



T.C.
BİLİM, SANAYİ VE TEKNOLOJİ BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı : 75833232 - 610.E. 65
Konu : Soru Önergeleri

30/01/2018

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ
BAŞKANLIĞINA
(Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı)

İlgi : 19/12/2017 tarihli ve 43452547-120.07-201610 sayılı yazınız.

Bakanlığımıza intikal eden ilgi yazı eki, Denizli Milletvekili Sayın KAZIM ARSLAN tarafından tevcih edilen 7/19919 esas numaralı yazılı soru önergesinin cevabı ekte gönderilmektedir.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.

Faruk ÖZLÜ
Bakan

Ek:
Cevabi yazı (4 sayfa)

"Bu belge, güvenli elektronik imza ile

imzalanmıştır."

Mustafa Kemal Mahallesi Dumlupınar Bulvarı
Eskişehir Yolu 2151.Cadde No:154 06510
Çankaya /ANKARA

Bilgi için irtiba: Derya BAŞTÜRK.Mali Hizmetler Uzmanı

☐ 03122016106

☐ 03122016103

✉ derya.basturk@sanayi.gov.tr

🌐 www.sanayi.gov.tr

Evrak bilgisine www.sanayi.gov.tr adresindeki e-hizmetler bölümünden, "mlnpi1C451C2" DYS No ve evrak tarihi ile erişebilirsiniz.mlnpi1C451C2

DENİZLİ MİLLETVEKİLİ SAYIN KAZIM ARSLAN'IN

7/19919 ESAS SAYILI YAZILI SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN CEVAPLAR

Sayıştay Başkanlığı tarafından 2018 Bütçesi sırasında görüşülmek üzere TBMM'ye sunulan ve internet ortamında kamuoyu erişimine açık olan “Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı 2016 Yılı Sayıştay Denetim Raporu”nda çok önemli tespitlere yer verilmektedir.

Buna göre;

Soru 1- Raporun 15. sayfasındaki “Ülkemizde faaliyet gösteren KOBİ sayılarının tam olarak bilinmediği” tespitine rağmen Bakanlığınız tarafından KOBİ'lere ilişkin temel stratejiler ve kaynaklar hangi veriler esas alınarak yapılmaktadır? TÜİK'in KOBİ verilerini sağlıklı şekilde vermesini temin açısından Bakanlığınızın ve KOSGEB'in bugüne kadar herhangi bir girişimi olmuş mudur?

Cevap 1- KOSGEB tarafından desteklenecek işletmelerin 18.11.2005 tarih ve 25997 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan “Küçük ve Orta Ölçekli İşletmelerin Tanımı, Nitelikleri ve Sınıflandırılması Hakkında Yönetmelik” kapsamında yer alması ve ayrıca 2009/15431 sayılı Bakanlar Kurulu kararı ile tespit edilen sektörlerde faaliyet göstermesi gerekmektedir.

Başka bir ifadeyle, KOSGEB desteklerinden yararlanacak işletmeler; KOBİ tanımında yer alan çalışan sayısı, yıllık net satış hasılatı ve mali bilanço büyüklüğü kriterlerine ek olarak bahse konu Bakanlar Kurulu Kararında belirtilen sektörlerde faaliyet göstermelidir.

Bu çerçevede KOSGEB, TÜİK'in KOBİ'lere ilişkin istatistikleri ve sektörel sınıflandırmalara ek olarak, kendi veri tabanındaki işletme verileri ve belirtilen mevzuat maddeleri kapsamında işlem yapmaktadır. Ayrıca, TÜİK nezdinde KOBİ'lere ilişkin daha fazla istatistik üretilmesine ilişkin hâlihazırda var olan çalışmalara da devam edilmektedir.

