

T.C.
BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI

7/19711-62-
19306-62-6
GÜNLÜK

Sayı : 64443507-23518
Konu : Soru Önergesi

- 4 Nisan 2018

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : a) Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı'nın 25.01.2018 tarih ve KAN. VE
KAR. BŞK. 43452547- 120.07- 222280 sayılı yazısı.
b) Başbakanlık Bakanlar Kurulu Sekreterliği' nin 31.01.2018 tarih ve 55607020-
610-E.7006 sayılı yazısı.

İstanbul Milletvekili Mustafa Sezgin TANRIKULU tarafından Sayın Başbakanımıza tevcih edilen ve koordinatörlüğümde cevaplandırılması tensip olunan 7/19711, 7/19306 esas numaralı yazılı soru önergelerine verilen cevap ekte gönderilmiştir.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.



Fikri IŞIK
Başbakan Yardımcısı

EK : 5 Sayfa.

DAĞITIM :
Gereği :
T.B.M.M. Başkanlığına

Bilgi :
Başbakanlığa



T.C.
RADYO VE TELEVİZYON ÜST KURULU
İzleme ve Değerlendirme Dairesi Başkanlığı

Sayı : 44096195-610-E.4391
Konu : Soru Önergeleri

20.02.2018

BAŞBAKAN YARDIMCILIĞINA
(Sayın Fikri IŞIK)

- İlgi : a) Başbakan Yardımcılığı Makamının (Sn. Prof. Dr. Numan KURTULMUŞ) 07.03.2017 tarihli ve 64443507-122 sayılı yazısı.
b) 16.03.2017 tarihli ve 44096195-610-E.7901 sayılı yazımız.
c) Başbakan Yardımcılığı Makamının (Sn. Bekir BOZDAĞ) Bila tarih ve 75104166-610-E.87555 sayılı yazısı.
ç) 28.12.2017 tarihli ve 44096195-610-E.30751 sayılı yazımız.
d) 12.02.2018 tarihli ve 64443507-10495 sayılı yazınız.

Başbakan Yardımcılığı Makamının (Sn. Prof. Dr. Numan KURTULMUŞ) ilgi (a)'da kayıtlı yazısı ekinde gereği için Üst Kurulumuza gönderilen İstanbul Milletvekili Dr. M. Sezgin TANRIKULU'nun 7/11772 esas sayılı soru önergesinde yer alan hususlara ilişkin cevaplarımız ekte bir örneği yer alan ilgi (b) yazımız ile ilgili makama sunulmuştur.

Başbakan Yardımcılığı Makamının (Sn. Bekir BOZDAĞ) ilgi (c)'de kayıtlı yazısı ekinde gereği için Üst Kurulumuza gönderilen İstanbul Milletvekili Dr. M. Sezgin TANRIKULU'nun 7/19306 esas sayılı soru önergesinin daha önce cevapladığımız 7/11772 esas sayılı soru önergesi olduğu görülmüştür. Bu nedenle, 28.12.2017 tarihli ve 44096195-610-E.30751 sayılı yazımız ile soru önergesine vermiş olduğumuz cevap metninin bir sureti ilgi (ç) yazımız ekinde sunulmuştur.

İlgi (d) yazınız ve ekinde yer alan İstanbul Milletvekili Dr. M. Sezgin TANRIKULU tarafından Sayın Başbakana tevcih edilen 7/19306 ve 7/19711 esas numaralı yazılı soru önergelerinin, daha önce cevapladığımız 7/11772 esas sayılı soru önergesi olduğu görülmüştür. Bu nedenle, 16.03.2017 tarihli ve 44096195-610-E.7901 sayılı yazımız ile soru önergesine vermiş olduğumuz cevap metninin bir sureti yazımız ekinde sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.

e-imzalıdır

Esat ÇİPLAK
Üst Kurul Başkanı V.

Ek : 16.03.2017 tarihli 44096195-610-E.7901 sayılı yazımız. (4 sayfa)

T.C.
Başbakan Yardımcılığı
Tarih : 23.02.2018
Sayı : 20940

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu gereği bu belge elektronik imza ile imzalanmıştır.

Evrak Doğrulama Kodu : GVHLYAKQPGPJFOFQZSLU Evrak Takip Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/rnk-ebys>



T.C.
RADYO VE TELEVİZYON ÜST KURULU
İzleme ve Değerlendirme Dairesi Başkanlığı

Sayı : 44096195-610-E.7901
Konu : Soru Önergeleri

16.03.2017

BAŞBAKAN YARDIMCILIĞINA
(Sayın Prof. Dr. Numan KURTULMUŞ)

İlgi : 07.03.2017 tarihli ve 64443507-122 sayılı yazınız.

