



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih: 21.9.2017
Sayı: 1476

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

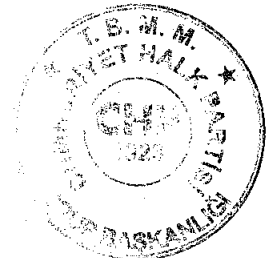
5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununda değişiklik yapılmasına dair kanun teklifim gerekçesiyle birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim. 15.09.2017

Mehmet TUM

Balıkesir Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	Anayasa			
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:	06 Ekim 2017		E.No: 2/1854	
Ysm.Uzm.	Bek. Yrd.	Başkan	Gn. Sek. Yrd.	Gn. Sek.
KT	BD	K.T.	K.T.	B
TBMM BAŞKANI	İK.			



TBMM KANUNLAR VE KARARLAR BSK.LİĞİ
21 Eylül 2017
Numara:

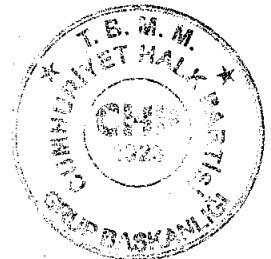
TBMM GENEL CEMİYETİ
21 Eylül 2017
No: 157438

GENEL GEREKÇE

Örtülü ödenek kalemi, Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanununda düzenlenmiş olup “devletin millî güvenliği ve yüksek menfaatleri ile devlet itibarının gerekleri, siyasi, sosyal ve kültürel amaçlar ve olağanüstü hizmetlerle ilgili devlet ve hükûmet icapları için kullanılmak üzere” Cumhurbaşkanı ve Başbakanın kullanım yetkisine verilmiş ödeneklerdir. Kanunda Cumhurbaşkanının, Başbakanın ve ailelerinin örtülü ödeneği kişisel harcamaları ile siyasi partileri çeşitli şekillerde finanse etme amacıyla kullanamayacağına dair açık hükme rağmen, son yıllarda ödeneğin seçim harcamalarından siyasi parti propagandasına ve hatta kişisel birtakım işlerde kullanıldığına dair medyada oldukça çok sayıda haber ve bilgi yer almıştır.

2015 yılında örtülü ödenek kullanım yetkisinin Başbakanla birlikte Cumhurbaşkanına da verilmesiyle birlikte ödeneğin toplam bütçede belirlenen rakamı sürekli aşması, ödeneğin her geçen ay bir önceki yılın aynı ayına göre rekor kırması ve özellikle seçim dönemlerinde bu harcamaların ciddi oranlarda artması nedeniyle ödeneğe ilişkin tartışmalar başlamış ve halkın vergilerinden oluşan ödeneğin doğru ve usulüne uygun şekilde harcanıp harcanmadığı konusunda kamuoyunda da ciddi şüpheler doğmuştur. En son Maliye Bakanlığının 2017 yılının ocak-ağustos dönemi bütçe gerçekleşme sonuçlarında Cumhurbaşkanı ile Başbakan'ın ilk 8 ayda tüm yılın örtülü ödeneğini harcadığı ortaya çıkmış ve ödeneğin yıl sonunda 3 milyar lira gibi bir rakama ulaşacağına dair beklentiler oluşmuştur.

Cumhurbaşkanlığı ve Başbakanlık gibi önemli makamlarda halkın vergilerinden oluşan böylesine büyük finansal kaynağın sorgulanamaz ve denetlenemez olması, demokratik bir hukuk devleti için ciddi bir çelişki oluşturmaktadır. Şeffaflık ve hesap verilebilirlik ilkeleri demokrasilerin olmazsa olmazı prensiplerdir. İşbu kanun teklifiyle de örtülü ödenek harcamalarının toplam bütçeye uygun şekilde belli bir oranda kısıtlanması, TBMM'deki siyasi partilerin temsilcilerinden oluşan bir komisyonca makul gizlilik ilkesi çerçevesinde denetime tabi tutulması ve Sayıştay denetimiyle birlikte TBMM Plan ve Bütçe Komisyonunda da görüşülmesi amaçlanmıştır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanununun 24üncü Maddesi değiştirilerek örtülü ödenekler toplamının, genel bütçe başlangıç ödenekleri toplamının binde ikisini aşmaması hedeflenmiştir.

MADDE 2- 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanununa ek madde getirilerek örtülü ödenek harcamalarının denetimi amacıyla kurulacak olan komisyonun görev ve yetkileri belirlenmiştir.

MADDE 3- Yürürlük maddesidir.

MADDE 4- Yürütme maddesidir.



KAMU MALİ YÖNETİMİ VE KONTROL KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 24'üncü Maddesinde yer alan "binde beşini" ibaresi "binde ikisini" olarak değiştirilmiştir.

MADDE 2- 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununa aşağıdaki ek madde eklenmiştir:

"EK MADDE 4- Bu kanunun 24'üncü Maddesi hükümlerine göre Cumhurbaşkanlığı ve Başbakanlık bütçelerine konulan örtülü ödeneklerin harcama sonrası denetimi, Türkiye Büyük Millet Meclisi'nde bulunan siyasi parti gruplarının güçleri oranında temsil edileceği bir komisyon marifetiyle yapılır. Komisyon tarafından yapılan denetim sonrası Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulmak üzere bir rapor hazırlanır. Başkanlık, bu raporu Sayıştay Uygunluk Bildirimi ile birlikte Plan ve Bütçe Komisyonuna havale eder. Denetim raporu Plan ve Bütçe Komisyonunun kapalı oturumunda görüşülür. Komisyon üyeleri üçte iki çoğunlukla alınacak kararla, raporun bazı kısımlarına ilişkin ayrıntıların açıklanmasına gizlilik kuralları getirebilir."

MADDE 3- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

