir bir yöntem değildir.

24 Aralık 2017 tarihli 30280 Sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 696 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede yer alan düzenleme yeni sorunlar, eşitsizlikler, adaletsizlikler ve haksızlıklar yaratacak niteliktedir. İktidar “tüm taşeron işçilere koşulsuz kadro” sözünü yerine getirmemiştir. Oysa kadro emekçilerin hakkıdır. Ucuz ve güvencesiz şekilde sömürüye açık hale getirilen işçilerin emeğinin karşılığı verilmelidir.

Cumhuriyet Halk Partisi olarak 2015 yılında Türkiye’deki taşeron işçilerin sendikalaşma hakları, iş güvencesi, ücret güvencesi, kıdem tazminatı, yıllık ücretli izinler ve iş tanınmalarını da kapsayan mağduriyetlerin giderilmesi ve taşeron işçilik sisteminin mevcut düzenlemeleriyle



politikalarla özölmesi mümkün olamadığından yeni bir yasal düzenleme yapılması yönünde kapsamlı bir kanun teklifi hazırladı ve sundu. Taşeron işçilerin yasal haklarının halihazırda güvence altına alınmaması, üstelik 696 sayılı KHK ile pastanın bir diliminin kadroya geçirilmesine olanak sağlanırken daha büyük bir dilimin ötekileştirilmesi iş barışına darbe vuracaktır.

Kanun teklifiyle mağdur işçilerin çalıştıkları kamu kurum ve kuruluşlarının kadrolarına geçirilerek mağduriyetlerinin giderilmesi ve kamuda verimliliğin artırılması amaçlanmıştır. Bu doğrultuda, 4734 sayılı Kamu ihale Kanunu veya diğer kanun hükümleri çerçevesinde, hizmet alımı için yapılan sözleşmeler gereğince, yüklenici firmalar aracılığıyla, bir kanunla veya kanunun verdiği yetkiye dayanılarak kurulan kamu kurum ve kuruluşları ile bunların doğrudan veya dolaylı olarak sermayesinin en az yüzde ellisine sahip oldukları ortaklıklarda, çalıştırılan taşeron işçilerden, işçiler tarafından yapılması gereken işlerde çalıştırılanların sürekli işçi kadrolarına, diğerlerinin ise sözleşmeli personel pozisyonlarına geçirilmesi öngörülmektedir. Ayrıca kanun teklifiyle taşeron firmalarca kamu kurum ve kuruluşlarında çalıştırılan işçilerin kadroya alınmasını yasaklayan düzenlemeler de yürürlükten kaldırılmaktadır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Kamu kurum ve kuruluşları ile bunların ortaklıklarının, hizmet alımı için yaptıkları sözleşmeler kapsamında yükleniciler aracılığıyla istihdam edilen taşeron işçiler asıl işveren olan kamu kurum ve kuruluşların kadrolarına kadro şartı aranmaksızın atanmaktadır.

MADDE 2- Kamu kurum ve kuruluşları ile bunların ortaklıklarının geçici iş pozisyonunda işçiler eliyle gördürülmesi gereken işlerde çalışanlar sürekli işçi kadrolarına atanmaktadır. Ayrıca asli ve sürekli kamu hizmetlerinin yürütülmesinde çalışanlar memur kadrolarına atanmaktadır.

MADDE 3- 233 sayılı KHK'nın mülga 42. maddesi yeniden düzenlenmiş ve ana faaliyet alanına giren işlere ilişkin sözleşmeli işçi alımının önüne geçilmiştir.

MADDE 4- 233 sayılı KNK'nın mülga 43'üncü maddesindeki değişiklikle sürekli işçi kadrosuna ilişkin düzenlemeye gidilmiştir.

MADDE 5- Taşeron işçilerin kamu kurum ve kuruluşlarının kadrolarına atanmalarını engelleyen hükümler yürürlükten kaldırılmaktadır.