İstanbul Milletvekili Mustafa Sezgin TANRIKULU'nun 7/11772 esas sayılı soru önergesine ilişkin Üst Kurulumuzu ilgilendiren hususlarla ilgili cevaplarımız aşağıda sorulduğu sıraya uygun olarak maddeler halinde sunulmaktadır.

1- 6112 sayılı Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayın Hizmetleri Hakkında Kanun ile Radyo, televizyon ve isteğe bağlı yayın hizmetleri sektörünü düzenlemek ve denetlemek amacıyla, idari ve mali özerkliğe sahip bir kamu tüzel kişiliği olarak kurulan Üst Kurul, anılan Kanun ve mevzuatta kendisine verilen görev ve yetkileri kendi sorumluluğu altında bağımsız olarak yerine getirmekte ve kullanmaktadır. 680 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile 6112 sayılı Kanunda yapılan değişiklikler hakkındaki bilgilendirme toplantısı da söz konusu soru önergesinde iddia edildiğinin aksine medya hizmet sağlayıcı kuruluşların talepleri üzerine düzenlenmiştir. Söz konusu toplantıda medya hizmet sağlayıcı kuruluşların talepleri üzerine, uygulamaya yönelik somut rehber yaklaşımlar geliştirilmesi, yayıncılık mevzuatı hükümlerinin daha iyi anlaşılabilmesi, adil bir şekilde uygulanması ve sorunlara yol açan hususların açıklığa kavuşturulması amaçlanmış ve katılımcılarla görüş alışverişinde bulunulmuştur.

6112 sayılı Kanun ile radyo ve televizyon yayınlarının düzenlenmesi ve denetlenmesi görevi Radyo ve Televizyon Üst Kurulu'na verilmiştir. Üst Kurulumuz, programları yayınladıktan sonra ilgili yasa hükümlerine uygunluk açısından denetlemekte olup, Üst Kurulun programlara yayından önce müdahale etme veya programları yayından kaldırma yetkisi bulunmamaktadır.

Yayınlar, Üst Kurul uzmanlarınca takip edilmekte, 6112 sayılı Kanun hükümlerine aykırı yayınlar için rapor düzenlenmekte, bu raporlar ve yayın kopyaları Üst Kurulca değerlendirilerek, gerektiğinde aynı Kanunun 32'nci maddesi hükümlerine göre kuruluşlara uyarı, idari para cezası, program durdurma ve geçici yayın durdurma cezası şeklinde müeyyideler, hukuki sürecin tamamlanması ile uygulanmaktadır. Dolayısıyla, yapılan yayın sonrası denetimlerin sansür kapsamında değerlendirilmesi mümkün değildir. Bu hususla birlikte, Üst Kurulumuz tarafından alınan kararlar idari yargı denetimine açık olup son karar yargı tarafından verilmektedir.

Üst Kurulumuzun yayın yasağı getirme yetkisi de bulunmamaktadır. 6112 sayılı Kanun'un "Olağanüstü Dönemlerde Yayınlar" başlıklı 7'nci maddesinde yayın yasakları ile müeyyideleri açıkça düzenlenmiş bulunmaktadır.

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu gereği bu belge elektronik imza ile imzalanmıştır.

Evrak Doğrulama Kodu : YEZBYROIHZHPDVCWAHHE Evrak Takip Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/rtuk-ebys>
Üniversiteler Mah. 1507. Cad. No:12 06800 Beşiktaş / İstanbul

Sayı : 44096195-610-E.7901
Konu : Soru Önergeleri

16.03.2017

2, 3, 4 - Anayasanın 74'üncü maddesi uyarınca, "*Herkes, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkına sahiptir.*" Ancak, bilgi edinme hakkı sınırsız değildir. 4982 sayılı Bilgi Edinme Hakkı Kanunu da kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının faaliyetlerinde uygulanmaktadır. Anılan Kanunda bilgi edinme hakkının kapsam ve sınırları da etraflıca belirlenmiş ve bilgi edinme hakkının istisnaları da düzenlenmiştir. Örneğin, sivil ve askeri istihbarat birimlerinin görev ve faaliyetlerine ilişkin bilgi veya belgeler, kurum ve kuruluşların yetkili birimlerince yürütülen idari soruşturmalarla ilgili olup, açıklanması veya zamanından önce açıklanması halinde; a) kişilerin özel hayatına açıkça haksız müdahale sonucunu doğuracak, b) kişilerin veya soruşturmayı yürüten görevlilerin hayatını ya da güvenliğini tehlikeye sokacak, c) soruşturmanın güvenliğini tehlikeye düşürecek, d) gizli kalması gereken bilgi kaynağının açığa çıkmasına neden olacak veya soruşturma ile ilgili benzeri bilgi ve bilgi kaynaklarının temin edilmesini güçleştirecek, açıklanması veya zamanından önce açıklanması halinde; a) suç işlenmesine yol açacak, b) suçların önlenmesi ve soruşturulması ya da suçluların kanuni yollarla yakalanıp kovuşturulmasını tehlikeye düşürecek, c) yargılama görevinin gereğince yerine getirilmesini engelleyecek, d) hakkında dava açılmış bir kişinin adil yargılanma hakkını ihlal edecek, kişinin sağlık bilgileri ile özel ve aile hayatına, şeref ve haysiyetine, mesleki ve ekonomik değerlerine haksız müdahale oluşturacak bilgi veya belgeler, bilgi edinme hakkının kapsamı dışındadır.