Soru 2- Raporun 15. sayfasındaki ve önceki yıl Sayıştay Raporlarında yer verilen “KOSGEB'in verdiği desteklerin destek alacak işletmelerin beyanına dayanarak gerçekleştiği ve bu beyanların kontrolünün yapılmadığı” tespitine rağmen KOSGEB tarafından verilen beyanların kontrolü neden yapılmamaktadır? Beyanların yüzde 65'inin hatalı olduğunun tespit edildiği rapordaki örnek karşısında beyana göre destek verme uygulamasına devam edecek misiniz?

Cevap 2- KOSGEB tarafından işletmelerin sınıflandırılmasına ve veritabanına kaydedilmesine ilişkin işlemler, “Küçük ve Orta Ölçekli İşletmelerin Tanımı, Nitelikleri ve Sınıflandırılması Hakkında Yönetmelik” çerçevesinde yapılmaktadır.

Yönetmeliğin “Beyan” başlıklı 17. Maddesi “ *Bu Yönetmelik ekinde yer alan formlar ilgili işletme tarafından beyan esasına göre doldurulur. Bu Yönetmelik kapsamında yapılacak işlemlerde esas alınan belge ve formların içerdiği her türlü bilgiden başvuran işletme*

sorumludur. Yanlış ve yanıltıcı bilgilere ve belgelere dayanılarak yapılan işlemlerle elde edilen menfaatler kazanılmış hak sayılmaz” hükmünü amirdir.

Bu nedenle işletmelerden beyan alınması bir tercih değil, ifade edilen Yönetmeliğin gereğidir.

Ayrıca, 31.07.2009 tarihli ve 27305 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu Hizmetlerinin Sunumunda Uyulacak Usul ve Esaslara İlişkin Yönetmeliğin 8 inci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendindeki “Düzenlemeler beyan esas alınacak şekilde hazırlanır.” hükmü gereğince ve KOSGEB Mevzuatı doğrultusunda, işletmelerin beyanları esas alınmaktadır.

KOSGEB tarafından uygulanmakta olan kredi faiz desteği programlarında hatalı beyan ve işlemlerin olması durumunda, KOSGEB KOBİ Kredi Faiz Desteği Yönetmeliği’nin “Desteğin kullanımında ilgili mevzuata aykırılık tespit edilmesi halinde yapılacak işlemler” başlıklı 5. Maddesinde belirtilen şekilde “Desteklere ilişkin olarak; ilgili mevzuat hükümlerine aykırı kullanımların tespiti halinde yürürlükteki mevzuat dahilinde Kredi Faiz Desteği iptal edilerek işletmelerin ve girişimcilerin yeni destek başvuruları uyuşmazlık bitene kadar kabul edilmez. Bu takdirde destek verilmiş ise KOSGEB’in desteğe ilişkin kredi faiz alacağı yasal faizi ile birlikte KOSGEB tarafından hiçbir ihbar ve ihtara gerek kalmaksızın işletmelerden ve girişimcilerden tahsil edilir. Uyuşmazlık sona erdiğinde ve işletmenin ve girişimcinin müracaatı halinde yeni desteklerden yararlanma hakkı devam eder” hükmü çerçevesinde gerekli işlemler yapılmaktadır.

KOBİ tanımına uymayan, KOBİ beyannamesi onaylı olmayan işletmeler, KOSGEB’in destek programlarından yararlanamamaktadır.

Beyanların % 65’inin hatalı olduğu tespitine katılmamız ise mümkün değildir. Beyanın kontrole mani olmadığı bilinmekte olup beyana aykırı durumların tespiti halinde destek süreci durdurulmakta ve ödenen destek geri alınmaktadır. Bununla birlikte kamu kurum ve kuruluşlarıyla veri alışverişini sağlayacak ve beyan usulünün risklerini minimize edecek entegre bir sistemin çalışmaları devam etmektedir.

Soru 3- Raporun 52. sayfasında yer verilen; “Asil ve yedek listelerin tespiti sonrasında bu veriler üzerinde bir analiz ve değerlendirme yapılmamasının” nedenleri nedir? Önceki yıllarda kurulmuş olan, net satış hasılatı ve mali bilanço toplamı “0” olan, tabela işletmeleri kontrol edilmemiş işletmelerden destek alanlar var mıdır?