MADDE 3- Yürürlük maddesidir.

MADDE 4- Yürütme maddesidir.



**KAMU KURUM VE KURULUŞLARINDA TAŞERON FİRMALAR ARACILIĞIYLA
İSTİHDAM EDİLENLERİN SÜREKLİ İŞÇİ KADROLARINA GEÇİRİLMESİ İLE
BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa aşağıdaki geçici 45 nci madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 45- Bu Kanunun kapsamında olan genel bütçeye dahil kamu idareleri, özel bütçeli idareler, sosyal güvenlik kurumları, düzenleyici ve denetleyici kurumlar ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlarda, il özel idareleri ve belediyeler ile bunlara bağlı idareler ve kurdukları veya üye oldukları mahallî idare birlikleri (köylere hizmet götürme birlikleri hariç), müessese, işletme (Türk Ticaret Kanunu hükümlerine göre kurulmuş olan şirketler hariç) ve bağlı kuruluşlarında, kanunlarla kurulan fonlar ve kefalet sandıklarında, özel kanunlarla kurulan kuruluş ve teşekküller ile hizmetlerini genel bütçenin transfer tertiplerinden yardım alarak yürüten kamu kurum ve kuruluşlarında, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu veya diğer mevzuat hükümlerine göre hizmet satın alınması suretiyle yürütülen (personel taşıma işleri hariç) işlerde; bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihin 90 gün öncesine kadar 2017 yılında fiilen çalışma süresi en az 90 gün olanlardan, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 90 gün içinde çalıştıkları kurumlara yazılı olarak başvuranlar; Sosyal Güvenlik Kurumu kayıtları ile eğitim durumları ve hizmet sözleşmelerindeki pozisyonları esas alınarak, bu Kanunun 36 ncı maddesindeki Sağlık Hizmetleri ve Yardımcı Sağlık Hizmetleri ile Yardımcı Hizmetler Sınıfına, bunlardan belediye zabıtası, itfaiye eri ve bunların yardımcıları olarak çalışanlar ise Genel İdare Hizmetleri sınıfına başkaca bir işleme gerek kalmaksızın ve kadro şartı aranmaksızın atanırlar.

Bunların eğitim durumları itibariyle atanabilecekleri memuriyete giriş derece ve kademelerine, bu Kanuna tabi kurum ve kuruluşlarda hizmet alımı suretiyle geçirdikleri sürenin her yılı bir kademe ve her üç yılı bir derece sayılmak ve yükselebilecekleri derece ve kademeleri geçmemek suretiyle eklenerek intibakları yapılır. Bunların atandıkları tarihten itibaren maaşları, intibaklarının yapıldığı derece ve kademe üzerinden ödenir ve hizmet alımı suretiyle geçirdikleri sürelerle ilişkin olarak fark ödemesi yapılmaz.

Ataması yapılanların kadrolarına ilişkin bilgiler kurumlarınca 90 gün içerisinde Devlet Personel Başkanlığına bildirilerek 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin ilgili bölümüne kurumlar itibariyle eklenir.”