Yayın yasaklar genel olarak, milli güvenliğin açıkça gerekli kıldığı hallerde yahut kamu düzeninin ciddi şekilde bozulmasının kuvvetle muhtemel olduğu durumlarda, kamu güvenliği ve toprak bütünlüğünün korunması, Devlet sırlarının açıklanmasının veya suç işlenmesinin önlenmesi, yargı gücünün otorite ve tarafsızlığının sağlanmasına yönelik bulunmaktadır.

Diğer taraftan, 6112 sayılı Kanun'un 8'inci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi gereğince yayın hizmetleri "*Terörü övemez ve teşvik edemez, terör örgütlerini güçlü veya haklı gösteremez, terör örgütlerinin korkutucu ve yıldırıcı özelliklerini yansıtırıcı nitelikte olamaz.*", (t) bendi gereğince "*Terör eylemini, faillerini ve mağdurlarını terörün amaçlarına hizmet edecek sonuçlar doğuracak şekilde sunamaz.*" Anılan maddenin (t) bendi hükmü yeni bir hüküm olmayıp, 680 sayılı Kanun Hükmüne Karamame ile yeniden düzenlenmeden önce de (d) bendinin ikinci cümlesi olarak mevcut idi. "Sıcak haber ve son dakika" ibarelerinin yayın yasağı kapsamında değerlendirileceğine dair açık bir düzenleme bulunmamaktadır. Ancak, soru önergesinde sayılan sıralanan hallerden; soruşturmanın gizliliğini ihlal edebilecek nitelikte olanlar ile toplumda korku, panik ve kargaşa oluşturabilecek ve terör örgütlerinin amaçlarına hizmet edebilecek türden yayınların 6112 sayılı Kanunun yukarıda belirtilen hükümlerinin ihlali sonucunu doğurabilmektedir. Bu nedenle, söz konusu toplantı medya hizmet sağlayıcı kuruluşlara yayın öncesi sansür uygulamak amacıyla değil, medya hizmet sağlayıcı kuruluşların yetkililerinin yayın sonrasında karşılaşılabilecekleri



T.C.
RADYO VE TELEVİZYON ÜST KURULU
İzleme ve Değerlendirme Dairesi Başkanlığı

Sayı : 44096195-610-E.7901
Konu : Soru Önergeleri

16.03.2017

müeyyideler ile sorunlara yol açan hususların açıklığa kavuşturulması yönündeki talepleri üzerine düzenlenmiş ve karşılıklı görüş alışverişinde bulunulmuştur. Söz konusu toplantıya bunun dışında bir anlam yüklenmesi mümkün değildir.

5- Yayın yasaklarının kapsamının genişletilmesi gibi bir durum söz konusu değildir. 680 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile 6112 sayılı Kanunda getirilen değişiklikler kapsamında, yayın yasaklarının kapsamında bir değişiklik söz konusu olmamıştır. Yayın yasaklarına aykırılık halinde uygulanacak yaptırımlar anılan Kanun Hükmünde Kararnamenin 17'nci maddesi ile 6112 sayılı Kanunun 7'nci maddesine eklenen dördüncü fıkrada *"Bu madde ile 9/6/2004 tarihli ve 5187 sayılı Basın Kanunu uyarınca getirilen yayın yasağı ve kısıtlamalarına aykırı olarak yayın yapılması halinde, Üst Kurul tarafından medya hizmet sağlayıcı kuruluşun programlarının yayını bir gün durdurulur ve bu halde 32 nci maddenin dördüncü fıkrası uygulanır. Bir yıl içinde; aykırılığın tekrarı halinde medya hizmet sağlayıcı kuruluşun yayınlarının beş güne kadar, ikinci kez tekrar edilmesi halinde onbeş güne kadar durdurulmasına, üçüncü kez tekrar edilmesi halinde ise yayın lisansının iptaline karar verilir."* şeklinde düzenlenmiştir.