Cevap 3- “Sıfır Faizli İşletme Kredisi” Programıyla ilgili kredilendirme süreci azami titizlik, şeffaflık ve objektiflik ölçütleri çerçevesinde gerçekleştirilmiştir. Nitekim Sayıştay Raporunda, “Kredi Faiz Desteği başvurusu onaylanmış toplam 244.980 işletmeden kredi almaya hak kazanan 15.000 tanesinin seçiminin, bilişim ortamında ve yukarıda sayılan kriterler dikkate alınarak yapıldığı, kriterleri sağlamayan hiçbir işletmeye ayrıcalık tanınmadığı ve bu seçim sürecinin örnek oluşturacak ölçüde başarılı gerçekleştirildiği sonucuna ulaşılmıştır. Yukarıda belirtilen değerlendirme kriterleri çerçevesinde 15.000 asıl ve 18.549 yedek işletme olmak üzere toplam 33.549 işletme Kredi Faiz Desteği’nden yararlanmaya hak kazanmıştır.” saptamalarına yer verilerek seçim sürecinin örnek oluşturacak ölçüde başarılı gerçekleştirildiği özellikle vurgulanmıştır.

Soru 4- Raporun 62. sayfasında “KOSGEB tarafından 15.000 KOBİ için uygulamaya konulan 50.000 TL’lik Sıfır Faizli İşletme Kredisi Faiz Destek Programından Yararlanacak İşletmelerin Beyana Göre Belirlenmesi ve Doğruluğu Kontrol Edilmeyen Hatalı Beyanlar Nedeniyle Yararlanmaması Gereken KOBİ’lerin Yararlandırılması” başlığı altında bulgudan anlaşılacağı üzere; Sayıştay tarafından asil listeye giren ve kredi kullandırılan 15.000 KOBİ’nin Yüzde 22’sinin beyanları İstanbul KOSGEB Müdürlükleri özelinde gerçek verilerle karşılaştırılmış ve beyanların %65’inin hatalı olduğu ve yüzde 20’sinin ise desteği alamayacak boyutta hatalı olduğu tespiti yapılmıştır. KOSGEB’in beyana dayalı destek modeli “Beyan Sistemi”nin KOSGEB açısından çöktüğünü gösteren bu tespitlere rağmen hala sürdürülecek midir?

Cevap 4- KOSGEB Sıfır Faizli İşletme Kredisi Faiz Desteği Programı’na, Aralık 2016’da başvuran toplam 244 bin 980 işletmeden, bütçe imkânları nedeni ile 15 bin işletmenin başvurusu kabul edilmiştir. Başvuruda bulunup da kredi desteğinden istifade edemeyen diğer işletmelerimiz ise, 2017 yılındaki Kredi Desteği Programı’na, yeniden başvuruya gerek duyulmadan dâhil edilmiştir. Böylece, yeni başvurular ve 2016 yılındaki destek programına başvurmasına karşın destekten yararlanamayan işletmelerle birlikte yaklaşık 460 bin işletmenin, 2017 Yılı Sıfır Faizli İşletme Kredisi Faiz Desteği Programı’ndan faydalanabilmesine imkân sağlanmıştır.

Bu nedenle, süreç zarfında herhangi bir işletmemizin hak kaybına uğraması söz konusu olmamıştır.

Soru 5- Sayıştay tarafından 15.000 işletmenin 3.358’inin (İstanbul ili özelinde) beyan kontrolü yapılmıştır. Bu vahim tablo karşısında Sayıştay’ın somut uyarısı doğrultusunda, diğer illerdeki beyan hatalarının tespitine ilişkin KOSGEB tarafından bir çalışma sürdürülmüş müdür? Sürdürüldüyse bu destek uygulamasında Türkiye genelindeki hatalı beyan sayısı ve boşa giden kamu kaynağı ne tutardadır?