MADDE 2- 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa aşağıdaki geçici 46 ncı madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 46- Bu Kanunun kapsamında olan genel bütçeye dahil kamu idareleri, özel bütçeli idareler, sosyal güvenlik kurumları, düzenleyici ve denetleyici kurumlar ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlarda, il özel idareleri ve belediyeler ile bunlara bağlı idareler ve kurdukları veya üye oldukları mahallî idare birlikleri (köylere hizmet götürme birlikleri hariç), müessese, işletme (Türk Ticaret Kanunu hükümlerine göre kurulmuş olan şirketler hariç) ve bağlı kuruluşlarında, kanunlarla kurulan fonlar ve kefalet sandıklarında, özel kanunlarla kurulan kuruluş ve teşekküller ile hizmetlerini genel bütçenin transfer tertiplerinden yardım alarak yürüten kamu kurum ve kuruluşlarında, 2016 ve 2017 yılı içerisinde usulüne uygun olarak vizesi yapılmış geçici iş pozisyonlarında toplam 6 ay veya daha fazla süreyle çalışan ya da 2016 veya 2017 yıllarında aynı şartlarda çalışıp da askerlik, doğum veya sağlık kurulu raporuyla belgelendirilen sağlık sorunları nedeniyle iş sözleşmeleri askıda kalanlar dahil geçici işçilerden; şantiye, atölye, tesis, park, bahçe, çiftlik, arazi gibi işçi istihdamının zorunlu olduğu yerlerde işçiler eliyle gördürülmesi gereken işlerde fiilen çalışanlar, bu Kanunun 4 üncü maddesinin (D) fıkrası uyarınca sürekli işçi kadrolarına; kapsama dahil kamu kurum ve kuruluşlarında fiilen genel idare esaslarına göre asli ve sürekli kamu hizmetlerinin yürütülmesinde çalışanlar ise bu Kanunun 4 üncü maddesinin (A) fıkrası uyarınca memur kadrolarına başkaca bir işleme gerek kalmaksızın ve kadro şartı aranmaksızın bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 90 gün içinde atanırlar.

Sürekli işçi kadrolarına atanarlara toplu iş sözleşmesi yapılıncaya kadar, mevcut ücretlerine 2018 yılı ve sonraki yıllarda toplu iş sözleşmeleri ile belirlenecek genel ücret artışı uygulanır.

Memur kadrolarına atanacaklardan fiilen yönetim, icra, büro ve benzeri işleri yapanlar, Bu Kanunun 36 ncı maddesindeki Genel İdare Hizmetleri Sınıfına; fiilen her türlü yazı ve dosya dağıtma ve toplama, müracaat sahiplerini karşılama ve yol gösterme, hizmet yerlerini temizleme, aydınlatma ve ısıtma işleri ile tedavi kurumlarında hastaların ve hastanelerin temizliği ve basit bakımı ile ilgili hizmetleri yapan veya kurumlarda koruma ve muhafaza hizmetleri gibi ana hizmetlere yardımcı mahiyetteki görevler ile kurumun özel bünyesine göre bu ve benzeri mahiyette işleri yapanlar Yardımcı Hizmetler Sınıfına; en az lise derecesinde mesleki teknik okullardan mezun olanlar, mesleki unvanlarıyla Teknik Hizmetler Sınıfına atanırlar.



Memur kadrolarına atananların eğitim durumları itibariyle atanabilecekleri memuriyete giriş derece ve kademelerine, bu Kanuna tabi kurum ve kuruluşlarda geçici işçi pozisyonlarında geçirdikleri sürenin her yılı bir kademe ve her üç yılı bir derece sayılmak ve yükselebilecekleri derece ve kademeleri geçmemek suretiyle eklenerek intibakları yapılır. Bunların atandıkları tarihten itibaren maaşları, intibaklarının yapıldığı derece ve kademe üzerinden ödenir ve geçici işçi statüsünde geçirdikleri sürelerle ilişkin olarak fark ödemesi yapılmaz.

Sürekli işçi veya memur kadrolarına atanacaklar için öncelikle ilgili idare, kurum ve kuruluşların mevcut boş işçi veya memur kadroları kullanılır. Sürekli işçi kadrolarının yetmemesi halinde ataması yapılan kadrolara ilişkin bilgiler 90 gün içinde Maliye Bakanlığına bildirilerek ilgili mevzuat hükümlerine göre sürekli işçi kadroları vize edilir; memur kadrolarının yetmemesi halinde ataması yapılan kadrolara ilişkin bilgiler ilgili idare, kurum veya kuruluşlarca 90 gün içerisinde Devlet Personel Başkanlığına bildirilerek 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin ilgili bölümüne kurumlar itibariyle eklenir.

Bu maddenin uygulanmasında ortaya çıkacak sorunları çözmeye Devlet Personel Başkanlığı yetkilidir.”