Ayrıca, 6112 sayılı Kanunun 8'inci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendinin ikinci cümlesinde yer alan "Terör eylemini, faillerini ve mağdurlarını terörün amaçlarına hizmet edecek sonuçlar doğuracak şekilde sunamaz." hükmü (t) bendi olarak düzenlenmiştir. Dolayısıyla, yeni bir hüküm ihdas edilmiş değildir. Mevcut düzenlemenin ikinci cümlesi, yeni bir bent olarak yeniden düzenlenmiştir. Düzenlemeden önce, (d) bendinde, yayıncılığın doğrudan terörü öven ve teşvik eden yayınlar ile terör olaylarına ilişkin kamuoyunu bilgilendirme faaliyeti kapsamında yapılan yayının dolaylı olarak terörün korkutucu ve yıldırıcı olması niteliğine hizmet etmesi hususu bir arada düzenlenmiştir. Oysa bahsedilen iki durum yayıncılık açısından iki farklı durumu ifade etmektedir. Özensiz yapılmış bir terör haberini içeren yayın hizmeti ile bizzat terörün ve terör örgütlerinin propagandasını yapan yayın hizmetinin aynı yayın ilkesi kapsamında sınıflandırılması ve bir arada değerlendirilmesinin uygun olmadığı düşünülmüştür.

6112 sayılı Kanun'un İdari Yaptırımlar Başlıklı 5'inci maddesi de "8' inci maddenin birinci fıkrasının (a), (b) ve (d) bentlerindeki ilkelere aykırı yayın yapılmasını müteakip verilecek yaptırım kararının tebliğinden itibaren bir yıl içinde aynı ihlalin tekrarı halinde, medya hizmet sağlayıcı kuruluşun yayınının on güne kadar durdurulmasına; ikinci tekrarı halinde ise, yayın lisansının iptaline karar verilir." şeklinde yeniden düzenlenmiştir.

6 - Yukarıda da bahsedildiği üzere 6112 sayılı Kanunun 7'nci maddesine eklenen dördüncü fıkra açık olup, *"... yayın yasağı ve kısıtlamalarına aykırı olarak yayın yapılması halinde, Üst Kurul tarafından medya hizmet sağlayıcı kuruluşun programlarının yayını bir gün durdurulur ve bu halde 32 nci maddenin dördüncü fıkrası uygulanır. Bir yıl içinde; aykırılığın tekrarı halinde medya hizmet sağlayıcı kuruluşun yayınlarının beş güne kadar, ikinci kez tekrar edilmesi halinde onbeş*

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu gereği bu belge elektronik imza ile imzalanmıştır.

Evrak Doğrulama Kodu : YEZBYROIZHZPDVCWAHHE Evrak Takip Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/rnk-cbys>
Üniversiteler Mah. 1507 Cad. No:12 06800 Beştepe ANKARA



T.C.
RADYO VE TELEVİZYON ÜST KURULU
İzleme ve Değerlendirme Dairesi Başkanlığı

Sayı : 44096195-610-E.7901
Konu : Soru Önergeleri

16.03.2017

güne kadar durdurulmasına, üçüncü kez tekrar edilmesi halinde ise yayın lisansının iptaline karar verilir." hükmünü içermektedir.

7- Medya hizmet sağlayıcıların yetkililerinin talebi üzerine 30 Ocak 2017 tarihinde medya hizmet sağlayıcıların Ankara temsilcileri ile Üst Kurulumuzda gerçekleştirilen bilgilendirme toplantısında katılımcılarla karşılıklı görüş alışverişinde bulunulmuştur.

8- 6112 sayılı Kanun'un 6'ncı maddesinin birinci fıkrasında yer alan "*Yayın hizmetlerinin içeriğine ve yayınlanmasına önceden müdahale edilemez ve yayınların içeriği önceden denetlenemez.*" hükmü uyarınca medya hizmet sağlayıcıların ne tür yayınları yapacakları konusu editoryal bağımsızlık kapsamındadır.

9- Yukarıda da bahsedildiği üzere, medya hizmet sağlayıcı kuruluşların editoryal bağımsızlık kapsamında bulunan konu hakkında, Üst Kurulun yayından önce müdahale etme yetkisi ve olağanüstü dönemlerde medya hizmet sağlayıcılara belli programları yayınlamalarının önerilmesi söz konusu değildir.

Bilgilerinize arz ederim.

e-imzalıdır

Prof. Dr. İlhan YERLİKAYA
Üst Kurul Başkanı

Belgenin Aslı
Elektronik İmzalıdır

~~Ayhan YERLİKAYA~~
Başkan

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu gereği bu belge elektronik imza ile imzalanmıştır.

Evrak Doğrulama Kodu : YEZBYROIZHZPDVCWAHHE Evrak Takip Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/rtuk-cbys>