Soru 6- Sayıştay Raporunda “Aralık 2016 tarihi içinde yapılan denetim sonucunda elde edilen bu verilerin tüm detayları İstanbul KOSGEB Müdürlükleriyle de paylaşılmıştır. Tespitlerin yapıldığı sırada ödemeler devam ettiğinden, kredi alamaması gereken ölçüde hatalı beyanda bulunan (ödeme yapılmamış) işletmelerle ilgili gerekli tedbirlerin alınması ve diğer müdürlüklerle de acilen bu beyan kontrollerinin yapılması için KOSGEB ile bilgi paylaşımında bulunulmuştur” ifadesine yer verilmiştir. KOSGEB’e bu uyarı yapılmış olmasına rağmen KOSGEB tarafından neden gerekli önlem alınmayıp kamu kaynakları hak etmeyen ve yanlış beyanları kontrol edilmeyen işletmelere verilmiştir?

Soru 7- Bu desteği hak etmeyen ve yanlış beyanda bulunan işletmelere karşı KOSGEB tarafından herhangi bir yaptırım uygulanmış mıdır?

Soru 8- Bu desteği hak etmeden alan, başvuru belgelerinin doğruluğu denetlenmeden kredi sağlanan işletmelerden geri tahsilat işlemleri başlatılmış mıdır? Başlatıldıysa bugüne kadar kaç işletmeden ne kadar tahsilat sağlanabilmiştir?

Cevap 5-6-7-8- Bu soruların cevapları, yukarıda 2-3-4 no.lu sorular kapsamında verilmiştir. Bunlara ek olarak; şu hususları da belirtmeliyiz:

Listeler oluştuktan sonra beyan değişikliği yaparak, KOBİ Bilgi Beyannamesindeki vergi numarası, çalışan sayısı ve net satış hasılatı beyanlarını değiştiren işletmelerin başvuruları iptal edilmiştir. Beyana aykırı durumların tespiti halinde destek süreci durdurulmakta ve ödenen destek geri alınmaktadır.

Kredi faiz destek süreci devam ederken, işlemleri ilgili KOSGEB Müdürlüklerince yazılım sistemi üzerinden durdurulan işletmeler için de, durdurulma tarihinden sonra destek ödemesi yapılmamıştır.

Program kapsamında destek süreci durdurulan 127 işletme olmuş, bunların 24 tanesi bankalardan kredi kullanmış ve fakat KOSGEB tarafından destek ödemesi yapılmamıştır. Destek ödemesi yapılan yalnızca 1 işletme bulunmakta olup desteğin iadesine ilişkin süreç devam etmektedir.

Soru 9- Kamu kaynağını böylesine kötü yönettiği, kamu zararına bilerek sebep olduğu Sayıştay Raporları ile de tespit edilmiş KOSGEB Yöneticileri hakkında Bakanlığınızca başlatılan cezai ve idari tahkikat söz konusu mudur? KOSGEB'deki bu hatalı kredi verme işlemini onaylayan, göz yuman dönemin KOBİ Finansman Daire Başkanı Recep Ali ERDOĞAN hangi ölçüte göre 09.06.2017 tarihinde KOSGEB Başkan Yardımcılığı görevine yükseltilmiştir?

Soru 10- Konusu suç teşkil eden böylesi bir konuda Bakanlığınız müfettişleri bugüne kadar bir soruşturma veya inceleme sürdürmüş müdür?

Cevap 9-10- Belirtilen kişi, 2003 yılından itibaren KOSGEB'de çeşitli kademelerde görev almıştır. Bütçe ve Performans Müdürlüğü'nde Uzman, çeşitli birimlerde Müdür ve İnsan Kaynakları/KOBİ Finansman Dairelerinde Daire Başkanı pozisyonunda, sıralı olarak tüm kademelerde görev almış ve akabinde bu göreve atanmıştır. Kendisi, KOSGEB meri mevzuatında belirlenen Başkan Yardımcılığı'na atanma kriterlerinin tamamına sahip bulunmakta olup burada belirtilen kriterler esas alınarak söz konusu göreve getirilmiştir.