MADDE 3- 8.6.1984 tarihli ve 233 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin “İstihdam Şekilleri” başlıklı mülga 42 nci maddesi aşağıdaki şekilde yeniden düzenlenmiştir.

“**MADDE 42-** Kamu iktisadi teşebbüsleri, müessese ve bağlı ortaklıkları (iştirakler hariç) ile 24.11.1994 tarihli ve 4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanun çerçevesinde özelleştirme kapsamında veya programında bulunanlardan sermayesinin % 50’sinden fazlası kamuya ait kuruluşların; ana faaliyet alanına giren işleri, rödovans sözleşmesi, kiralama sözleşmesi, hizmet satın alınması ve benzeri yollarla yüklenici veya alt yükleniciler eliyle yürütülemez; bu amaçla ihaleye çıkılamaz, sözleşme yapılamaz, ödemede bulunulamaz, gelir elde edilemez. Buna ilişkin olarak yapılan sözleşmeler hükümsüzdür. Diğer kanunların bu maddeye aykırı hükümleri uygulanmaz.”

MADDE 4- 233 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin “Personel İhtiyacı” başlıklı mülga 43 ncü maddesi madde başlığı ile birlikte aşağıdaki şekilde yeniden düzenlenmiştir.



“İşçi İhtiyacının Karşılanması

MADDE 43- Kamu İktisadî Teşebbüsleri, müessese ve bağlı ortaklıkları (iştirakler hariç) ile 24.11.1994 tarihli ve 4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanun çerçevesinde özelleştirme kapsamında veya programında bulunanlardan sermayesinin % 50'sinden fazlası kamuya ait kuruluşların ana faaliyet alanlarında, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu veya diğer mevzuat hükümlerine göre hizmet satın alınması, rödovans sözleşmesi, kiralama sözleşmesi veya benzeri yollarla yüklenici veya alt yükleniciler aracılığıyla yürütülen işlerde; bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihin 90 gün öncesine kadar 2017 yılında fiilen çalışma süresi en az 90 gün olanlardan, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 90 gün içinde çalıştıkları kurumlara yazılı olarak başvuranlar; Sosyal Güvenlik Kurumu kayıtları ile pozisyonları esas alınarak ilgili Kamu İktisadi Teşebbüsü, müessese ve bağlı ortaklıklarının veya özelleştirme kapsamında veya programında bulunanlardan sermayesinin % 50'sinden fazlası kamuya ait kuruluşların sürekli işçi kadrolarına başkaca bir işleme gerek kalmaksızın atanırlar.

Sürekli işçi kadrolarına atanacak işçiler için öncelikli olarak ilgili Kamu İktisadi Teşebbüsü, müessese ve bağlı ortaklıklarının veya özelleştirme kapsamında veya programında bulunanlardan sermayesinin % 50'sinden fazlası kamuya ait kuruluşların mevcut boş sürekli işçi kadroları kullanılır. Sürekli işçi kadrolarının yeterli olmaması hâlinde, ilgili mevzuat hükümleri çerçevesinde bunlar için sürekli işçi kadroları vize edilir.

Sürekli işçi kadrolarına atanarlara toplu iş sözleşmesi yapılmıca kadar, mevcut ücretlerine 2018 yılı ve sonraki yıllarda toplu iş sözleşmeleri ile belirlenecek genel ücret artışı uygulanır.”

MADDE 5- a) 4857 sayılı İş Kanununun 2 nci maddesinin sekizinci ve dokuzuncu fıkraları,

b) 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 36 ncı maddesinin; “III - SAĞLIK HİZMETLERİ VE YARDIMCI SAĞLIK HİZMETLERİ SINIFI” başlıklı kısmının son cümlesi ile “VIII - YARDIMCI HİZMETLER SINIFI” başlıklı kısmının ikinci fıkrası,

Yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 6- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 7- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

